

国土空间规划背景下村庄规划编制探索

——以耒阳市长坪乡潭湖村村庄规划为例

曹艳

湖南中工项目咨询管理有限公司

摘要：2018年，党的十九大报告中提出乡村振兴战略，同时国土空间规划体系开始构建，我国村庄规划迎来了全新的机遇和挑战，村庄规划作为农村地区发展的指引性蓝图也愈发受到各界重视和关注，村庄规划亦步入国土空间规划新时代。基于此背景，本文通过对新时代背景下村庄规划工作要求的梳理与思考，从问题导向与解决方法等方面出发，提出解决措施及优化路径，以期对村庄规划编制工作提供参考。

关键词：国土空间规划；乡村振兴；村庄规划；问题导向；解决措施

引言

村庄规划是国土空间规划体系中城镇开发边界外的乡村地区的详细规划，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、进行各项建设的法定依据，对于统筹安排农村地区土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化遗产等都具有重要意义，怎样将村庄规划纳入国土空间规划中，成为当前城乡规划的重点所在。

一、国土空间规划体系下村庄规划内涵

村庄规划作为国家实施乡村振兴战略的重要抓手，是实现乡村空间治理体系现代化的重要依据。2019年国务院发布《关于建立和监督土地空间规划制度实施的若干意见》和《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》中提出，推进“四梁八柱”的空间规划体系建设，并将村庄规划作为“五层三类”中的详细规划，以生态文明为前提，强化底线安全意识，以“双评价”为基础，要求优化土地空间布局，落实生态保护红线和永久性基本农田，划定历史文化保护线，明确生态、农业、农房等各类用地布局。

二、村庄规划编制思路探讨

(一) 以问题与目标为导向的思维维度破解村庄规划村庄问题

村庄规划应通过对各村进行现状调研，收集现状产业基础、交通区位、建设现状等，分析村庄发展的生态资源、文化资源等，因地制宜提出城乡融合发展思路。现状村庄范围内村庄建房缺乏管控，体现在两方面，一为建筑布局分散、土地利用效率较低；二为住房无序建设，占用永久基本农田的现象突出，本次规划将从以下六个方面展开，具体如下：



(二) 以“多规合一”为基础探索解决解决之法

建设部要求村庄规划要从村域发展与控制规划、村庄整治规划、田园风光及特色风貌保护规划、村民住宅设计及规划指引4个方面，增强村庄规划的实用性，村庄规划应按照“多规合一”的方式编制，采用第三次国土调查数据成果作为工作底图，对接农村农业主管部门和发改部门及其他相关部门，统筹项目建设与土地要素的保障。

三、村庄规划编制内容体系

(一) 规划范围与期限

潭湖村位于湖南省耒阳市长坪乡东部，由原坳上村、洞中村、潭湖桥村合并而成。其东临太平圩乡，南靠长坪村，西连大元村和马形村，北接石枳村。村庄交通便利，省道567与乡道475贯彻整个村域，距长坪乡政府所在地4.5公里，耒阳市中心城区20公里。全村总面积5.36平方公里，辖22个村民小组，有人口826户，3026人。

2019年为现状基期年，2025年为规划目标年，展望至2035年。

(二) 村庄发展定位

根据《湖南省村庄规划编制导则》（试行）分类办法将潭湖村归属于集聚提升类村庄，本次规划在此基础上以村庄实际为出发点，秉承可持续发展原则，通过关键要素整合，旨在建设设施完善、生活便利、环境优美、和谐繁荣的美丽村庄，故本次规划对潭湖村定位为：以优质水稻种植、经济林种植为基础的湖南省一级红豆杉养生基地，以康养旅游及特色休闲农业为特色，以户外骑行旅游及滨水旅游为补充的湖南省休闲农业产业扶贫示范基地之一，集现代农业、乡村旅游、康养游憩于一体的乡村旅游目的地。

