

基于新形势下的环境影响评价工作

潘慧

上海同济环保咨询有限公司

摘要: 为促进经济、生态环境的可持续发展,环境影响评价的基础性工作显得尤为重要;自2018年环评制度改革后,环评工作的契机与挑战并存。本文首先阐述环境影响评价工作的基本概念,随后进一步分析了环评制度改革后当前环评工作面临的挑战,最后提出了几点新形势下做好环评工作的建议。

关键词: 新形势;环境影响评价工作;概念;挑战;建议

一、环境影响评价工作概述

(一) 环境影响评价工作的概念与分类

环境影响评价简称环评,是指对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估,提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施,进行跟踪监测的方法与制度。通俗说,即是分析项目建成投产后可能对环境产生的影响,并提出污染防治对策和措施。环境影响评价按时间顺序分为环境质量现状评价、环境影响预测与评价及环境影响后评价;按评价对象分为规划和建设项目环境影响评价;按环境要素分为大气、地表水、地下水、土壤、声、固体废物和生态环境影响评价等。

(二) 环境影响评价工作的重要性

近年来,我国经济发展取得了骄人的成绩,但与此同时,媒体报道中各类环境问题、环境事件频繁出现,因此为从源头控制环境污染,实行多年的环境影响评价工作显得极为必要。环境影响评价工作基于环境监测技术、污染物扩散规律、环境质量对人体健康影响、自然界自净能力等科学研究,判断生产活动中的污染物排放对环境的影响,其具有判断功能、预测功能、选择功能和导向功能。通过科学的环境影响评价,可以帮助有关部门在规划和决策中直观的考量环境、经济因素,实现可持续发展。

二、环保新形势下,环评工作面临的挑战

(一) 收费与资质管理方面

2018年全国人大常委会通过了《环境影响评价法》的修订,正式取消环评机构资质的行政许可,从业单位、人员鱼龙混杂,逐步转变为纯甲方市场,可能会逐步削弱环评工作的制约效力,导致环评在利益主义影响下,出现判断失误、评价结果不准确等问题。此外,当前环评市场化收费机制已经发了巨大变化,这也可能引起行业不良竞争效应,陷入低价竞争。事实上,现在许多企业迫于各种外在压力无法根据规定价格收取环评费用,收价过低导致企业不得不减少开支,减少质量控制环节,这就直接降低了环评工作的质量水平。

(二) 公众对环境的关注不足

长期以来,环评公众参与工作作为公众对项目建设的唯一表达渠道,得到了社会各界广泛关注参与,承担了企业与居民沟通的桥梁任务。随着公众社会意识的觉醒,公众参与工作成为居民表达非环保意见的场所,制约环评工作的推进。

(三) 规划环评落实与监管困难

规划环评是指将环境因素置于重大宏观经济决策链的前端,通过对环境资源承载能力的分析,对各类重大开发、生产力布局、资源配置等提出更为合理的战略安排,从而达到在开发建设活动源头预防环境问题的目的。规划环评在对规划范围内企业进行水耗、能耗、生产工艺、排放的特征污染物等基本情况摸底调查、统计后,会对水耗、能耗水平显著高于行业平均水平的企业,提出相应的管控要求,例如某些企业的改扩建项目不得新增污染物排放或者通过关停并转等措施淘汰高能耗企业、行业。事实上,在规划环评落实的过程中,尤其是建设项目的责任主体建设单位,因为自身对现行环保制度、政策知

识的匮乏,并不了解规划环评对自身企业提出的具体管控要求,这种信息的不对等,往往可能导致企业私自增加设备、扩大产能枉顾企业周边环境情况。

三、新形势下做好环评工作的建议

(一) 对环评机构加强监管

为了使得环评工作高效顺利进行,相关政府部门要加大市场监管力度,对于操作不规范的企业、不合格的环评行为,采取严厉的打击惩处措施。例如,国家生态环境部定期对已经批复的项目进行质量检查,检查企业是否有产污节点遗漏问题、明显的物料不平衡问题、各环境要素评价等级明显降低等问题;其次,要不断完善市场诚信体系,给予正规企业以必要的政策扶持,助力其成长。当然,因为不同区域的自然环境特征不同,因此政府单位要联系实际,从全局出发,对各项目作出科学的规划。

(二) 纠正当前市场上不切实际的环评工作现象

当前社会形势下,许多环评企业的环评工作开展不力是普遍存在的现象,以环评编制过程中的工作难度为例,建设单位可能明知道项目使用的原辅料涉及重金属,但是对环评编制单位有所隐瞒,导致特征污染因子识别遗漏等问题出现,这种信息不对等现象也就提供了环评编制错误的可能性。基于此,相关政府部门要出台相关指导性文件,就环评工作的规范化开展等问题提出明确的操作规程与工作要求,扫清工作障碍,为企业开展环评工作提供具体指导。

(三) 培养高素质的环评工作人员

近年来,环保部门及时更新监测方法,各环境要素分析、预测软件更新换代较快,这都为环评工作的开展提供了重要的技术支撑;为了更充分地体现技术优势,相关单位要加强专业技术人才的培养。例如,项目在环境质量现状、验收、例行等监测时,从样品采集、分析到出具监测报告均委托相应具有监测资质的公司承担、完成,但作为环评技术人员不仅仅是对监测数据进行达标分析,还要依据自己或是他人的经验了解、分析、判断数据是否真实可行、采样方法是否合适、监测方法是否妥当等问题。

(四) 对公众参与制度进行完善

为调动社会公众参与环评工作的积极性,生态环境部门要认真分析与了解公众提出的相关建议,制定行之有效的解决方案,要及时处理合理意见,结合地区实际情况采取有效措施,确保公众采纳及制度充分发挥其作用。其次,要对环评工作加强宣传与管理,提高公众重视环评工作的意识,从而积极参与环评工作。再者,生态环境部门要采用不同手段加强宣传环评知识,对于环保工作的重要性,公众潜移默化中形成正确认识,明白自身权益,提高环评工作参与意识,从而在环评工作能够积极参与与配合。

四、结语

综上所述,加强对新形势下的环境影响评价工作的探讨,无疑具有极其重要的现实意义。相关工作人员需要明确当前环境影响评价工作现状——如该工作领域尚且存在收费与资质管理不当、不切实际的环评工作现象频频出现、公众缺乏参与积极性等问题;在此基础上提出做好环评工作的建议,对环评机构加强监管,培养高素质的环评工作人员,对公众参与制度进行完善,进而提升环评工作质量。

参考文献

[1] 姚炜婷. 环保新形势下环境影响评价工作存在挑战及建议[J]. 资源节约与环保, 2019.(06).