

# 邹议乡村振兴战略背景下东北地区村庄集约化发展思路

李迎秋 王亮 陈雪

沈阳市规划设计研究院有限公司

**摘要:** 本文分析了东北地区村庄生产方式与生活方式的特征及潜质以及村庄现存的产业单一、效率低下、用地粗放等问题。立足东北农村的发展现状,提出集约化建设与发展思路。包括规模化生产组织方式、多元的产业发展方式、可持续的建设模式、壮大村级集体经济等。选取沈阳新民市安坨子村为案例,在生产组织方式、产业发展方式、村庄建设等方面提出发展思路。

**关键词:** 乡村振兴; 东北; 村庄; 集约化

十九大报告指出,要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求实施乡村振兴战略。乡村振兴背景下,村庄获得了新的发展机遇。东北地区村庄在生产方式与生活方式上,有着自身的特征及潜质,如气候寒冷、耕地充足、机械化程度高等。同时也存在产业单一、效率低下、用地粗放等问题。推进农业产业化,提升农村居住水平,改善农村基础设施是引领这些村庄实现振兴的基本策略,也是农民自下而上最迫切的需求。

## 一、东北地区村庄特征及问题

### (一) 气候寒冷,采暖能耗大

东北地区是我国纬度位置最高的区域,冬季寒冷漫长,基础设施建设标准高,投入大。尤其是冬季供暖一直占每户农民生活支出的很大比例。目前大部分村屯供暖以燃烧秸秆、煤等燃料为主,成本较高,对环境影响也较为严重。

### (二) 布局分散,建设粗放

长期分散的经营模式限制了农业耕作半径一般在步行范围之内,因此形成了多个分散的居民点。由于这些居民点规模小,相互间距离又较大,不便于集中布置各类公共服务设施,使现状村屯医疗、文化、教育设施匮乏等问题难以解决。

### (三) 产业单一,土地效率低下

东北农村以种植业为主体的产业结构演变极其缓慢,突出表现在农业生产结构过于单一,低附加值的种植业占主要地位,二三产业发展缓慢。一产至今仍以粮食生产为主,种植业结构不适应市场经济要求,这种单一的生产结构,难以与工业化、城镇化的发展相适应。

### (四) 耕地充足,机械化程度高

东北地区长期以来地广人稀,尤其是吉林、黑龙江两省,户均耕作面积达1.5—2公顷,高于全国户均0.5公顷的水平。东北地区拥有亚洲最大和世界最丰沃的黑土地,以种植大宗粮食作物为主,农业资源在全国具有不可比拟的优势。地势平坦,非常适合机械化耕作,目前拥有全国最高的农业机械化生产水平,尤其是黑龙江省农业机械化程度达到90%,远远超过全国57%的发展水平。

### (五) 经营规模小,土地回报率低

世界上中等收入以上的国家,平均每个生产单位的面积是76.5公顷。按户均2公顷的经营现状,东北地区还远未达到合理的经营规模。东北地区的土地纬度较高,基本上是一季耕耘一季收获,与南方相比,土地的回报也减少50%左右。在家庭联产承包责任制条件下,由于把土地按人口实行“均包”,土地经营权凝固在千家万户手里,从而形成普遍的超小型土地经营格局,致使农业生产效益很低。

## 二、农村发展的新契机

### (一) 农业集约化生产水平不断提高

城镇化水平的提高,可扩大农产品的消费市场,刺激农业生产能力的提高。而农产品质量和数量的要求增加,则会促

使与之紧密相关的农业部门提高劳动生产率,增加产出,提升农产品的质量和档次,从而不断提升农业生产能力。东北三省城镇化水平较高,分别为辽宁省72%,黑龙江省61%,吉林省55%,村庄常住人口规模逐年下降,为少数留在农村发展的居民提供了经营大部分土地的机会,进行规模农业生产,有利于资源利用率的提高。

### (二) 政策支持力度不断加大

中央一号文件连续十七年关注农业,可以看出国家对农业的扶持力度以及农村改革的决心。在大幅度增加农村基础设施建设和社会事业发展投入的同时,不断增加粮食、农机具和农资等综合补贴力度,不断加强农业科技的投入和农产品市场体系的建设。

