

乡村振兴战略背景下村庄规划编制分析

林华¹ 丁翠²

1. 河南省地质物探测绘技术有限公司; 2. 河南省地球物理空间信息研究院

摘要: 村庄规划编制是实施乡村振兴战略的前提要求。做好村庄规划, 要了解村庄规划的政策要求, 理清需求和思路, 化繁为简、多规合一, 编制实用性的、真正指导落地实施的规划。中央一号文件将村庄规划纳入各级政府的工作范畴, 文章从村庄规划发展中要解决的问题入手, 阐述乡村振兴战略背景下村庄规划编制方法, 并结合实际案例进行分析, 以期与实践工作提供一些参考。

关键词: 乡村振兴; 村庄; 规划发展; 编制方法

乡村振兴战略背景下, 村庄规划编制包括村域空间布局、生态修复与国土综合整治、耕地与基本农田保护、产业发展、乡村建设、公服与基础设施建设, 以及历史文化和特色风貌保护等内容, 村庄规划的编制可深入挖掘农村的价值, 而村庄规划的实施则可推动农村灵活快速发展。

一、村庄规划发展中要解决的问题

(一) 城市和村庄

改革开放以来, 我国城市化发展速度日趋加快。农村和城市相互依存、相互影响, 城市发展能带动周边农村的发展, 但同时也带来了一些问题。例如: 城市发展过程中, 城市规模扩大促使城市近郊的村庄土地非农业化, 从而限制农业要素, 降低农民收入; 距离城市较远村庄, 其村内的青壮年多选择外出务工, 土地资源荒废, 空心村现象严重。

(二) 环境和产业

在村庄规划编制方面, 不同主管部门的侧重点不同。其中, 建设主管部门的规划以村庄为核心, 注重的是村庄布局、环境整治、景观改造等, 盲目套用其他村庄的规划方案, 不满足村庄规划编制因地制宜原则。而农业主管部门的规划以村域为核心, 注重的是产业发展、生产环境建设, 极少涉及村庄环境方面的规划。不同部门的重叠管理, 会影响规划编制和具体实施^[1]。

(三) 实施路径和运营管理

村庄规划的关键, 是采用合理、有序的管理运营方案。和城市规划相比, 村庄规划明显不同, 一方面实施主体是村民和村集体, 具有自下而上的特点; 另一方面村庄的吸引力低, 不利于吸引优秀人才返乡。因此, 村庄规划不能照搬城市规划、运营的方法。

二、乡村振兴战略背景下村庄规划编制方法

(一) 城村联动

第一, 城市近郊的村庄, 应想方设法激活各类资源, 实现农村要素和城市资本的衔接, 农业发展从单纯种植业转变为一、二、三产业融合的全产业链。第二, 远离城市的村庄, 发展高效益的农业、现代农业、休闲旅游业等, 使村庄成为城市居民的后花园。第三, “三农问题”以土地资源为核心, 村庄规划应进一步提升土地资源的价值, 实现城市、村庄能量双向互动, 不断升级农村产业, 对经济组织进行打破重构。

(二) 空间承载

第一, 在村庄规划编制中, 村庄产业发展是村庄规划编制的重要环节, 应从村庄的现有产业基础出发, 分析市场需求, 整合自然资源、景观、历史文化等要素, 发展特色产业和优势产业。进而调整产业结构, 构建高效、循环、可持续发展的产业发展模式, 融入产业布局, 形成规模经济。第二, 建设生态宜居乡村, 应从污染治理、村貌提升着手, 具体包括村内道路硬化, 实现村村通; 清理闲置宅基地, 实现用地集约节约; 解决乱搭乱建, 改造粪坑旱厕, 提升村容村貌; 优化建筑设计, 推

广使用新材料、新工艺、新技术。第三, 乡村振兴的实现, 离不开农村的基础设施和公共服务设施建设, 应遵循城乡一体化建设的理念, 注重乡村基础设施的建设; 兼顾生产设施和生活设施, 科学预测给排水、电力、燃气、污水处理等需求, 确保规划逐项落实^[2]。

(三) 系统路径

村庄规划编制要具有可操作性, 预留出一定的弹性空间, 由全面的实施路径进行引导, 包括资金筹集、政策保障、分期实施、投资估算等。各级主管部门应认识到乡村振兴这一任务的艰巨性和长期性, 村庄规划编制要统筹谋划、典型带动, 而不是全面推进。

三、实际案例分析

(一) 村庄概况

以某村庄为例, 位于三门县横渡镇, 距离镇中心大约7km, 距离县城大约12km。2018年底, 三门县启动行政村规划调整工作, 该村庄由附近的2个村合并而成, 调整后共计330户、1030人。该村庄的旅游资源丰富, 其中的湫水大峡谷是省内最大的次生阔叶林, 依靠区域文化和生态休闲特色, 打造山林养生休闲体验区。

(二) 规划理念

通过调查研究, 政府希望通过合并村庄能进一步整合资源, 激发村庄的活力。结合该村的实际情况, 本次村庄规划的重点工作包括五个方面: 一是完善村域基础设施和公共服务设施; 二是科学布局村庄居民点; 三是改善人居环境, 治理污染问题; 四是以休闲旅游为主导发展特色产业; 五是深入挖掘乡土文化, 实现文化的传承和创新。

(三) 规划措施

第一, 完善配套设施。政府加大投资力度, 对村内道路进行硬化, 打通断头路, 建设农村物流网络; 实施数字乡村战略, 以物联网、大数据为例, 将信息技术融入农村生产生活; 加快文化设施建设, 支持农民创办民间剧团。第二, 科学布局住房。住房建设前, 评估规划管理的可行性, 既要方便实施和管理, 又要处理好近期建设与长远发展的关系; 村庄的建设规模, 要和当地的经济、人口发展水平相适应。第三, 提升人居环境。加强宣传工作, 树立垃圾分类意识, 建设垃圾清运体系; 选择乡土树种, 树木要和山体、水体、建筑相融合, 尽量不用城市绿化的做法。第四, 发展特色产业。整合乡村资源, 确定产业发展的策略、用地规模、生产功能区, 将农田、农居、生产基础设施, 纳入村庄规划中; 围绕吃、住、行、游、购, 健全相关配套。第五, 挖掘乡土文化。将农耕文化、山水文化, 融合到村庄的规划中, 利用文化小品呈现出村庄的文化底蕴。

四、结语

综上所述, 村庄规划发展中, 要解决好城市和村庄、环境和产业、实施路径和运营管理、规划建设和乡土传承的问题。文章从城村联动、空间承载、系统路径、文化乡愁四个方面, 介绍了乡村振兴战略下村庄规划编制方法, 希望为实际工作提供借鉴和参考。

参考文献

- [1] 吴政. 乡村振兴战略背景下村级“多规合一”编制工作初探[J]. 南方农业, 2018, 12(20): 105-106, 110.
- [2] 冯婷, 王鹏. 山区美丽乡村规划编制方法探讨——以延庆区千家店镇下湾村为例[J]. 城市住宅, 2018, 26(6): 18-22.