

国土空间规划背景下的农村生态空间协调

马克佳

辽宁省城乡建设规划设计院有限责任公司

摘要: 随着经济的快速发展,近年来人们逐渐意识到环境与发展之间的密切联系,人们的环保意识也由此日渐得到增强。在发展过程中人们越来越注重兼顾社会发展与生态环境之间的协调,以促进人类社会实现可持续发展。在国土空间规划中,如何科学协调农村生态空间,推动农村发展值得探讨。通过协调生态空间,优化农村空间布局,合理开发自然资源,科学配置各类公共基础设施,指导农村进行规划建设。以此改善村民的生活环境,促进其生活水平得到有效提升,推动农村经济实现全面、协调发展,从而实现可持续发展。

关键词: 国土空间规划;生态空间;规划协调;保护与发展

引言

国土空间规划的核心成果是对一定区域范围内的生态、农业和城镇做出空间和时间上的安排,其中生态空间是保障和维护区域安全的底线和生命线。同时,国土空间规划的目标之一是“多规合一”,而在国土空间规划开展前,住建、环保、国土等部门,在城市总体规划、生态红线规划、土地利用规划等专业规划中对生态类空间已有安排并已落地实施。在此背景下,本文探索了生态空间多规协同方法,目的是整合各部门对生态类空间的安排,实现对生态空间管理的一致性,保障国土空间规划内容可落地。

一、我国美丽乡村建设存在的问题

(一) 村民建房“乱”

通过近年村镇规划的编制和旧村改造等工程的实施,农村的村庄布局有所改善,但由于村民根深蒂固的思想和行为习惯的影响,农村建房总体依然比较混乱。一方面表现为违规用地、私搭乱建。随着农村道路条件的不断改善,村民建房首选道路两旁,有的村民甚至擅自占用耕地建房;另一方面表现为建新不拆旧。住房迁建后,原有宅基地上的建筑即使不住人也不愿拆除,导致洋楼新房和断壁残垣并存,“有新房无新村”“有新村无新貌”的现象比较普遍和突出。

(二) 环境卫生“脏”

经过多年的新农村建设和农村环境综合整治,农村居民的卫生意识有所增强,农村面上的环境卫生整体有所好转。但由于村级经费紧张及思想上重建轻管等原因,村庄卫生保洁、设施维护等方面缺乏长效管护,农村污水直排、垃圾乱扔、柴草乱堆等现象尚未根本杜绝,畜禽粪便、生活污水和废弃物、农药化肥、矿产开发等引发的污染问题仍然严重。有的村甚至出现打扫卫生时,直接向河道倾倒垃圾和露天焚烧垃圾等现象。

二、建设基本思路

(一) 科学合理进行规划

一方面对乡村进行统筹规划,做好生态人的培育工作,为建立生态农村奠定良好基础;另一方面注重人文治理,建立魅力生态乡村。政府可邀请或聘请规划设计专业人员深入乡村进行实地调研考察,全面对农村的人口数量、基础设施、村民文化水平、经济状况等各方面因素进行考察。并以此为基础,结合村庄特有元素,因地制宜,就地取材,科学规划农村的生态空间。此外,加强农村风貌整治,打造新型农村。从乡村特色、地域特色和民族特点出发,整治乡村风貌、优化乡村布局、精心设计住宅,突显乡村的地域性、民族性,打造美丽新农村。

(二) 大力倡导绿色农业

农业是农村发展的重要经济支柱,政府应本着整体、协调、可持续发展的原则对农村产业结构进行调整,协调发展农、林、牧、渔业。同时通过不断优化其产业结构,构建产、供、销一体化的产业链,将农村的生态优势科学转化为经济效益。此外政府应大力倡导发展绿色农业,引导农民树立绿色理念,推行绿色生产,加强农药、土壤污染问题的专项整治,以此提升生态空间的利用率,促进可持续发展。因为近年来人们的生活水平日益提高,人们在饮食方面越来越注重食品的健康

