

# 土地整治项目工程管理存在的问题及对策

曹源

陕西省土地工程建设集团有限责任公司

**摘要:**我国虽然国土面积广阔,但是可用耕地所占比例较小。近年来我国城镇化的速度也在不断的加快,因此怎样实现农用耕地和城镇化建设用地之间的合理分配显得非常重要。在此背景下,土地整治项目管理相关措施的实施,有效的解决了这个问题。土地整治项目具有规范性,其具体的实施过程包括项目的申报、项目的审批、土地整治工程的设计、国家政策的支持、实施过程中的管理办法、项目完工后的审查,在实行项目的过程中,要设立合理的阶段性目标以便于验证项目的可行性,以及项目的可能存在的问题。最终实现土地整治整治项目的最终目标。

**关键词:**土地整治项目; 工程管理; 问题及对策

## 引言

土地整治是土地资源高效化利用的前提,其以国家土地资源管理的相关法规和标准为依据,合理使用工程类、生物类管理方法,对农用地、居民点和工矿废弃地以及还没有进行充分利用的土地予以综合性的管理整治。土地整治管理关系着人们的生产生活环境,并且对生态环境的保护具有深刻影响。现阶段,我国在土地整治项目管理中仍然存在管理体制不健全、管理过程不规范等问题,这对土地资源的利用带来诸多阻碍,有必要进行土地整治项目管理方法的持续优化。

## 一、土地整治概念

土地的有效利用关系到我国的可持续性发展,该项目的目的是保证我国的土地资源能够持续的使用。同时,对于一些未能充分利用的土地,以及因自然灾害而损毁的土地进行重新的规划建设,在此基础上发挥土地应有的价值。根据土地整治管理中的分类,该项目主要划分为农用耕地整理、农村建设用地的整理、土地复耕的整理、城镇建设用地整理等项目。项目中具体涉及的工程类型如,农田的灌溉规划、农田间道路建设、农田的基本保护工程等。目前该项目的资金来源较多,主要有新增建设用地有偿使用费等涉农资金。

## 二、土地整治的含义

土地整治,实际上是为了提高土地有效利用率,对于建设破坏和自然灾害损坏的土地与未开发利用的土地进行整理,使他们转变为可利用土地。土地整治项目一般分为农用地整治、农村建设用地整治、城镇工矿建设用地整治和土地复垦等。该项目涉及土地平整、水利灌溉、田间道路、农田防护与生态保护等多个方面。

## 三、土地整治项目管理问题分析

### (一) 管理机制不够完善

我国土地整治项目管理起步较晚,其管理机制尚不健全,这不仅影响了土地整治项目管理的效率,更直接降低了土地资源管理的实际质量。当前管理现状来看,相关政府部门对土地政治管理和开发的认识不足是导致这一问题的重要原因,受这一因素影响,在实际土地整治项目管理中,工作人员缺乏必要的理论依据和参考,致使土地预算、风险评估、危害预警漏洞较大,带来了严重的土地资源浪费问题。

### (二) 项目实施效率较低

项目工程实施效率低下,体现在多个方面上,其中最主要的是以下三个方面:第一,项目不能够按照计划、规定时间内完成,导致项目实际时间过长,从而项目工程最终收益不能够达到预期。导致项目实施时间过长的原因如下:由于项目工程量较大,在进行项目建设过程中,需要多个部门的合作。第二,土地审查工作由于工作量较大,因此所需要的时间较长。在审查工作中,工作人员往往会将很多工作进行简化,

审查结果与实际情况会有差异,在此情况下,项目后期的实施中会存在一定的隐患。综上,土地整治审查过程中的信息不准确,各部门之间的沟通不及时,最终导致了整个项目的实际实施周期变长,项目工程实施效率也因此而低下。

### (三) 项目管理周期长

土地整治项目周期较长,主要是因为项目流程较多,具体实施项目时往往需要多部门、多人员进行合作。部门和工作人员之间如果没有建立有效的沟通平台,就无法确保信息传递和沟通交流的准确性和及时性,也就无法实现对项目工程进行相应的分析,导致土地整治项目施工周期过长。同时,缺乏对土地整治工作的有效监督、相关骨干流失等也会在一定程度上延长管理周期。另外,在土地整治项目具体实施过程中易忽视细节问题,导致项目进展停滞。例如,大面积土地审查工作需要花费很多时间,但部分部门为了追求利益最大化,往往仅派一两个人对接一个项目,使项目管理过程过于简化,给项目带来较大的风险,影响项目施工。而且由于土地整治信息不对称,项目不同导致协调难度非常大,进而导致进度变慢、周期延长。

## 四、土地整治项目工程管理问题的处理方法

### (一) 健全项目管理理论机制

管理部门要根据当前我国土地的具体情况建立决策机制,以适当我国土地资源发展的需求。也能够从决策方面对土地整治项目工程管理进行指导,并且要加强管理机制以及相关法律法规的宣传教育工作,使工作人员提升法律意识,能够在开展土地整治项目管理时严格按照制度规范进行操作。建立监督机制,对土地整治项目工程的成本、质量以及进度进行严格的监督。

### (二) 提高设计变更能力

设计土地整治项目方案时,不能随意更改项目的范围、区域和规模,必须要对实地进行详细考察后,结合实际情况设计切实可行的项目实施方案。如果在具体施工中需要对项目实施方案进行变更,一定要将材料上报相关部门审批后再进行相应调整。

### (三) 提高工作人员素质

在土地整治项目管理中,工作人员的专业能力和综合素质对项目管理质量有重要影响,因此必须提高工作人员的理论知识、实际操作能力。可定期或不定期组织开展培训活动,增强工作人员对土地整治项目管理的认识,加大工作人员对土地整治项目的重视程度;为相关工作人员提供更多的培训和晋升机会,激发大家的工作热情和积极性,全身心投入项目管理;分享土地整治项目中成功的案例,让工作人员了解实际施工情况,进一步推动土地整治项目施工的有序开展。

## 五、结束语

土地整治项目管理对于土地资源的开发、管理和保护具有深刻影响。在实际管理中,工作人员只有充分掌握土地整治项目管理的指导思想和原则,然后针对当前管理问题,进行管理方法的创新,才能有效地提升土地整治项目管理质量,促进社会经济的可持续发展。

## 参考文献

- [1] 王丽娜. 土地整治项目管理存在的问题及对策建议[J]. 居业, 2019(12): 185-186.
- [2] 何昱. 土地整治项目管理存在的问题及对策建议[J]. 南方农机, 2019, 50(15): 266+270.
- [3] 戴金焕. 土地整治项目管理存在的问题及对策建议[J]. 住宅与房地产, 2019(12): 247.