

# 浅谈农村土地综合整治的策略

张学成

费县自然资源和规划局

**摘要:**农村土地综合整治对于加快农业现代化建设和实施乡村振兴战略有积极作用,并且它是确保国家粮食安全、维持耕地总量动态平衡、可持续利用土地、助力解决三农问题的重要举措,已经得到高度重视。在这样的形势下,本文将思考农村土地综合整治的重要性,并探索一些措施,希望有助于提高农村土地综合整治水平。

**关键词:**农村土地;综合整治;重要性;措施

## 前言

土地是“三农”发展的关键所在,农村土地综合整治对促进“三农”发展具有重要作用。对此,本文阐述了农村土地综合整治的意义,并对当前形势下加强农村土地综合整治的对策加以研究,具有一定的现实意义。

## 一、农村土地综合整治概念和内容

土地综合整治是指在一定区域内,以土地利用总体规划为依据,以土地整理、复垦、开发等为平台,来推动田、水、路、林、村综合整治,调整土地利用关系,优化土地利用结构,改善土地利用的生产、生活、生态条件,增加可利用土地面积和有效耕地面积,提高土地利用率和产出率的活动。改善农村生产、生活条件和生态环境,促进农业经营规模化、机械化、集约化,促进“三农”综合发展,进一步推动城乡一体化和新农村建设进程的系统工程。

## 二、农村土地综合整治对促进“三农”发展的意义

### (一) 提高农业综合生产能力

农村土地综合整治中的土地平整工程、农田水利工程、田间道路工程等,均对农业生产条件进行了提升优化,按照“成片相连,田型规整、道路水系配套完善,农机农艺措施相互融合”原则统一把坡耕地整理为适宜“一村一品”产业发展的梯台地,提高了土地利用效率和农业综合生产能力。尤其是农田水利工程大大提高了农业用地防洪抗旱的能力,为农业生产提供了保障。此外,土地的综合整治还可以改善农田土壤结构,预防治理水土流失或污染,为农业生产能力的提高创造条件。

### (二) 切实改善农村基础设施条件和农民生活条件

农村土地的综合整治通过归并零散土地、平整土地、改良土壤、道路沟渠综合建设、基础设施配套等手段,改善农村生产生活条件;通过适度调整分散布局的农村房屋引导农民进入农村居民点或农民集中区居住,把农民腾退出的宅基地、废弃地进行复垦,既新增了耕地又为农村基础设施的建设和公益事业发展提供了建设用地来源;通过整合其他部门的涉农项目可以完善路网水电、广电文体、教育医疗、污水及垃圾处理设施等来改善农民生活环境。

(三)是化解建设用地与农业用地矛盾,实现耕地占补平衡的有效途径

随着城镇化进程的加快,我国建设用地的刚性需求越来越大,严重威胁耕地安全,建设用地与农业用地矛盾突出。当务之急是要解决建设用地需求量持续增加与确保耕地保有量不减少、基本农田保护“红线”不突破的矛盾,使保护耕地与保障发展协调衔接、互促共进。土地的综合整治通过对荒山荒坡及

工矿废弃地等耕地后备资源进行合理开发,实行田块归并,降低田土坎系数,增减有效耕地面积,用于建设用地占用耕地的补充,实现耕地占补平衡。

## 三、促进农村土地综合整治的对策探析

### (一) 构建科学高效的农村土地综合整治体系

农村土地综合整治是一个系统工程,需要一个科学的体系来进行指导。这一体系主要包括融资管理制度、农民保障制度以及监管机制与技术支撑体系等,具体如图一所示。

### (二) 强化土地权属调整与地籍管理

由于我国土地确权尚不完善,农村土地普遍存在产权模糊与产权虚置等问题。对此,要进行农村土地产权明晰化改革,在全面推进土地确权的基础上,通过确权颁证来为土地空间置换、权属调整、地籍管理创造条件。整治过程中的新开发土地要及时入籍备案,对其经营权的确定要在严格审查经营者的目的与资质之后,按照法律法规进行处理。

### (三) 农村土地综合整治要与产业化生态化结合

土地综合整治要求体现农业用地结构多元化和农业生态用地多样化的要求,要将农村土地视为完整的生态系统,根据区域内不同镇村地理条件、土壤类型、生态类型、产业特色和人文特点等进行有差别的设计。项目的实施,必须与土地流转及产业化经营相结合。通过市场机制和产业化的运行,最终实现项目实施的规模化、资金使用效率的最大化以及投资受益化。

(四) 加强项目整合,统筹投放使用资金,提高项目资金的使用效益

土地综合整治是一个综合性工程,要制定各具特色的有差别化的“宜农则农、宜工则工、宜服则服、宜旅则旅”的各镇、村的新农村建设规划和土地整治专项规划。要在顶层设计上建立涉农相关部门的联动机制,整合各有关部门的涉农资金,集中打造新农村建设区,采用“渠道不变、集中投入、各计其效”的资金管理模式,形成了“各炒一盘菜、共作一桌席”的良好效果,以提高项目资金的使用效益。同时项目的施还要构建多元化融资渠道,除了政策性投入,还可以积极吸引社会投资参与农村土地综合整治工作。

## 四、总结

“三农”问题是我国党和政府工作的重中之重,只有实现“三农”的发展才能真正实现我国社会主义和谐社会的全面发展。村的土地整治是解决“新三农”问题的核心,是推进农业现代化建设、全面建设小康社会的助力工程。需要各部门把事落实,政府需要全力配合,实行严格的监督机制,把农村土地整治工作作为农村乡镇政府考核的重要标准。21世纪,土地整治面对种种挑战,需要个层面利益相关者的合作,切实实行可行的土地管理体系,致力于消除城乡差距、经济可持续发展。

## 参考文献

[1] 杜俊娜;对实施农村全域土地综合整治的思考;农业与技术;2019年09期

[2] 戴金煊;土地整治项目管理存在的问题及对策建议[J].住宅与房地产,2019(04)