

垫江县农村小型水利工程良性运行的思考

高升

垫江县水利管理站

摘要: 农业农村发展离不开小型水利工程, 我县小型水利工程量多面广、功能多样, 在防洪减灾、农业灌溉、人畜饮水、改善生态环境等方面发挥着基础保障作用。

关键词: 垫江县; 农村; 水利工程; 良性运行; 思考

一、农村小型水利工程现状

据调查统计, 垫江县已建成小型水利工程约1.2万处, 分布于全县26个镇街, 主要涵盖小型水库116座、山坪塘5185座、窖池3158座、泵站123座、灌溉渠道560千米(已衬砌285千米)、渠系建筑物2486座。

其中, 全县18座小(1)型和4座跨镇街小(2)型水库由县上直接管理, 管理人员及经费、工程日常巡视检查、观测监测、养护修理等工作已明确管理单位并落实, 另有94座小(2)型水库由工程所在地镇街负责管理, 其他除水库以外的小型水利工程管理由镇街、村社负责。

近年来, 全县先后实施小型病险水库除险加固110座, 整治山坪塘4121口, 灌区渠系改造约56千米。小型水利工程经过整治, 消除病害, 安全运行, 在助力我县农业农村发展、乡村振兴等方面起着积极的作用。

二、小型水利工程运行管理存在的薄弱环节

(一) 工程老化失修, 效益衰退。小型水利工程大部分修建于20世纪60年代、70年代, 但由于近年来主要围绕骨干水利工程建设, 对镇街、村社管理的小型水利工程重视不够, 致使出现渠道淤积断流、泵房破败闲置、渡槽垮塌并形成安全隐患, 工程老化失修, 运行效益衰减。

(二) 管护责任不明, 运行不畅。小型水利工程移交给镇街管理, 因为工程建设所占土地为村、社集体所有, 并且有的水利工程使用权已承包, 导致工程产权和责任主体不明确, 因此小型水利工程运行管理难建立统一的管理和维护规则。

(三) 资金投入不足, 制约发展。量大面广的农村小型水利工程管理和维护资金需求大。目前, 经费主要靠上级财政补助, 地方财力投入不足, 制约着小型水利工程的可持续发展。

(四) 管理力量薄弱, 人才匮乏。小型水利工程多由镇街农业服务中心负责, 部分镇街缺乏专业的水利工程管理人才, 部分水利工程管理人员投入研究解决小型水利工程运行管理问题的精力和时间不足, 多种因素导致水利工程管理落实不够到位。

三、加强小型水利工程运行管理几点建议

(一) 健全制度, 推进水利工程持续发展

一是发挥政府主导作用。小型水利工程具有公益性属性, 要加强对小型水利工程管理工作领导和协调, 明确相关部门职能职责, 加强部门与部门、部门与镇街之间的联动, 解决管理工作中存在的重大问题。二是构建运行管理体系。成立县级小型水利工程运行管理中心, 各镇街组建基层水利服务管理站, 具体负责小型水利工程的建设和管理。三是完善工程管护制

度。制定小型水利工程运行管理实施细则, 建立规范的资金筹集、巡视检查、观测监测、养护维修、安全监督等制度, 进一步加强统筹和管理。四是强化人才队伍管理。通过从高校招聘优秀大学生、从县外引进专业人才等方式充实县内水利人才队伍。积极选派专业人才外出学习培训, 邀请知名专家授课指导, 以老带新, 逐步建设一批专业素养高、管理能力强的人才队伍。

(二) 完善机制, 保障水利设施质量

一是建立老旧工程分类处置机制。对工程效益丧失、无修复价值且存在安全隐患的小型水利工程实施报废处置; 对工程效益好、确有维修价值但存在安全隐患的小型水利工程进行维修整治, 消除安全隐患、发挥工程效益; 对建设标准低、运行管理不便但群众积极性高且具备改造提升条件的小型水利工程实施技术改造, 提升工程效益、改善运行管理条件。二是建立工程建设规划布局统筹机制。根据产业发展、乡村振兴、农村人居环境等需要, 以工程效益为前提, 统筹考虑流域基流、环境影响、污染防治、地形地貌基本条件, 综合用地难易、群众支持度等因素, 高标准、高质量做好规划布局小型水利工程。三是建立工程专业维修养护机制。对工程运行技术相对复杂、管理难度相对较大的小型水利工程, 实施以镇街为单元, 采取购买服务的方式, 由专业机构实施工程维修养护, 确保管理责任落实, 工程效益全面发挥。

(三) 多方筹措, 建立稳定增长投入机制

一是建立资源整合制度。整合土地整治、农业综合开发、高标准农田建设、水土保持等项目资金, 打捆使用, 并向小型水利工程倾斜。二是建立奖励补助制度。分工程类别建立小型水利工程建设管理奖补标准, 调动镇街、村社工作积极性, 保障小型水利工程的良性运行。三是建立有偿用水机制。坚持合理收费、公平负担, 以水养水, 科学核算, 形成合理的水价形成机制。四是建立引入市场机制。在确保水质的前提下, 将工程设施通过承包、租赁等方式进行市场化经营管理, 明确工程养护修理的责任, 承包、租赁收入用于工程改造更新。

参考文献

- [1] 赖凤莲, 黄超. 我国农村小型水利工程建设与管理研究[J]. 建筑工程技术与设计, 2018, 000(031): 2117.
- [2] 于保慧. 农村饮水工程建设运行现状及存在问题探析[J]. 地下水, 2019, 041(004): 66-67.
- [3] 黄斌. 我国农村供水工程存在的问题与解决对策[J]. 农业科技与信息, 2019, 566(09): 90-91+95.
- [4] 秦晓明. 水利工程建设与运行管理体制机制改革研究[J]. 建材与装饰, 2019(35).
- [5] 陈仲江, 曹晨华. 牡丹江市阳明区农村饮水安全工程水源井设计要点分析[J]. 黑龙江水利科技, 2018, 046(006): 70-71.