

新形势下县城新型城镇化建设对经济发展的影响研究

韩雨欣 钱宣静
西南大学

摘要：城镇化对经济发展的影响非常显著。当前，随着我国城镇化进程的加快和外部环境的日益复杂，我国城镇化面临前所未有的挑战。县城是城镇化建设的重要组成部分，具有刺激消费和扩大内需、推进城乡融合发展、带动产业结构调整等积极作用。然而县城及县级市城区还存在着城镇化发展进程缓慢、区域经济发展不平衡、产业发展水平低等问题。为此，文章从多角度进行分析，提出了相应的补充措施，助推经济的发展。

关键词：县城新型城镇化；经济发展；产业结构

引言

城镇化的推进为我国经济建设提供了发展机遇和重要平台。中共十九大提出，当前中国经济正处于从高速发展到高质量发展的关键转型时期，在这一阶段，经济发展和城镇化的建设面临着更加复杂多变的外部环境和重重挑战，对城镇化的发展质量提出更高的要求。然而，一场突如其来的疫情又给经济社会发展造成了不可避免的冲击，在这个决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的关键时期，如何努力克服新冠肺炎疫情发展带来的不利因素影响，积极推进“十三五”规划的顺利完成和第二个百年奋斗目标新征程的实现，寻求新的经济增长点和城镇化建设的突破口，是我们应该迫切考虑和解决的问题。从县城入手推进城镇化进程对于突破当前经济转型升级的瓶颈具有关键的作用。通过不断提升公共服务标准和城镇化治理办事效能，建立“以人为核心”的新型城镇化发展战略，提高县城经济增长内生动力，尽快恢复中国经济秩序，助推经济转型升级。

一、县城城镇化建设概况

（一）县城传统城镇化建设面临的问题

1、基础设施和服务设施不完善，消费潜力低

随着我国城镇化步伐的加快，人们的生活水平进一步提升，而我国部分县城远离城市中心城区，产业辐射范围有限，提供的服务也大打折扣，再加上县城的公共配套设施不够完备，公共服务供给不足，城市建设、服务网点、教育、医疗、文化等都无法满足居民的日常需求，更无法满足经济发展的需要。其次，县城的工资水平相对较低，消费潜力有限，很难吸引优质产业入驻县城，更难形成产业规模，不益于当地的经济发展。

2、城镇化发展水平低，经济发展不平衡

依据我国区域经济发展情况就能看出，我国存在严重的经济发展不平衡问题，往往也伴随着其低速的城镇化发展水平。部分县城因为地理位置、政策影响、资源调配以及开放水平等多要素的影响，对人才和产业的吸引力较差，因此劳动力也在大量流失，致使城镇化发展程度低，经济发展越发不平衡。大多数县城差异大，教育医疗资源有限，不能对资源进行合理规划，难以抓住经济建设的主要矛盾，只能使县城城镇化建设举步维艰。

3、产业发展水平低，产业结构不合理

部分县城由于地理位置偏僻，资源分配不合理导致各类资源相对匮乏，缺少合适的发展机会，再加上产业结构规划不合理，产业发展不成熟、效率低下，资金投入不够等突出问题，县城的经济产业发展停滞不前，辐射作用不明显，很难带动相关产业的进步。其次，每个县城都具有一定的特色产业，而部分县城无法做到因地制宜，对这些优势产业不够重视，扶持力度不足，使其开发水平较低，没有发挥其区域优势，形成独特

的核心竞争力。

（二）县城新型城镇化的提出

1、在2019年，我国的城镇化率终于冲破60%，而以往的城镇化建设大多立足于发展城市，用先富带动后富，忽略了县城的城镇化建设，于是2020年国务院《政府工作报告》立足当前现实状况提出县城新型城镇化，随后发改委下发《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》（以下简称《通知》），助推县城新型城镇化建设。

2、在今年的新冠肺炎疫情下，即便全国都做出了颇有成效的巨大的努力，但也已然显露出了中国县城公共卫生和服务、配套设施方面存在的不足，县城政府服务与管理职能没有落到实处，还需不断地提升，凸显出的问题也急需政策支持并快速解决。