### (三) 土地承包地制度不断完善

党的十九大提出,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年。承包地所有权、承包权、经营权“三权分离”正式提上农村土地制度和产权法治建设层面,将再一次推动农村生产力的释放,快速推进农业规模化、集约化经营。

## 三、东北地区村庄建设与发展思路

### (一) 规模化生产组织方式

以户为单位的分散经营,效率低,农户的投资能力不强,抗风险能力弱,技术进步慢,难以适应现代市场经济对农业的要求。小生产与大市场的矛盾,日益加剧困扰着农民。应改变传统的生产组织方式,鼓励农户之间的联合与合作,由“分散化”向“规模化”转变,鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转,发展多种形式的适度规模经营。充分利用机械、信息、科技等现代农业手段,提高农业生产效率,增加农业收益。

### (二) 多元的产业发展方式

新时期农村建设应转变传统的产业发展方式,引导农业逐步从量的扩张向质的提高转变。包括优化产业结构,延长产业链,培育以农产品深加工为代表的第二产业,增加产品技术含量及附加值。仅以东北产量较高的玉米为例,可开发的深加工产品就有3000多个,从玉米原料到深加工产品,价格差距达到几十倍。转变产业发展方式由以种植业为主的劳动密集型向种植、加工、实验、观光等多层次的发展方式转变。建立完备的农业生产服务体系,转变思路,开拓渠道,由满足本地区基本温饱向出口创汇转变。

### (三) 可持续的建设模式

在集约化、规模化的产业发展趋势下,村庄建设应倡导集中紧凑。人口居住的集中,道路,电网,自来水等公共资源会更加节约的利用,集中布置居住、教育、医疗、文化等设施,使农民就近获得更好的教育机会和医疗条件。同时,发挥农村地域条件优势,建设低碳模式新农村,减少能耗,降低运营费用。

## 四、案例实践——新民市周坨子镇安坨子村建设规划

新民市位于沈阳市西部,是东北重要的粮食和副食品生产基地,蔬菜产量列全省首位。近年,新型工业和商贸物流产业等产业迅速发展,带动了城镇化发展。安坨子村位于新民市的西北部,隶属于周坨子镇,种植、林果及养殖业发展态势良好,经济平稳增长,是东北地区典型的以种植业为主的村庄。

### (一) 生产组织方式优化

该镇现状农机租赁已经完全市场化,农户间小型合作经营

(下转第75页)

表1 混凝土配合比 (kg/m<sup>3</sup>)

编号	水泥	粉煤灰	细骨料	粗骨料	外加剂	水
1	410	86	719	324/755	5.70	136
2	430	66	718	323/754	6.45	139
3	450	46	718	323/754	6.94	139

在钢绞线的两侧进行逐级张拉,使钢绞线的两端保持对称。在张拉过程中,需使用压力表、千斤顶与高压油泵,张拉开始前应做好检验工作,以确保张拉能够顺利完成,并达到预期的张拉目的。

**四、预应力施工质量控制**

针对桥梁工程的施工,需要控制好大跨度预应力施工质量,提前编制好工程的设计方案,并做好对设计方案的审批,保证设计质量。针对桥梁工程的施工,需要根据工程项目的实际情况,建立相应的质量控制管理体系。在材料方面的选择和应用,需要选择一定规格的材料种类,确保材料质量符合一定的标准,针对材料的出厂合格证和质量证明书做好检查,不合格的材料不能进入施工现场,施工中张拉设备的选择需要符合一定的施工标准,在施工时需要结合预应力的种类进行固定,确保预应力的张拉作用。在进行灌浆施工时,需要确保灌浆过程的顺畅,灌浆工作需要连续、缓慢、均匀进行,确保灌浆的质量,保证灌浆的饱满度,张拉过程中预应力在张拉点之间是能够自由移动的,当张拉力达到设定的值后,能够拉紧主线上

