

# 基于“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划研究

李鹏

安徽省土地勘测规划院

**摘要:**若要实施“乡村振兴战略”，必须落实“千村示范、万村整治”，坚持“站得高一点、看得远一些、谋得深一层来谋划推进乡村振兴”。全面做好基于“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划工作，必须着重提高土地资源利用率，做好农村土地资源开发工作，推进城乡一体化建设，制定合理土地利用总体规划方案，科学实现土地转型，秉承绿色开发理念，大力促进农村土地资源可持续发展。

**关键词:**“乡村振兴战略”；全域土地；综合整治规划工作

## 引言

基于“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划是土地资源开发及中国城乡规划建设的重要组成部分，在城乡一体化建设背景下，全面做好基于“乡村振兴战略”全域土地综合整治规划工作有助推动城市化建设发展，协调城乡一体化建设过程中各方面土地使用情况，并对土地详细编制，进而促进农村土地资源协调发展。

## 一、基于“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划工作意义

从狭义视角来讲，基于“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划工作是指在落实“乡村振兴战略”的同时以国家所拥有的土地资源及其指标为依据，做好社会各方面的用地协调工作，同时，科学执行土地编制工作，转变土地利用方式（如退耕还林、退耕还草），优化土地资源调配利用方式，并通过科学开发土地空间资源提高其利用价值。其次，基于“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划秉承“千村示范、万村整治”理念，坚持“站得高一点、看得远一些、谋得深一层来谋划推进乡村振兴”，其规划核心是土地资源开发管理。从土地利用转型规划环境影响评价概念分析来看，基于“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划包括农村土地空间资源开发、土地资源利用、耕地保护、林地保护、园地规划、草地规划、土地生态整治和土地资源保护，同时，为农村土地开发利用工作制定科学、长远的总体规划方案，实现土地资源的合理布局。

## 二、某村土地利用现状

某村大面积土地用于耕地，所占比例为39.64%，次之为草地，所占比例是28.32%，园地占12.25%，4.14%为林地，其他属于城镇村、交通运输、工矿等其他用地。从土地利用规划现状来看，该村土地综合整治规划工作需要着手解决三方面的问题：第一，土地资源不足问题。该村当前已经开垦的耕地面积多达0.828万 $\text{hm}^2$ ，由旱地改成的水田面积共计0.173万 $\text{hm}^2$ ，耕地质量所提升的项目面积多达0.283万 $\text{hm}^2$ ，建设高标准的农田面积是10.009万 $\text{hm}^2$ ，而可以整治规划的后备土地资源却在急剧减少。第二，政策有所限制。随着城镇化建设的发展，农村也建有不少高层，农民宅基地大多集聚在一起，农田建设相对分散。扩大农田面积，规划正片永久性农田，必须向政府提交申请。然而，只有重大项目方能提交申请，要将小面积土地申请成永久性农田有时难以审批。第三，二调地类和现状不符。在该村，不少土地利用现状是宅基地，其二调地类缺少耕地或者林地。在山坡上，很多耕地的二调地类是林地，这明显是二调地类和现状不符，同时，耕地面积也在不断减少。

## 三、如何做好基于“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划工作

### （一）科学制定土地利用总体规划方案

做好基于“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划工作，首先要制定科学、合理的土地利用转型规划方案，与此同时，须从战略与政策的双重角度出发，制定缓解土地利用转型对环境负面影响的有效策略。从整体结构来看，农村土地利用

总体规划方案制定工作主要分为四大阶段：第一阶段，编制农村土地利用总体规划纲要；第二，做好土地利用总体规划纲要的研究工作；第三，完善土地利用总体规划方案并予以申报；第四，严格审批土地利用总体规划方案。其次，应加大土地利用规划政策扶持力度，不断优化农田申请管理方案，大力扩展永久性基本农田面积。与此同时，应该为土地综合整治规划工作提供充足的资金，完善土地资源开发项目资金补助政策，确保基于“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划工作有充足的资金保障。另外，应注意确保二调地类和现状的一致性，积极构建融合性土地产业，运用“多规合一”，实现多种产业的通常发展，尽量避免占用耕地面积，建设生态保护区和矿地村庄，在农产品种植区域开发农业观光园，使土地整治规划工作更有活力。

