

浅议新时期水旱灾害防御工作举措

刘伟达¹ 邹莹²

1. 乌兰浩特市水利局; 2. 爱国街党群服务中心

摘要:我国地域辽阔, 河流众多, 造成水旱灾害频发, 新时期做好水旱灾害防御工作十分重要。机构改革后, 我国防汛抗旱工作体制机制发生了巨大变化, 其职责由水利部和应急管理部共同承担。根据批复的“三定”方案, 水利部成立了水旱灾害防御司, 应急管理部成立了防汛抗旱司, 各自职责也做了相关规定。如何做好新格局下水旱灾害防御工作, 每一位水旱灾害防御工作者都必须加以认真思考并着力推进。本文分析了新格局下我国水旱灾害防御工作重点和难点, 提出了做好新时期水旱灾害防御工作举措。

关键词:新时期; 水旱灾害; 防御工作

引言

我国是世界上水旱灾害最为严重的国家之一。新中国成立以来, 党中央、国务院始终高度重视水旱灾害防御工作, 充分发挥社会主义制度优势, 开展了大规模的水利建设, 不断创新防灾减灾理念、完善体制机制, 逐步构建了较为完善的水旱灾害防御工程和非工程措施体系, 有力防范应对了多次特大洪涝和干旱灾害, 保障了人民群众生命安全和城乡供水安全, 最大程度减轻了灾害损失, 为经济社会发展提供了重要支撑。

一、新时期水旱灾害防御工作重点难点

(一) 水旱灾害防御工作职责及重点

根据中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发《水利部职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知(厅字〔2018〕57号)(即批复的“三定”方案), 水利部关于水旱灾害防御工作的职能是: “负责落实综合防灾减灾规划相关要求, 组织编制洪水干旱灾害防治规划和防护标准并指导实施。承担水情旱情监测预警工作。组织编制重要江河湖泊和重要水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度方案, 按程序报批并组织实施。承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。承担台风防御期间重要水工程调度工作。”重中之重是承担重要江河湖泊和重要水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度、水情旱情监测预警和防御洪水应急抢险技术支撑工作。

(二) 水旱灾害防御工作难点

(1) 中小河流超警频繁, 洪水量级大。全国有615条河流发生超过警戒水位以上洪水, 较同等测报条件下的2017年(478条)、2018年(453条)明显偏多, 119条河流发生超过保证水位洪水, 35条中小河流发生超历史记录洪水。吉林图们江、浙江钱塘江、福建闽江、江西赣江、湖南湘江、广东韩江、广西桂江、四川岷江、陕西渭河和汉江等34条主要江河发生超过警戒水位以上洪水, 部分河流多次超过警戒水位或超过保证水位。湖南湘江下游发生超50年一遇特大洪水。

(2) 气候状况总体偏差保障度汛安全任务艰巨尽管当前防汛抗旱形势总体平稳, 但未来的情况却不容乐观。据气象水文预测, 主汛期我国气候状况总体偏差, 降水总体呈“南多北少”分布, 江淮南部、江南、华南北部较常年明显偏多, 西北东部明显偏少。长江中下游、淮河、珠江流域西江和北江等地可能发生区域性较大洪水, 黄河上中游、海河南系、第二松花江、辽河等将发生局地暴雨洪水; 华北和西北等地部分地区可能发生较重夏旱。

二、新时期水旱灾害防御工作举措

(一) 预报动态模拟, 预警入户到人

进一步强化洪枯水预测预报、抗旱水源调配、气象预警

监控、实时灾情评估等应用系统建设, 应用大数据分析、智能化决策技术, 按照分级、分专业、分区域分别建立降雨、径流、洪水预报系统, 对不同流域(区域)、不同历时、不同量级的降雨数值预报达到定点、定时、定量过程; 对不同河流、不同断面、不同量级的洪枯水过程预报做到峰枯、水量、历时等同步模拟。在中央、省、市3级落实水旱灾害防御会商研判预警、应急值守管理与指挥协调监督责任, 在县(市、区)、镇(乡、街办)、村、组、户5级落实水旱灾害防御行政、技术、管护责任与具体措施, 修订完善基层防御洪涝、干旱灾害预案, 配备简易雨量、水位观测报警设施和无线预警广播、人工预警设备等, 广泛开展防汛抗旱(水旱灾害)知识宣传培训演练, 形成预警、撤离、警戒“联村到组、入户叫人”的群测群防体系。

(二) 全面提升防汛抗旱调度和应急水量调度科学水平

一是调度理念上要实现“三个转变”, 即从单一工程调度为主向多工程联合调度转变, 从单一目标(防洪为主)调度为主向多目标(防洪、抗旱、应急调度等)调度转变, 从预报调度分离向预报调度一体化转变。二是进一步梳理、完善、修订相关调度方案、年度调度计划等。三是加快建设流域水工程综合调度平台建设, 形成国家、流域、省上下联通、标准一致、成果互动、相互验证的水工程防灾联合调度平台。三是强化人工智能技术应用, 开展防汛抗旱调度成功案例数字化建设, 不断夯实调度智能化水平提升基础。四是探索构建多手段、多目标、多要素、多层次智能调度决策模型。

(三) 防汛抗旱队伍建设与物资储备

从20世纪90年代开始, 在长江、黄河等大江大河, 以及重点水库、重点海堤等逐步建立了专群结合、军地结合、平战结合、洪旱结合的防汛抗旱抢险队伍。截至2018年, 建成解放军抗洪抢险专业应急部队16支、武警部队应急抢险救灾力量以及地方防汛机动抢险队4000多支, 总计人员90多万人; 建成省、市、县、乡4级抗旱服务队共计16000多支。同时, 中央和地方各级防汛指挥部门在全国设立多处物资储备仓库, 储备了价值超过141亿元的应急物资, 防汛抗旱过程中, 应各地请求, 国家防总紧急调运中央储备物资, 支援地方抗洪抢险和抗旱减灾。

(四) 加强防汛抗旱风险管理资金建设与宣传

在我国防汛抗旱风险管理工作中, 离不开大量的资金投入与人才支出。因此在有效提高防汛抗旱风险管理工作效率时, 离不开充足的资金投入与相关人员的重视。在有关该项工作资金问题上, 要根据财政权划分原则。我国近年来对防汛抗旱风险管理工作的愈加重, 但是在资金建设问题上仍然存在一些不足。

结语

随着水旱灾害防御工作的进一步开展, 许多事情需要进一步细化和明确, 文中有些提法和举措可能发生较大变化, 需要根据实际情况及时界定、明确和更正。

参考文献

- [1] 马海军. 防汛抗旱与水旱灾害风险管理的研究[J]. 农民致富之友, 2017,(19): 90.
- [2] 王晓雯. 防汛抗旱与水旱灾害风险管理[J]. 民营科技, 2016,(06): 144.