

浅谈农村水利工程项目管理中存在的问题及改进方向

姚金 刘庆军

济南市平阴田山电灌管理处

摘要:农村水利工程相比于城市水利工程,虽然建设规模较小,但是功能性却较为齐全,不仅为广大农民的正常生活提供用水服务,同时,肩负着抗旱防洪的艰巨使命,为农民增产增收提供了坚实保障。因此,农村水利工程主管部门应当及时转变思想观念,在管理过程中,不断运用新思路、新方法,时刻保持“与时俱进”的态度,为新时期农村水利工程的高效运营保驾护航。

关键词:农村水利; 工程管理; 问题; 改进方向

我国是农业的生产大国,农业也成了现阶段推动我国经济发展的核心产业之一,我国政府以及相关部门极为注重对于农业现代化建设工作的全面开展。因为我国水土资源分布不是非常均匀的客观条件,同时因为各个地域的气候等条件的不同,诸如小型农田水利工程的建设和管控工作开展往往存在着诸多的问题,相关的问题存在无疑也会给农田水利工程的发展带来一定的阻碍。

一、农村水利工程项目管理中存在的问题

(一) 同期项目冲突, 规划缺乏远见

农村水利工程以小型项目居多,单体工程建设周期短,分布区域广,投资相对较小,在项目建设过程中,极易和同期建设的国家重点项目建设发生冲突,比如道路交通工程、林业种植工程、电力安装工程以及各种管线布设工程,由于这些项目的施工工期较长,工程投资大,在施工过程中,往往以这些项目为主导项目,导致小型水利工程项目建设延后。有的水利工程常常处于建设中期或者建设初期,就被责令暂停,而进行第二次建造时,则增加了资金投入,不仅给国家造成了经济损失,同时,也使农业生产以及防洪抗旱形势严峻,甚至给广大农民带来了不可估量的经济损失。这主要是由于在项目规划初期,未能全面考虑同期施工建设的项目类型,或者上下协调机制不健全。

(二) 资金投入力度小, 水利工程质量低

由于各个地方财政收入水平存在较大差异,一些经济发达地区在农村水利工程建设上面的投资额度较大,而对于经济欠发达地区来说,多数资金都用于城市基础设施建设,而忽略了农村水利工程的重要性,这就导致水利工程在建设后期以及运行管理过程中,受到投入资金不足的负面影响,无法对工程项目存在的缺陷进行及时维护与检修,甚至一些施工企业为了节省资金,获取更大的经济效益,在施工材料上,往往选择性价比比较低的劣质材料,使得水利工程的某些功能丧失,甚至缩短了水利工程项目的使用寿命。

(三) 欠缺专业技术人才, 监督考核环节薄弱

水利工程项目专业型较强,加之近年来,我国进一步加快了新农村建设步伐,加大了对水利工程等基础性保障设施的建设力度,水利工程的建设规模不断扩大,建设数量不断增加,这就导致原有的专业技术型人才已无法满足实际建设需求。一些对口专业的应届毕业生或者往届毕业生难以适应农村水利工程项目的建设环境,导致大量人才流失。此外,在施工管理过程中,由于水利工程的上一级主管单位缺乏有效的监督考核机制,使得管理人员以及技术人员缺失责任心,对工程的施工管理过程“睁一只眼闭一只眼”,这就埋下了重大的安全隐患(图1)。



图1

二、农村水利工程管理的有效改进措施

(一) 推行河长制, 出台新举措

河长制主要是由各级党政负责人担任“河长”,负责管理该地区的水利工程项目,对于农村水利工程建设管理工作而言,落实河长制的重要前提条件是由各级水务管理部门为主导机构,建立和完善河长制的立法体系,确保责任分工明确,上下协同一致。尤其是乡镇级的水利主管单位,应当加快河长制的立法速度,并对法规条文进行严格审查,反复商讨,以符合当地水利工程建设实际情况。为了顺利推行河长制,各地区可以选取个别乡镇作为法律、法规的推行试点,并将河长制的运行成果公布于众,进而发挥积极正向的带头表率作用,为各个乡镇的水利工程的正常运营提供坚实保障。

(二) 做好资金预算, 加大资金投入

由于部分农村水利工程项目建设时间早,加之缺少维护资金,导致功能缺陷始终无法妥善处理,给农业生产带来诸多不利影响。另外,对于一些新建的水利工程项目,由于后续资金投入不足,导致项目建设完全处于停工状态。针对这种情况,当地的各级水利主管部门应当及时权衡利弊,认真分析当前形势,结合当地的财政收入情况,制订科学合理的资金预算计划,保证每一分钱花在刀刃上。对于水利工程资金,应当建立一个高效的专款专用管理机构,并指派专业人员对资金的使用流程进行有效监督,对任何贪污腐败行为,必须采取“零容忍”态度,对责任人进行严肃处理。农村水利工程事关国计民生,资金管理人员应当树立高度的主人翁责任意识以及风险意识,并及时对每项分部工程、分项工程的资金使用情况进行数据备案,以防止挪用水利工程专款现象的发生。

(三) 完善内部培训机制, 引进培养专业人才

各级地方的水利主管部门针对现有的水利工程技术人员、管理人员,应当建立一套行之有效的专业培训体系,并将水利工程的专业技术知识、个人职业素养、管理维护知识纳入培训体系当中,每年至少进行一次针对性培训,以提升各级人员的专业技能水平、管理水平,以保证农村水利工程建设质量以及后续的正常运营。

(四) 转变理念, 增进农户参与积极性

小型农田水利工程作为我国农业经济发展的基础保障设施,需要为现代化建设的开展打好基础,各个地方的水利管控部门需要全面贯彻我国提出的水利管控工作的指导方针以及相关政策。在改革和完善管控体制的工作中加大力度,牢牢秉持“建设是管控的开始,管控是建设的延展,管控是工程运作的核心”的指导思想。将水利管控的核心有效地转移至管控工作中来。怎样有效地调度所有阶层管控主体的投入积极性,创建多元化渠道的工程投资体系,也是目前小型农村水利工程改革一项重点同样也是难点所在。相关的地方主管部门要充分做好引导、支持、监管、服务四个重要的开展环节。对于农村小型农田水利工程需要依照“谁投资、谁拥有、谁收益”的基本开展准则,全面收纳社会资金,充分调动农户以及社会各方的参与积极性。相关的地方主管部门还需要在国家政策支持以及资金补足等环节给予充分的响应和保障。

三、结束语

在新时代、新形势下,农村水利工程在农业生产以及改善民生方面所体现的正向价值越加明显,因此,各级地方的水利主管部门应当突破传统管理瓶颈,以建设社会主义新农村为发展目标,站在全新的高度看待问题,在保障农村水利工程安全稳定运营的同时,为当地农民创造更多的福祉。

参考文献

[1]李涵.新时期农村水利工程建设管理问题与对策[J].水利建设与管理,2019,39(11):46-48.