### （二）优化土地利用规划分类体系

从本质上分析，优化土地利用规划分类体系，做好基于“乡村振兴战略”全域土地综合整治规划工作，必须借助地理国情监测机制对土地级别和开发利用类型进行合理转化与分类，以此全面了解土地利用状况，为做好全域土地综合整治规划工作提供准确依据。对作为耕地的土地来讲，在地理国情监测分类工作中，耕地名称属于“二类土地”，分为旱地和水田，转化为土地利用规划分类体系后，虽然也将耕地名称叫作“二类土地”，分类却区分为旱地和水浇地。在园地分类中，地理国情监测体系划分得更细致，二类类所占比例较高，旨在便于分类结果能有效应用于土地利用规划工作。地理国情监测分类中二类类园地包括果园、茶园、桑园、橡胶园、苗圃、花圃和其他园地。转化为土地利用规划分类体系之后，园地名称为“二类土地”，分类包括果园、茶园和其他园地。在林地转换工作中，地理国情监测工作将林地分为灌木林、乔木林、乔灌混合林、竹林、疏林、绿化林地、人工幼林、稀疏灌丛等；转化为土地利用规划分类体系后，林地分为灌木林地、有林地和其他林地。在草地转换工作中，草地分为天然草地、包括人工牧草地和其他人工草地，转换为土地利用规划分类体系后，草地分为天然牧草地、人工牧草地和其他草地。

### （三）细化土地利用总体规划内容

细化土地利用总体规划内容，做好土地资源开发管理工作，必须着重细化土地利用总体规划方案的评价指标，将该方案的评价工作落实到位。从整体结构分析，土地利用总体规划方案的评价指标主要包括生态保护指标、土地退化防治指标、农业耕地资源保障指标、城乡一体化建设用地增长指标、耕地指标、林地指标、园地指标、草地指标、补充耕地风险评价指标等。其中，生态保护指标又分为自然景观变化指标和生态多样性保护指标；土地退化防治指标分为边际耕地退耕指标和土地整治指标。

### （四）做好农田整治工作，优化生态农业

优化“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划方案，必须做好农田整治工作，大力发展生态农业，以便于提高农田利用价值，增加农业产量，促进农业经济的发展。同时，需要充分利用物联网技术来优化农业生产模式，推动生态农业革命的发展。据调查了解，当代农业最常用的物联网技术可以划分为农业工程技术、农业生物技术、农业环境技术和农业信息技术。目前，在物联网技术的推动下，农民能够逐步实现外在自然环境的人为控制，为农作物提供舒适的生长条件，提升土地资源产出率和农作物产量以及农业机械化水平，从而有效推动了农业经济的发展。

### （五）做好林地规划工作，促进林业的发展

（下转第88页）

率,降低混凝负荷,减少混凝沉淀时间。

#### (1) 预处理工艺联合强化混凝

预处理工艺联合强化混凝是指通过某一种试剂或某一种技术对混凝前置干涉,破坏原先不利于混凝的水体成分体系,进而起到提高混凝效果的作用,近几年超声波在环境保护领域运用越来越广泛,其中包括,超声波清洗、杀菌、污泥处理等,据有关研究表明,有机声化学与降解有机污染物相关,超声波可以使低温水中颗粒物表面的水化膜变薄,而低频超声波的空化效应能够使介质产生剧烈振动,引起内摩擦产生电荷,通过降低水中胶体颗粒表面的电负性,提高与混凝剂的碰撞概率,提高强化混凝的处理效果。

#### (2) 其他工艺联合强化混凝

近年来,对于常规混凝的强化研究不仅仅只体现在以强化混凝为直接目的,还体现在实际应用的联动性上,利用其他工艺进行综合处理,发挥各工艺的处理优势并相互影响,在水处理研究方面具有很好的借鉴性。

利用强化混凝对胶体及微小悬浮物有良好去除效率但对溶解性有机物难以去除,生化处理能转化溶解性有机物但较难降

解水中胶体及微小悬浮物的特点,将强化混凝分离与生物处理之间合理配合,形成了良好的互补组合工艺。

#### 四、结束语

综上所述,社会经济水平快速提高的同时,原水的污染程度也在加剧,为了确保城市供水的安全性,需要做好充分的水处理工作。通过选择相应的水处理工艺进行水质优化处理,对于提高生活用水标准,提升居民饮水安全性有着积极的意义。混凝工艺一直以来都具有优异的给水处理效果,无论从处理效果还是经济效益来看,对于给水处理方面都是很好的选择。

#### 参考文献

- [1]李明玉,孙玉君,刘丽娟.PAFC-PDM复合混凝剂强化混凝去除水库源水中的藻类[J].中国环境科学,2014(07)
- [2]蒋绍阶,盛贵尚,黄新丽等.复配混凝剂理化特性及性能[J].环境工程学报,2013(12)
- [3]孙建强,洪雷,贾旭日.改性膨润土助凝消除水体中全氟辛烷磺酸盐[J].环境污染与防治,2018(07)
- [4]卢梅雅.一种微生物絮凝剂及其制备方法和应用[P].中国专利:107937473.2018-4-20.

