

# 基于国土空间规划视角下海洋空间规划研究综述与展望

于婷

中瀚国际建筑设计顾问有限公司

**摘要:**在我国经济发展以及资源开发中,海洋空间是重要的载体,通过海洋空间规划,可以对我国可持续发展提供必要条件,使得沿海地区实现战略空间提升的目标。本文在国土空间规划视角下,分析了海洋空间规划的现状,展望了海洋空间规划体系的未来。

**关键词:**海洋空间;规划;国土空间

近些年来,随着海洋空间的不断规划,不少内容存在重叠现象,使管理体系变得越来越复杂,为了实现海洋空间的协调发展,需要建立完整的海洋规划体系,从而满足海洋生态文明的建设需求。对海洋空间进行规划时,需要综合利用相应的工具,政府部门要发挥自身的作用,对海洋空间进行综合治理,使海洋资源得到优化配置,进而引领海洋经济的健康发展。

## 一、海洋空间规划现状

### (一) 远景战略不足

对我国国土空间进行管理时,因为海洋和陆地的法律制度没有得到有效统一,这就使得海洋规划和陆地规划相对独立。海洋空间规划应以国土空间规划为依据,将海洋和陆地作为整体,对海陆国土空间进行统筹管理,进而推进我国的一带一路建设进程。但是,在海洋空间规划方面,我国的起步时间比较晚,一直以来都重视陆地而忽视海洋,在这种理念的影响下,海洋空间规划规范体系都未能做到全面建设,还需要对海洋的远景战略进行深入研究。

### (二) 海洋空间规划体系不够健全

目前,根据我国海洋功能规划体系可知,仅对海洋领域适应性、适宜性、承载能力进行了评价,技术标准还需要进一步明确。对于海洋空间规划来说,在资源环境承载力方面以及海洋适应性方面进行了评价,也制定了相应的预警机制,但是,在划分标准方面还不够科学,划分结果无法有效反映出一个区域的未来发展趋势。

对于海洋功能规划来说,在兼容性方面的判定比较缺失,其功能仅仅体现在引导开发利用,还未能能够注重海洋生态保护。各个海洋功能分区也只是适用于开发,未能能够定量评价以及定量限制,这样就会使填海活动无法得到约束。另外,海洋功能区划缺少前瞻性,审批流程比较烦琐,时间也比较长,还需要进一步完善动态的调节机制。

### (三) 海洋空间规划的公共参与度比较低

对于海洋科学知识来说,其宣传力度有待进一步提升,国民海洋意识也需要进一步强化。在海洋空间规划内容方面,往往倾向于经济发展,社会公共参与度比较低,政府和企业之间互动也比较少,这样不利于行业之间的有序竞争。由于国民对该项工作的认知度比较低,所以,海洋空间规划变质和实施工作都停留在表层,相关的法律制度都需要进一步完善。

## 二、海洋空间规划体系的展望

### (一) 合理定位海洋空间的规划

我国是发展中国家,在国土空间规划中,海洋空间规划占据着重要的位置,对海洋空间进行规划时,需要采用战略眼光来看待这项工作。海洋和陆地一样重要,我国海洋空间规划进一步重视了海洋和陆地的协同规划,也积极借鉴了一些发达国家的海洋空间规划经验,致力于将我国建设成为海洋强国。根据海洋生态环境分析,之所以会出现海洋污染,主要是因为陆源污染引起的,对海洋生态环境进行治理时,需要进行陆地环境治理。海洋产业是我国经济发展的支柱,为了实现海洋产业的发展需要对各项资源进行统筹管理。对海洋空间体系进行规划时,需要对各层次的空间进行规划,准确定位该项工作,采用战略性规划方法使得海洋规划体系得到有效管控,确保海洋

空间的协调发展。

### (二) 构建海陆统筹管理平台

对与海洋空间规划工作来说,需要具有技术支持和政策支持,并且要加大管理力度,建立完善的空间规划体系,使各层级得到协调发展,合理规划海洋范围,提升海洋规划的可持续发展。相关职能部门需要建立海陆管理平台,让海洋和陆地得到有效对接,从不同的角度考虑海洋生存问题,进而使海洋陆地得到统一融合,最终实现共同发展。对海洋空间进行规划时,需要积极应用先进的技术,收集各方面的基础数据,比如,海洋生态系统方面的数据、海洋社会经济方面的数据、海陆生态系统方面的数据等等,只有掌握了全面的海陆数据,才可以实现海陆空间的科学规划。对海陆统筹管理平台进行构建后,也要进行数据更新,不断完善该数据库平台。

### (三) 重视海陆空间的多维统筹规划

在海洋空间规划中,要坚持海陆空间的统筹规划,不能只局限于近海发展,需要对海洋空间规划理论进行深入研究,实现深海和远海的统筹管理。针对海洋空间规划体系,需要明确建设目标,围绕生态文明进行规划,有效解决制度、理论以及技术方面的问题,提升海洋空间资源的保护效果,使海洋空间结构得到合理优化,提升海洋空间利用率,使海洋空间权利得到公平对待。另外,在一带一路的背景下,需要加大对外开放合作的力度,打开海陆开放格局,切实应用海洋空间规划的研究成果。

### (四) 注重海洋空间规划的实际应用价值

根据我国现阶段海洋空间规划情况来看,往往比较偏重编制,未能对评估和实践进行有效落实,在很大程度上,影响了海洋空间规划的可操作性。通过海洋空间规划的实践研究可知,需要处理好人类活动和生态系统之间关系,对资源进行有效保护,建立统一且富有弹性的规划。面对未来不确定性的因素,需要全面分析,提出多种应对方案,并且对各种方案进行分析比较,尽可能选择接近愿景的方案。另外,海洋空间规划具有不确定性、动态性的特点,为了做好海洋管理工作,需要随着时间变化作出相应调整,不断健全海洋生态环境的监管机制,针对海洋空间规划进行定期评估,从而可以及时掌握海洋经济的实际发展情况。

### (五) 建设完善的海洋学科教育体系

对于海洋学科来说,具有较强的综合特点,需要从空间角度来看待海洋学科的发展问题,充分认识海洋空间的战略意义。对海洋学科体系进行构建时,需要融入地球科学、工程技术科学、资源环境科学以及人文社会科学等等。在海洋空间规划时,需要立足于海洋科学知识,并且对相关问题进行深入研究,使这个学科得到进一步认知,提升海洋科学地认知广度。另外,需要提倡联合工作,对新理论、新方法要加大扶持力度,培养复合型人才,使其能够引领海洋科学的未来。

## 三、结语

综上所述,对我国国土空间进行治理时,需要做好空间规划工作,其中,海洋空间规划是一项重要的内容,直接关系到我国生态文明建设。随着我国国土空间治理体系的系统化发展,对海洋空间治理体系提出了新的要求,需要加强海洋生态文明建设,采取综合治理措施,并且做好海洋空间规划工作,使其朝着可持续方向发展。

## 参考文献

- [1] 狄乾斌,韩旭.国土空间规划视角下海洋空间规划研究综述与展望[J].中国海洋大学学报(社会科学版),2019(5).
- [2] 黄杰,王权明,黄小露,等.国土空间规划体系改革背景下海洋空间规划的发展[J].海洋开发与管理,2019,36(05):16-20.