(三) 规划目标

根据《长坪乡土地利用总体规划（2006-2020年）（2016年调整完善版）》，潭湖村在规划期严格落实《长坪乡土地利用总体规划（2006-2020年）（2016年调整完善版）》下达的规划控制指标确保基本农田面积不减少、质量有提高、布局总体稳定；合理控制建设用地总量，提高建设用地节约集约利用强度，保障乡村振兴战略实施，实现村庄建设用地布局更优化。

到2025年，全村耕地保有量不低于168.68公顷，基本农田保护面积不少于125.76公顷。

到2025年，全村建设用地总规模控制在36.31公顷以内，村庄建设用地总规模控制在29.1公顷以内，村庄公共管理与公共服务设施用地规模控制在2.59公顷以内，村庄基础设施用地规模控制在0.09公顷以内；人均村庄建设用地规模控制在120平方米以内。

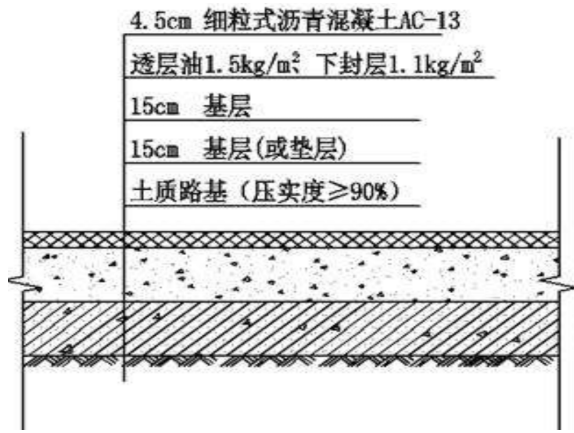
(四) 村庄建设用地布局——“减量和空间管控”双维度

规划在深入调查、居民访谈和分析的基础上，结合三调基础数据，按照村庄发展的特点，结合土地整治项目的时候，合理确定村庄发展规模，配置农村居民点内各类建设用地的结构和比例，增加村庄公共服务设施用地配套。

规划期间，落实永久基本农田保护任务，提升标准农田质量，加强生态用地保护，落实村域空间管控，划定永久基本农田保护红线和生态保护红线。

(下转第153页)

关施工人员要对防水层的施工质量进行全方位的检验，在确认无误之后才可以进行下一道工序，在完成道路桥梁防水层施工之后，需要在沥青混凝土表面使用一些防护手段，等到混凝土表面完全干透之后才可以进行后续的施工，这样一来既可以保护防水面，还避免了在未干透的路面急刹车和倒车对现场施工造成破坏。



(三) 加强防水材料的管理

在道路桥梁施工中，防水路基面施工工艺中防水材料作为硬件技术，有助于从整体上提高防水路基面的施工效果，因此相关施工人员在实际工作的过程中，要加强对防水材料的管理，确保防水路基面施工能够达到预定的要求。施工人员要保证防水材料是和施工标准相符的，这样才可以使防水路基面在使用的过程中能够发挥其高效的防水效，施工人员在选择防水材料时，不要使用残次品和残缺品，这些材料不仅无法发挥防水材料应有的效果，还会降低道路桥梁的使用寿命。选择防水

材料时，要选择粘贴效果和无缝防水效果较好的材料，并且还要有充足的拉伸强度和弹性恢复力，否则防水材料在后续使用的过程中很容易会出现开裂的情况。除此之外，在选择防水材料之前，要从工程设计的整体性角度入手，提高采购材料的质量，在采购材料时既要保证防水路基面的施工质量，还需要兼顾成本方面的因素，从而有效降低在防水路基面施工中所投入的成本。

(四) 加强对防水路基面的后期维护

为了使防水路基面的使用效果能够达到预期的要求，在完成施工之后，相关施工人员还需要加强对防水路基面的后期维护。相关部门要明确自身的管理职责，安排指定的专业人员对防水路基面的使用情况进行定期的检查，及时的发现防水路基面在使用过程中所存在的问题，并且在较短的时间内提出针对性的解决措施，增加防水路基面的使用效果。