(上接第19页)

提高林地开发价值,必须做好林地规划工作,促进林业的可持续发展。在具体规划过程中,必须着手制定完善的管理政策与制度体系,确保林业调查规划管理方案的科学性与可行性,做好林业资源规划工作,为林业工程建设的发展提供指导依据。其次,应注意对生态林、营造林和木材市场以及林产品加工市场进行全面调查与研究,根据调查流程和调查结果编制完整的调查报告,制定科学的林业工程发展规划方案。需要注意的是,在信息时代,传统林业调查规划管理技术已经无法满足林业工程建设和林业调查规划工作的发展需求,因而,必须着重加强林业调查规划管理信息化建设,全面引进GPS技术开展林业调查规划工作,有这样能够准确实施林业区域定位、小班调查、林地划分、林木生长状态调查等工作,通过定位目标制定林业规划方案,提高林业小区边界与林地区划效率及其质量,便于后期数据信息分析和统计结果汇总,减轻人工作业负担,提高林业调查规划工作效率。另外,应重视培养林业调查规划管理人才,着重通过改善培训结构来提升培训效果,不断加强林业调查规划工作人员的职业技能与综合素养。与此同时,林业部门应广泛吸收多方面的人才,不仅注重提高专业人才的专业学历,而且联合地方高校,引导林业专业在读学生与毕业生参与培训活动,从而有效扩展林业调查规划管理人才培

(上接第63页)

生的油污,并且将钻孔进行彻底清洗干净,每一根锚杆的锚固力大小,不能低于设计工作的要求和标准,并且将每300根锚杆作为同一批次材料。在抽样检查过程中对锚杆的抗拔能力进行实验和分析,每一组实验样品不能少于三根,因此要求施工单位需要预留一定量的锚杆材料,不能将所有的锚杆直接焊接在钢构架上。在钢筋网的铺设工作中需要和受喷面之间的间距大小控制在3cm,钢筋网的喷射厚度,需要保证防护层的实际厚度不能小于2mm,网片相互之间的搭接长度需要超过20cm以上,并且要保证安装牢固,同时在混凝土喷射施工当中不能产生明显的晃动问题<sup>[3]</sup>。

在混凝土材料的喷射施工当中,需要通过分片的施工方法依次进行,混凝土喷射作业需要遵循由上而下逐步开展。首先,需要先喷射钢架的支撑结构,并且和墙拱壁之间的混凝土进行衔接,然后再喷射两拱架之间的混凝土材料。其次,在喷射施工过程中可以采取分层喷射施工的方法,每一层喷射施工

训工作的影响力,全面提高人才培养效果。

#### 四、结语

综上所述,全面做好基于“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划工作,必须制定科学、合理的土地利用转型规划方案,加大土地利用规划政策扶持力度,不断优化农田申请管理方案,大力扩展永久性基本农田面积,完善土地资源开发项目资金补助政策,确保基于“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划工作有充足的资金保障。另外,要着重细化土地利用总体规划方案的评价指标,做好农田整治工作和林地规划工作,坚持生态优先、绿色发展,尊重自然规律、经济规律和城乡发展规律;科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间,划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界以及各类海域保护线,强化底线约束,为可持续发展预留空间。

#### 参考文献

- [1]胡东明.新形势下土地资源管理与土地利用转型研究[J].住宅与房地产,2019(09)
- [2]叶珊瑚,林友若.全域土地综合整治助力乡村振兴战略研究——以温州市为例[J].温州市土地整治中心,2019(21)
- [3]孙健.山区县域耕地资源土地利用规划中约束性控制指标分配研究——以宁海县为例[D].宁波大学,2012.

之前需要在上一层混凝土凝固之后方可进行。建设施工完成之后的混凝土表面需要保证充分密实与平整,同时不存在明显的裂缝、脱落、空鼓以及渗水等问题。

#### 五、结语

在隧道工程施工过程中,各个环节施工质量控制直接影响到了整个隧道工程的施工质量以及施工安全性要求,工程施工单位必须要对每个施工过程中的各个环节控制要点进行合理把控,全面提高隧道工程的整体施工质量和效率。

#### 参考文献

- [1]马刚.黄土隧道防排水施工质量控制探讨[J].居舍,2020(14):131.
- [2]刘瑞全.公路隧道施工质量管理重点分析[J].中国标准化,2019(24):212-213.
- [3]于洋.铁路桥梁工程路基隧道施工质量控制及其关键工序研究[J].建筑技术开发,2019,46(23):138-139.