安全问题,绿色食品需求量也由此渐渐增多,故这一举措是大势所趋。

(三) 积极转变农村经济发展模式

经济发展转型势在必行,农村生态文明建设有序发展与农村经济发展模式转型有直接关系。在此前提下,各级政府要加强对农村地区经济发展及相关生产内容的调查,针对农村经济发展过于粗放的问题,制订科学、有效的经济发展方案,给予农民正确、先进的农业发展指导,帮助农民学会使用现代化的农业生产技术,提高农业生产效率与质量,提高农村地区经济发展水平,改善农村地区的生活环境。同时,还需要找到农业经济和生态环境和谐发展的平衡点,做好生态环境污染治理工作,例如退耕还林等,恢复生态环境,为农业发展营造良好的环境。

(四) 严密法治:“实行最严格生态环境保护制度”

生态文化主张严密法治,“实行最严格生态环境保护制度”对建立乡村治理体系具有积极作用。制度建设直接作用于人与人之间以及人与自然之间的关系,完备规范的制度可以妥善地处理好实践过程中的对立和矛盾。“明确以八项制度为重点,加快建立产权清晰、多元参与、激励约束并重、激励完整的生态文明制度体系”,这是生态环境保护的全面性。“用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境”,这是生态环境保护的严密性。在制度建设中融入生态文化的理念,以全方位、立体式的法治建设形成人人有责、人人遵守、人人行动的生态文化制度保障。从新农村建设要求的“民主管理”到乡村振兴战略提出的“治理有效”,乡村治理需要达到自治、法治、德治三者有机结合的更高要求,自治是基本,需要规范,法治是保障,需要制度,通过制度规范的有效效用深化乡村生态文化的价值取向,秉承生态文化的积极导向来调节乡村治理中的各类利益关系,将保护生态环境当作治理体系建设的“题中之义”,最终以德化人、形成德治,提升现代化乡村治理体系的发展能力。这便是乡村振兴视域下,生态文化作用于“治理有效”的价值体现。

(五) 重视环境修复问题

过度损耗资源会给自然环境造成重大伤害,政府及有关人员应密切关注生态环境的修复能力,对已遭破坏的生态系统进行大力修复。首先牢牢守护住生态红线,保证资源的可持续利用。其次,遵循自然规律,通过采取退耕还林还湖、禁牧、保育等保护措施增强生态环境的自我恢复能力。同时扩大植被覆盖率,开展绿化活动,缓解水土流失带来的土地荒漠化问题。此外建立健全法律保护机制,用科学的奖惩机制为绿水青山保驾护航。

(六) 科学整治空间

明确生态修复的重点区域、修复目标及其修复任务。同时做好国土综合治理和生态系统修复重点工程的安排工作,明确各生态保护区的范围边界及其修复要求,增强农村生态空间的完整性,提高生态空间的网络化。

结语

总之,实现美丽新中国的生态目标,离不开美丽农村来奠定基础,但谱写农村新篇章首先要解决环境污染问题。作为改善民生的德政工程,农村污染治理和环境保护是新农村建设的重中之重,因此需要认真分析农村生态文明建设中环境污染问题,结合实际提出治理策略,从而为美丽新农村建设添砖加瓦。村生态空间的协调问题与乡村振兴息息相关,政府及农村相关规划者应密切关注这一问题,从合理配置、科学整治两方面着手协调农村生态空间,促进农村经济实现又好又快发展。同时以国土空间规划为指导,不断探究农村生态空间协调之路。

参考文献

- [1] 李家寿. 中国生态文化理念发展现状及其生成路径[J]. 广西民族大学学报(哲学社会科学版), 2008(4): 102-106.
- [2] 王雨辰. 生态学马克思主义与后发国家生态文明理论研究[M]. 北京: 人民出版社, 2017: 3-10.