

# 研究国土空间规划功能定位以及实施

施娟娟

启东市金海浪城市规划设计有限公司

**摘要:**我国在国土空间规划功能定位以及实施中由于体系庞大、种类繁多的原因而不可避免的带来了一些矛盾与问题,不利于更加合理地进行国土空间规划,最后就会导致大量国土空间的浪费,也不利于国家实现对国土空间的管理。因此,为了适应国家的发展,研究国土空间规划功能定位以及实施已经成为人们普遍关注的问题之一。基于此,本文首先介绍了国土空间规划概述,其次分析了国土空间规划的现状,最后从四大方面详细阐述了国土空间规划功能定位以及实施的具体措施。以此来供相关人士参考与借鉴。

**关键词:**国土空间;规划;功能定位;实施

## 引言

随着经济的快速发展,我国已经步入了发展的新阶段,在这一阶段怎样更好的配置公共资源,从而推动经济社会的可持续发展已经成为一大问题。而由于当前在国土空间规划可能定位中仍然存在较多问题,低水平开发与无序随意开发都造成了我国国土空间的大量浪费,因此推动国土空间规划功能定位以前实施的研究已是大势所趋,只有真正转变规划观念,明确定位国土空间规划功能,才能更好地落实生态理念,从整体上对生态环境进行保护,也能够更好的让土地空间成为经济发展的基础,促进我国经济的可持续发展。

## 一、国土空间规划概述

国土空间即一个空间载体,承载了生态文明建设与国家与民族,是一个国家和一个民族生存与不断进步的重要基础。随着经济社会的不断发展,对于资源环境的利用也越来越广泛,带来了一系列资源紧缺、环境污染及开发失衡等问题,而由于当前国土开发利用效率的低下,就难以适应时代的发展,不能成为我国人民发展的持续性动力源泉,同时由于生态文明建设的不断深入,对于环境保护的重视度也在逐渐增加,而国土空间规划则是推动两者发展的重要基础。一般来说,国土空间规划主要是一系列部署工作,根据我国现有的国土空间进行资源开发、环境保护与污染治理,从而实现经济社会的可持续发展,是推动国家发展所必不可少的一环。

## 二、国土空间规划的现状分析

### (一) 城乡规划

城乡规划详细来说主要由村庄规划、乡规划、镇规划、城市规划几部分组成,一般来说,随着经济的快速发展,对于城乡规划主要是对于其内部结构的优化,通过合理布局城乡建设用地、科学使用土地资源建设与完善基础设施等措施进一步合理安排城乡建设用地,让城市的发展规模、性质更具科学性与合理性,能够更好的进行资源合理配置。而对于当前的城乡规划来说,主要将城市发展作为核心任务,这就导致了全市建设用地快速扩张,而由于缺少相关的方案与规划,呈现出无序、杂乱扩张的形态。

### (二) 土地利用总体规划

想要更好地管控我国建设用地,保护我国的基本农田耕作区,就要进行土地利用总体规划,通过总体规划来更好地进行土地功能的分配,达到经济、生态效益最大化。在进行土地利用总体规划时,主要采用五级规划管理体系,通过层层分解土地利用规划指标,从而更好地落实管控。但是在当前土地空间规划中,由于土地利用总体规划缺乏弹性,具有较强的刚性,且受到地方领导的影响,部分项目与工程难以真正落到实处。

### (三) 主体功能区规划

想要更好地展现区域发展的总体需求,主体功能区的规划是必不可少的,对于工作重点的确定与战略性策略的实施都

有着重要意义。通过规划主体功能区,能够更好地发挥指导与辅助作用,对于区域内的国土空间开发进行约束与管控,合理布局国土空间,也是政府发挥宏观决策作用的重要展现。但是由于主体功能区规划指标缺乏明确性,未能真正具体到特定区域,在实施国土空间布局时能够发挥的指导作用较弱,且不能较好的进行执行与落实。

## 三、国土空间规划功能定位以及实施的具体措施

### (一) 打造规划编制新理念

想要较好地创新地方规划编制理念,首先要将自然生态空间的用途进行管制,将其纳入措施中去,将各个区域的规划真正落实到我国国土空间中去,并且通过相关政策的辅助来更好地让规划管制在一定程度上得到强化。其次,在进行规划编制时不能过于刚性,在进行规划时要保证一定的弹性指标预留,特别是在旅游点、农村居民点的规划中要保存弹性,总的来说就是预留五分之一的弹性在城镇开发边界与城镇建设用地、生态用地与农业生产用地中。最后,在进行国土空间规划功能定位中还要求对于规划地区的短板因素与生态环境承载能力进行预估,通过计算来规划适合城镇建设、生态建设于农业发展的区域。

### (二) 建立健全规划指标体系

规划指标体系的建立能够发挥指导作用,因此,在新时期的国土规划指标应当更为详细,对于各个部分都要明确划分与规定,并通过一系列指标的落实来推动政府实施管控与监督。当然,对于规划指标体系的建立需要切实的土地空间勘测,了解不同地区的实际情况,才能在此基础上进行体系的完善。

### (三) 完善相关法律法规

法律法规是约束国土空间规划功能定位以及实施的主要手段,尽管随着社会的发展,各项法规都趋于完善,但是由于在落实中的各个因素及缺乏合理的监管制度,很难真正落实到国土空间规划中去,因此就要加强落实法律法规,约束空间管制行为,保证人民的利益的基础上开发与保护国土空间。

### (四) 建立分级分类的用途管制制度

通过分级分类能够更好地对土地功能进行划分,根据实际的利用状况来选择最为合理的布局,在实施这一措施时要坚守“三线”底线,保证国土空间开发、管控的合理性科学性,管理手段也以项目准入清单、禁建及限建、允建为主,从而更加有层次的全方位覆盖国土空间。

## 四、结束语

综上所述,想要进一步管理与运用国土空间,就要深入研究我国国土空间规划功能定位,建立健全我国土地空间的管理方案与体系。同时,由我国党的第十九大报告可知,建立生态系统保护生态环境的重要举措之一就是进行合理的国土空间规划,这也符合了当前我国落实环境保护理念的发展趋势,而通过一系列措施,能够更好地发挥我国国土空间的作用,实现资源的合理利用,推动我国经济的健康发展。

## 参考文献

- [1]林坚,宋萌,张安琪.国土空间规划功能定位与实施分析[J].中国土地,2018,000(001):15-17.
- [2]张启.新时期国土空间规划功能定位与实施的探讨[J].建材与装饰,2019,569(08):66-67.
- [3]韩雪松.国土空间规划背景下交通规划变革与实践[J].西部人居环境学刊,2020(1):31-36.
- [4]黄杰,王权明,黄小露,等.国土空间规划体系改革背景下海洋空间规划的发展[J].海洋开发与管理,2019,36(05):16-20.