的螺母,千斤顶的压力也会被及时解除。

**五、结束语**

综上所述,随着我国当前交通运输行业的不断发展,对桥梁工程施工质量的要求越来越高。大跨度预应力混凝土桥梁的施工周期较长,应用的施工技术比较复杂,很容易影响桥梁的质量安全,因此,需要十分重视对技术的有效应用。本文所述工程预应力混凝土连续刚构0<sup>#</sup>块施工已顺利完成,不仅施工过程顺利,而且质量合格,各项技术指标都能达到设计与规范的要求,说明该工程所用施工控制技术合理可行,值得类似桥梁工程参考借鉴。

**参考文献**

[1]齐皖东.大跨度预应力混凝土连续刚构造桥长期挠度分析和施工控制措施[J].四川水泥,2019(04)  
 [2]庞建利.大跨度预应力混凝土连续梁合拢顺序对施工控制的影响[J].城市道桥与防洪,2018(05)  
 [3]张瑞平.大跨度预应力混凝土桥梁施工控制技术[J].城市建设理论研究(电子版),2018(08)

(上接第35页)

组织呈现萌芽。为解决单个农户在农业生产经营中的盲目性以及生产和交易成本高、效益低的问题,规划提出对全镇生产组织方式进行优化。全镇以行政村为单位设立社区型股份合作组织,凡本村村民皆可将承包地参股。

镇总体规划将安坨子、东炮台和苏坨子三个村3500人合并为一个行政村,组建为一个合作组织。将分散的耕地资源汇集在一起进行联合生产,利用机械化发展现代农业。

**(二) 产业发展方式优化**

改变该村以农业为主的单一产业类型。包括优化产业结构,延长产业链,培育玉米、水稻、苹果等农产品深加工为代表的第二产业。将集约化生产释放出的劳动力用于发展农业运输、农产品加工、销售等第三产业,建立农业生产服务体系,为农业生产提供产前、产中、产后综合性服务,包括生活资料的供应、农产品的销售、储藏、运输以及信用、保险、生产指导、科技咨询等活动,形成产销一条龙体系,主动参与市场竞争。

**(三) 村庄建设措施**

充分尊重农民的意愿,采用座谈、问卷调查等方式,了解当地农民对农村社区的期望和要求,如住宅层数、设施种类、休闲空间形式等。运用收集的400份调查问卷,了解村民的生活习惯、经济水平、年龄结构等。

为保障村民均等享有公共资源,在布局形式上尽量做到每栋住宅都有良好的采光通风条件。每个组团都有独立的、具有一定规模的公共活动空间,包括组团绿地、儿童活动场地、秋菜晾晒场地等。同时在景观环境、户型标准、通风采光以及设

施的配置,均呈现均质化的特征。

为了避免出现乡村建设中往往因为确实后续管理经费产生公园杂草丛生、垃圾随意堆放、路灯停电等状况,在景观设计、能源利用等方面挖掘本土资源,降低农民居住成本。利用当地的农林资源,提取水稻、麦子等农作物以及苹果、葡萄等经济作物作为景观元素,果实收益作为物业经费。小区道路安装风、光双能源路灯,基本不需要村民承担电费。

充分发展清洁能源。利用当地大量的秸秆、麦秆等农业废弃物设置秸秆燃气站,进行集中供暖措施,既环保又经济。电力系统由市政电源及太阳能屋顶双电源供给。与东北一般居住小区相比,平均每户每年节省燃气支出400元,节省电费支出约500元。

保留安坨子村作为典型东北村庄的原始风貌、历史记忆与生命力。围绕原有的村屯道路、古树、老井等元素来布置道路系统、公共活动空间以及景观环境设计。小区按照合并村屯的数量,划分为三个组团,使得原有的邻里关系、亲缘关系得以延续。

**参考文献**

[1]吴斌,涂静宇,乡村收缩背景下的乡村振兴路径与空间规划支撑[C].中国城市规划年会论文集(2019)  
 [2]胡珂,东北三省典型地区农村土地规模经营调查研究:发展态势与特点,存在问题及政策优化[D].沈阳农业大学(2014)  
 [3]张宴铭,土地集约视角下川东北传统村落保护与发展研究[D].西南科技大学(2019)