

浅析老旧小区的安全社区建设难点及解决对策

安礼堂

四川省烟草公司成都市公司

摘要:老旧小区是当前城市最基本的生活单元,同时也是相当脆弱的地区,存在着诸多问题。老旧小区如何强化安全社区建设是当前必须要思考的问题。文中,主要就老旧小区的安全社区建设难点进行分析,并提出解决对策。

关键词:老旧小区;安全社区;基础设施

安全社区建设在我国开展实施已有十余年,取得了可喜的成绩。但老旧小区作为城市的最基本生活单元,也是城市最脆弱的地区,普遍存在人口密度高、老龄化现象严重、人口构成复杂、市政公用设施落后、安全设施严重不足、公共活动空间缺乏、道路拥挤狭窄、用地布局混乱和环境质量恶劣等问题。安全社区建设一直存在巨大困难和约束。作者想通过分析老旧小区痛点和难点,探究出一条安全社区建设思路和办法。

一、安全社区概念

安全社区的概念最早起源于瑞典,可以理解为已建立相关组织机构,社区内有关部门、企业、志愿者和个人共同参与伤害预防和安全促进工作,持续改进地实现安全健康目标的社区。它的建设内容涉及居民生活、工作、环境各个方面,涵盖了交通、工作场所、公共场所、学校、老年儿童、家居、体育运动等诸多领域,需要有固定的组织机构,符合实际的预防项目,积极的自我评估、检查、纠正、完善、改进机制。

二、老旧小区开展安全社区建设的意义

随着城市化建设进程的加快,新型社区模式已将生态、安全、方便、宜居等方面在建设初期进行整体规划,特别是智能化社区的推广,让新建的社区配套更完善、硬件更科技、软件更人文。这使得新、旧社区差异巨大。老旧小区更应根除原有不安全、不卫生和不健康的居住环境,加强配套设施改造,文化阵地建设等,不断提升居住的物理环境和舒适程度,创造安全、卫生、健康、舒适和优美的居住生活环境。

三、老旧小区存在的健康安全问题与隐患

(一) 建筑老化严重,居住环境较差

大多数建筑建设时间久远,使用期限将近,且年久失修,存在较大的安全隐患,抵御火灾、地震等自然灾害的能力较差;现存老旧小区用地中各种用地性质相互混杂、不同使用功能的相互交叉和干扰,存在噪声污染、空气污染以及住区的安全性问题。

(二) 市政基础设施落后,安全隐患较多

许多老旧小区基础设施已过使用期限,存在不健全、不完善、不完备和不达标等情况。缺乏持续稳定的供水供电系统、必要的排污管道与自用排污设施、缺少垃圾收集设施、缺少必要的防灾安全设施、缺乏社区卫生服务设施等,给当地居民的生活带来严重的影响,更重要的是直接关系到老旧小区的抗灾能力,给居民带来严重的疾病和灾害威胁的隐患。

(三) 服务设施难以保障,公共活动空间不足

老旧小区生活服务设施往往是自发形成的,存在缺乏整体性规划,设置分散、布局混乱的问题;服务距离方面难以得到保障,相应的服务设施的内容和面积非常有限,给居民生活带来困难;公区用地紧张,无力提供足够的公共场所与开敞空间,对于居民的身体和心理方面都有不同程度的影响。

(四) 人口构成复杂,存在较为严重的老龄化现象

老旧小区的基层社区在其社会空间结构、利益结构和权力结构方面出现碎片化现象,造成老旧小区基层社区的有效治理

难以实现。

三、老旧小区安全社区建设建议

(一) 加强公共健康安全的基础设施改造

一是利用老旧小区的微型、零散空间进行绿化改造,打造家门口的“口袋公园”,有条件的小区可设置健康运动器材及小型运动场地。二是加强道路管网综合改造。对老旧小区进行雨污分流处理,通过下水道管网定期检修和分批改造,确保污水。加强小区电气网络等管线的综合改造,排查水电路老化隐患,确保安全用电用水。三是设置有效的灾害应急预警和响应系统,加强安全性和突发事件的应急服务。通过设立微型消防站、社区治安岗,引入智能院落安防设施等,强化社区综合安防硬件水平。

(二) 提高旧住宅的健康安全标准与性能

针对老旧小区住宅设计标准低、居住拥挤、设施破旧等问题,需要按照健康住宅对空气环境、湿热环境、声环境、光环境和水环境等物理环境标准要求,通过对旧住宅的改造设计,有效引入自然通风系统,确保住宅良好通风,防止室内空气污染对人体健康的损害;在室内尽量采用自然采光,防止光污染;注意在安全的饮用水供应、卫生的排污处理、固体废物处理、地表水的排泄、结构的安全性以及个人和家庭内部卫生等方面,提高住宅的健康性能。

(三) 有效整合资源,强化配套设施建设

一是提高社区医院(门诊)在老旧小区的覆盖率,健全市-区(县)-街道(乡镇)-社区(村)的分级分层诊疗网点,优化医疗资源的配置供给,分流大型综合医院的接诊压力,同时为社区居民提供便捷的基础性医疗服务,将在社区医院就诊的患者信息与全市各大型医院、定点医院实现病历共享互通。二是针对老旧小区内老年人口增多现象,在老旧小区更新中,利用社区活动中心等场所,尊重老年人对交往、健身、娱乐等公共活动的强烈参与愿望,为老年人的生活和社会活动提供适宜的居住、交往游憩等空间场所和无障碍环境。三是利用社区内和社区附近有能力的安全标准化企业,共同推进安全文化和安全社区建设,可邀请企业中“懂安全、会安全”的“专业人”带动社区志愿者共查安全隐患,提高志愿者安全能力和素养,同时将企业纳入安全社区建设一部分,整合应急资源,完善应急响应机制。

(四) 加强老旧小区的社区自治与管理

以老旧小区自身需求为推动力,以小区居民为主要参与者,以公众参与、社区自治和多方合作为基础,充分发挥社区的自组织功能,加强与改进老旧小区的公共健康安全管理机构建设,强化小区居民共治共建理念,完善居民公众参与机制,加大社区共建共享宣传,通过小区业委会、小区社团等自治组织,借助业主微信群等社交平台,发挥楼栋长、专业人士及意见领袖的号召影响力,对老旧小区的重大议程、垃圾分类、管理维护等进行自我管理,在公共突发事件期间开展辟谣、科普和沟通协调,避免居民恐慌引发群体性事件,营造小区“共治共管、共建共享”的良好氛围。

参考文献

[1] 陈文涛,葛世友,袁晓雨.安全社区建设与基层安全风险治理[J].安全,2020,41(04):34-38.

[2] 杨骏.社会治理视野下的老旧小区治理研究[D].云南财经大学,2016.