结束语

随着我国科学技术和经济发展水平的不断提高，传统道路桥梁施工中防水路基面的施工技术和施工流程已经无法适应当前时代发展方向了，因此相关施工人员要学习先进的防水路基面施工技术，融入当前先进的科学技术和信息技术水平，结合防水路基面的施工要求以及施工标准，严格的按照施工工艺来进行实际的工作，并且还要对防水路基面破损的原因进行深入的分析，提出针对性的解决措施，提高防水路基面的施工效果。

参考文献

[1]于德才. 路桥施工中防水路基面的施工技术研究[J]. 工程技术研究, 2018 (15):195-196.
 [2]马青春. 道路桥梁施工中防水路基面的施工技术研究[J]. 环球市场, 2017 (20):259-260.
 [3]陈亮. 道路桥梁施工中防水路基面施工应把握的技术要点分析[J]. 环球市场, 2017 (11):229-230.

(上接第142页)

规划到2025年，全村农用地面积增加到495.58公顷，占土地总面积的比重由2019年的91.82%上升至92.39%；建设用地区域减少到36.31公顷，占土地总面积的比重由2019年的7.28%下降至6.77%；生态用地总规模减少到4.49公顷，占土地总面积的比重由2019年的0.9%下降至0.84%。

根据《湖南省村庄规划编制技术大纲（试行）》中集聚提升类预留不超过5%的建设用地指标，本次规划预留1.97公顷备用地（不得占用永久基本农田和生态保护红线），作为村庄未来发展的备用地。

(五) 村民住房建设规划——“微改造”策略，保护本真淳朴的村容村貌

深刻意识到当前村庄规划建设存在的“大拆大建”和“千村一面”的问题。深刻理解乡村自身的发展逻辑。关注对乡村环境系统梳理和细节优化，先做减法，清理废弃场地及构筑物，见缝插针增补便于村民生产生活的设施与场所。坚持保留村庄的地形地貌、水体、动植物等原有的生态资源，梳理场地和建筑，对破损建筑危房进行更新设计。

(六) 产业发展规划——突出特色、规模发展、活化转型

规划拟通过合作社的形式推动农村土地向产业化、规模化、集约化发展，以特色、观光农业为纽带，以参与式农业为主题，按照“生态+循环”的发展要求，着力发展生态、休闲产业，进而向现代服务业延伸。

突出特色：依托现有产业红豆杉、油茶等种植优势，做大做强现有产业；

规模发展：延长农业产业链，合理发展优质农副产品生产加工，进一步加大土地流转规模和力度，鼓励集中发展，打造

家庭农场、花卉苗木、农产品种植示范基地；
活化转型：一产结合生态、景观资源，植入健康养生元素，适当发展乡村旅游业。

(七) 近期建设计划——设立“项目库”，实现村庄自我发展

规划近期为2019-2022年，在充分尊重村民意愿的前提下，潭湖村从“村民建房、生态保护修复与综合整治、产业发展、历史文化保护、公共和基础设施配套和人居环境整治”六个方面设置有12个“项目库”，主要内容为道路等基础设施的全面建设和改造，产业发展的基础设施建设，并对村域环境进行综合治理，对传统建筑资源进行修复、修缮，延续潭湖村文化传承。同时在规划中明确了哪些是政府投入的资金、哪些是需要引入社会资金，并对社会资金的引资渠道都有通盘考虑。

四、结束语

在国土空间规划不断发展的背景下，村庄规划正面临全新的变革。为满足乡村振兴战略的要求，相关工作必须立足于国土空间规划的基本要求，用空间优化格局来对资源进行保证，深入挖掘村庄的内在潜力。旨在让村庄规划能够在实际工作中发挥出更大的优势，链接村庄与城镇，构建相对和谐的生态产业空间，为未来的城乡转型发展打下坚实的基础。希望本文的以上内容能够为相关工作者提供帮助。

参考文献

[1]朱雷洲,谢来荣,黄亚平. 当前我国国土空间规划研究评述与展望[J]. 规划师, 2020, 36 (08):5-11.
 [2]张灵芝,曾毓隽. 国土空间规划背景下村庄规划编制的思考与探究[J]. 城市建筑, 2019.19