

# 新时代国土空间总体规划用途管制研究

古森 杨春

新疆维吾尔自治区国土空间规划研究中心

**摘要:** 新时代背景下,随着信息技术发展水平的日益提升,我国国土空间总体规划的效率以及质量也得到了很大提高。但与此同时,其对我国国土空间规划的方式以及用途也提出了新的要求。因此,为了能够更好的迎合新时代国土空间总体规划要求,在今后的发展过程中,一定要依照具体情况,科学的对国土空间资源进行利用,有效的进行配置。基于此,本文即对新时代国土空间总体规划用途管制进行了研究,希望可以为相关人员提供一定的帮助。

**关键词:** 新时代; 国土空间; 总体规划; 用途管制

## 一、新时代国土空间总体规划问题分析

近年来,随着我国城市化进程推进速度的日益提升,我国城市在实际的发展过程中,针对国土空间的需求也大大增加,特别是很多大中城市,其在发展过程中,因为整体速度不断提高,所以城市内部空间往往会多次频繁重组,从而使得其对土地的需求越来越高<sup>[1]</sup>。虽然,我国国土空间较为辽阔,但从本质上分析,适宜开发以及居住的面积就相对较少,而人均可开发居住的面积则更是少之又少。一方面,能够适合城市开发的国土面积狭小,在很大程度上导致我国城市化可供选择的相关地域空间比较有限。而这一情况的存在,致使我国的国土空间在实际的规划过程中,缺乏有远见的规划设计,最终导致国土空间资源出现了严重浪费的现象。同时,我国国土空间的资源浪费较为严重,不能够科学的进行配置,致使国土空间规划工作的开展受到了很大阻碍。另一方面,目前,我国国土空间资源在这方面协调性较为匮乏,对国土空间资源规划没有一个为科学合理的方案,进而对国土空间资源的利用造成了影响,也严重制约了可持续发展战略的有效实施。此外,在具体的国土规划阶段,国土集中化的问题依旧存在,尤其是当下我国国土空间的使用大多是围绕城市构建卫星城为主<sup>[2]</sup>。而这一规划发展手段,其在过去确实能够起到较为良好的作用,然而依照我国现阶段的发展形势来看,其缺乏可持续发展的进一步推动。故而,应该针对集中化这一现象有针对性的进行解决和处理。

## 二、新时代国土空间总体规划用途管制的优化对策研究

### (一) 科学的对新时代国土空间规划体系进行构建

为了能够有效的对空间规划效率进行提升,在具体的发展过程中,应该科学的对新时代国土空间规划体系进行构建。在实际规划阶段,应该依照国家、省以及市县等进行细致的层级划分,并根据不同的级别以及层级,合理的对我国国土空间的内容进行划分<sup>[3]</sup>。同时,在划分期间,国家与省级国土空间规划需要作为整体的国土空间规划策略。通常情况下,建立完善的规划体系,能够对国家以及省级重大战略等进行统一的协调,让其能够从宏观以及微观上保持一致。并且,在划分阶段,应该从空间层面着手,科学的进行划分,可以对相关的用途分区进行划定,并建立与之配套的管制规划,严格对相关控制指标进行落实。此外,在单元详细划分层面,需要尽可能的满足相关国土空间规划标准,以确保能够从整体的角度上对国土空间规划的质量以及效率进行提升。

### (二) 对新时代国土空间规划用途管制机制进行健全

在具体的新时代国土空间规划过程中,应该对用途管制

制度进行合理的构建,以便能够不断对管制质量以及效率进行提升。在实际的制度完善过程中,一方面,应该强化对生态红线保护区以及永久基本农田保护区等进行重点保护,合理的进行修复和提升,加大控制力度,以便可以为制度的落实提供基础。另一方面,针对一般农田区以及一般生态区,需要重点的进行优化和整治,实行负面清单管理以及强制制度。针对城镇以及村镇,在建设过程中,用地区以及独立工矿等,可以有针对性的进行开发,合理的进行把控<sup>[4]</sup>。同时,在规划实施以及监管等方面,需要建立空间准入许可等机制,能够有效的对规划控制指标以及空间形态等进行评估,严格的进行监管,及时的对国土空间数据进行更新,以便空间形态能够得到全面的优化。

### (三) 合理对新时代规划用地分类标准进行完善

在发展过程中,要想确保新时代国土空间规划效率以及水平能够得到综合提升,在规划期间,还应该不断的对用地分类标准进行完善。现阶段,我国土地、城乡等多个分类标准皆为我国用地的标准范限,其在衔接层面上相对较差,应用的范围也十分局限,并不能够得到相关部门的重视,问题出现频率相对较多。所以,在工作中,需要结合具体现状,采用相对合理的办法,有效的建立一套统一的规划分类标准,严格的进行落实,以便可以为生态文明建设提供有效帮助。同时,应该坚持“继承、衔接与创新”的完善规划用地指标体系的总体思路。其中,所谓的继承,其是要求规划分类体系在建立的过程中,应该将已有的分类作为基础,能够对土地以及林业等现有的标准作为依据,科学的进行建立。针对衔接,主要是要求在实际的规划分类过程中,应该立足于现状,严格的进行调查,以确保制定出来的体系能够满足国土空间精细化管理。此外,对于创新,主要是要达到国家及地区的全域全类型用途管控水平。在建设过程中,应该将草地、林地及湿地等全部自然资源类型涵盖在内,有针对性的开展国土空间规划工作,并能够依照新产业新业态的分类原则,科学规划。

## 三、结束语

在我国实际的发展过程中,针对国土空间规划用途管制的研究层面,已经渐渐成了现阶段国土空间规划的主要内容,同时也成了决定新时代国土空间总体规划效率以及质量的主要所在。因此,为了能够从整体的角度上对国土空间规划水平进行提高,在今后的发展过程中,一定要结合现状,科学的对国土空间资源进行利用,有效的进行配置,建立完善的管理体制,保证可以为国土空间总体规划工作的开展提供帮助。

## 参考文献

- [1] 易斌,沈丹婷,盛鸣,李晨. 市县国土空间总体规划中全域全要素分类探讨[J]. 规划师, 2019, 35(24): 48-53.
- [2] 吴楚宁. 新时代国土空间总体规划用途管制研究[J]. 智能城市, 2019, 5(23): 118-119.
- [3] 黄万状,陈怀录,汪永臻. 基于用途管制视角的中国空间规划体系构建研究[J]. 中国农学通报, 2019, 35(12): 46-53.
- [4] 张群,吴次芳. 我国土地用途管制的制度演变与优化路径[J]. 中国土地, 2019(03): 23-26.