

# 空间规划语境下国土整治与生态修复的思考

赵怀斌

陕西省土地工程建设集团有限责任公司黄河西岸土地整治分公司

**摘要:** 随着经济的发展,人们生活水平的提高,人们逐渐意识到可持续发展的重要。当前,可利用的资源越来越紧张,我们所赖以生存的生态环境遭遇着前所未有的压力和挑战,空间利用失序、效率低下、结构失衡、功能受损,成为国土整治和生态修复的重要课题。本文就空间规划语境下国土整治与生态修复展开探讨。

**关键词:** 国土综合整治;生态保护修复;生态文明

## 引言

在生态文明建设要求与自然资源部门职责调整的背景下,国土综合整治与生态修复的意义和作用愈发凸显,其具备的全域性、过程性、实施性对国土空间规划新架构是极大的补充与完善,相关内容如何与国土空间规划体系衔接已成为亟待研究的紧迫问题。

## 一、国土整治与生态修复的发展

2018年,随着自然资源部的成立,土地整治走向山水林田湖草所有国土空间的国土综合整治。而国内生态修复的内容和对象以污染水体、污染土壤、植被恢复、矿山修复为主,传统的环境污染治理、国土整治等都融入了生态修复的内容。我国的生态修复工作主要经历了从小规模单要素生态修复,到区域性大规模单要素生态修复工作,再到“生态修复、城市修补”(城市双修)多要素生态修复工作。2018年国家机构改革以来,生态修复走向山水林田湖草生命共同体修复等全要素系统修复。2018年,国土整治、生态修复统一归口为新成立的自然资源部国土空间生态修复司管理,强调统筹全域国土空间和全要素自然资源整治和修复,核心是修复国土空间功能、提升国土空间质量、提高国土空间利用效率,最终促进国土空间有序开发。但目前仍存在一些问题:一是整治修复的范围未覆盖全域国土空间。以往的国土整治范围以农业空间为主,聚焦农用地提质改造、未利用地土地开发、废弃工矿、临时建设用地土地复垦;生态修复以生态空间为主,聚焦生态环境的修复治理。整治和修复的部分工作虽然会涉及城镇空间,但未完全覆盖全域国土空间。二是整治修复对象仍以单一要素为主。以往的国土整治聚焦土地的整治,虽然部分工作会涉及水域、湖泊、矿山等,但未覆盖山水林田湖草全要素自然资源;生态修复聚焦生态环境的修复,但也未完全覆盖全要素自然资源。三是整治修复手段仍以工程措施为主,虽然部分工作会涉及其他非工程措施,但未涵盖生物、自然、人文等综合治理手段,与生态文明建设“节约优先、保护优先、自然恢复为主”的方针和理念仍有较大差距。

## 二、国土综合整治与生态保护修复的几点思考

### (一) 强化“绿水青山就是金山银山”的认识

总书记说道,绿水青山就是金山银山,生态环境不是经济增长所需要的牺牲代价,生态环境的改善最终要使经济发展更快,更高效,两者应该是一种协同的作用。根据环境的承载能力优化开发,实行环境与发展综合决策,逐步建立起生态修复补偿体系和机制,进一步推动全面的生态保护,同时要承担起改善环境质量和监督管理的职责。各生产企业和部门要重视生产环境的卫生,企业也要重视对自身产品的改良,建立循环生产的新模式,大力倡导生态工业、生态农业等绿色生产方式。加强对人民群众的社会宣传工作,让每一个人都重视保护环境,保护生态,合理利用自然资源,为经济社会发展提供可持续性的保障。

### (二) 明确国土空间规划中综合整治与生态修复的整体格局

现有的国土空间规划中相对比较明确的整体格局包括“主体功能战略格局、空间保护格局和空间开发格局”,空间保护格局和空间开发格局分别承担着确立未来国土空间的保护和开发总体状态的职责,总体上偏重于蓝图式的格局描绘;主体功能战略格局则蕴含着战略导向,未来落实为管理格局。在此基础上加入国土综合整治与生态修复的格局,是对三大格局的补充完善,应重点明确“改造哪些国土资源、调整哪些开发方式、控制保护哪些资源要素、实现怎样的资源效益,达到生态环境系统与人类活动的何种状态”。国土综合整治与生态修复的格局是方法和过程的格局,应配合其他三个格局,共同完善国土空间规划的总体架构。

### (三) 以生态保护修复打造生态国土

建立和完善生态保护修复的识别、响应和评价机制,细化生态系统损毁、破坏的显形和隐形评价,针对轻微受损自然生态系统,应当以自然生态系统恢复为主;对区域范围内严重退化的生态系统,包括水流、滩涂等自然资源系统,应进行生态系统修复。生态系统修复分为地貌重塑、土体重构、植被重建、景观重现、生物群落重组。地貌重塑包括地面沉降与塌陷防治,侵蚀沟渠治理及水源涵养区江湖连通。针对污染土壤、沙土化等生态脆弱性土地整治,通过生物技术种植林草拓展绿地面积,种植防护林防止风沙侵蚀。修复植被生态系统,改善景观,打造美丽乡村、绿色矿山的景观格局。改善生态系统地貌地质、景观植被,打造适应生物生存的栖息地。

### (四) 落实“以科技创新破解国土难题”的战略

加快国土整治科技创新,是全面推进生态文明建设的迫切需要。一方面我国国土整治问题突出,国土资源立体开发和集约节约利用技术滞后,粗放、低效利用问题还很突出。另一方面山水林山湖生态系统修复、综合治理和整体保护,维护生态平衡等工程都需要先进的科技支撑与人才保障。面对这些问题,我们要落实国土综合整治与生态保护修复技术创新战略,一是提出国土综合整治和生态保护修复领域研究的方向与重点,明确对国土资源整治和生态修复科研工作者的支持和保障政策。二是按照山水林山湖共同生命体理念,尽快形成相关技术创新体系和标准。三是吸收各方面创新主体智慧,在国家层面上推进国土综合整治与生态修复技术创新平台的建设。四是深化与先进国家或地区的交流与合作,不断提升我国国土综合整治与生态保护修复的创新水平。

## 结语

国土空间综合整治与生态修复保护应按照生命共同体的理念,创新自然资源管理体制,实施自然资源统一设置、分区管控,健全用途管制,强化国土空间规划的指导约束作用,科学布局国土空间生产生态空间。随着中国生态文明建设战略部署,生态环境部等部委全面落实整体保护与综合治理的责任形势更加严峻,要求加强理论方法研究,实验示范区验证,亟待突破科学技术,拓展专业学科内涵。

## 参考文献

- [1] 牛远. 抚仙湖流域山水林田湖草生态保护修复思路与实践[J]. 环境工程技术学报, 2019(5): 482-490.
- [2] 王威. 生态文明理念下的国土综合整治与生态保护修复[J]. 中国土地, 2019(5): 29-31.
- [3] 张艳琳. 以全域国土综合整治助推乡村振兴战略实施[J]. 资源导刊, 2019(4): 20-21.
- [4] 罗林涛, 方炜. 基于城市生态空间土地整治的生物群落构建[J]. 地球科学与环境学报, 2020(2): 279-284.