3、截至2019年，我国县及县级市的数量合计1881个，其中常住人口共计2.4亿左右，创造的GDP约占全国GDP的2/5，但其基础设施以及公共服务还很难与居民的实际需求相匹配，难以为县城城镇化创造良好机会，不利于县城经济持续发展。《通知》确切指出县城是我国推进工业化城镇化的重要空间、城乡协调发展的关键阶段，并在全国挑选出120个县城作为推行新型城镇化的示范县城，这也意味着中国城镇化步入全新阶段。

二、县城新型城镇化对经济发展的作用

（一）促进基础设施完善，刺激消费从而扩大内需

一场猝不及防的疫情揭露了许多问题，其中最突出的就是配套设施不完善，公共服务供给不足，2020年的《政府工作报告》中提到，要加强我国新型城镇化发展建设，大力提升县城公共基础设施和服务创新能力。完善基础设施，科学规划和建设教育、医疗、交通公共设施是开展县城新型城镇化建设的重要举措，有利于改善民生，保障社会合理有序地运行，进一步提高县城吸引力，刺激人们的消费潜力，增添市场活力和创造力，带动县城经济建设。

（二）推进城乡融合，缩小城乡差距

城镇化水平不断提高的同时，城乡之间的交流和联系与日俱增，城乡一体化格局也在逐渐形成。县城城镇化建设通过不断填补基础配套设施的漏洞，提高服务能力，使县城的优势逐渐凸显，大批农村人口转战县城，不单解决了城市人口短缺问题，也在另一方面提高了农村收入水平，有利于缩短城乡之间的差距，推动城乡融合并协调发展。

（三）带动产业结构调整，促进经济发展

城镇化建设在增加城镇人口、扩充城市规模的同时，也为产业发展创造了更多资源和机会，使市场充满活力，更在一定程度上有效地缓解了产能过剩的问题。当前阶段，我国正着手开展县城新型城镇化建设，这一举措有利于推动产业结构的优化重组，为产业结构向第二、三产业转移提供动力，在发展过程中更加注重服务水平和质量的提升，实现对已有资源的科学合理规划，带动有关产业的迅速发展，使县城经济焕发光彩。

三、完善县城新型城镇化建设的对策

（一）促进就业，提高居民生活水平和经济增长内需动力

以人为核心是新型城镇化建设的核心理念，人民的利益和国家的利益总是相关的，人们的生活和发展的基础就是就业，而这也恰恰是提升人们生活水平的基础方式。政府可以通过积极鼓励创业，促进就业，注重素质教育和综合能力的培养，开

（下转第06页）

四、拓宽车道的总长度

由以上测算得出的渐变段车道长度和展宽段车道长度之和，即为拓宽车道的总长度。

即： $L_y=L_t+L_d$

五、拓宽车道长度设计相关规定的缺陷与建议

(一) 不同标准中拓宽车道长度测算的规定不完全一致

关于两种车道长度，经验值GB50647和CJJ152中分都有规定，但是并不完全一致，下限值不同；

(二) 考虑要素缺乏精细化，计算过程不够系统化

关于渐变段车道长度测算规定，标准中没有明确车辆变换车道时的变化宽度建议取值，缺乏严谨性。

(三) 车道长度测算建议

新建平交路口拓宽车道长度应选取经验值和计算值中的最大值，其中，经验值可参考表1和表2；计算值由公式1和公式2分别计算，取二者的最大值。

具体归纳如下：

进口道长度		支路	次干路	主干路	
展宽段渐变段长度 L_t (m)		$L_t \geq \max\{20, \frac{VA}{1.2}\}$	$L_t \geq \max\{25, \frac{VA}{1.2}\}$	$L_t \geq \max\{30\sim35, \frac{VA}{1.2}\}$	
展宽段长度 L_d (m)	有交通资料	一条转弯专用车道	$L_d \geq L_s=9N$		
		两条转弯专用车道	$L_d \geq 0.6L_s=5.4N$		
	无交通资料	与支路相交	$L_d \geq 30m$	$L_d \geq 50m$	$L_d \geq 70m$
		与主干路相交	$L_d \geq 40m$	$L_d \geq 70m$	$L_d \geq 90m$

参考文献

[1] 慈玉生, 荣斌, 吴丽娜. 基于感应控制的交叉口逆向可变车道仿真研究[J]. 交通运输系统工程与信息, 2018 (S1).
 [2] 刘伟, 谢忠金, 陈科全. 基于NSGA-II算法的逆向可变车道信号配时优化[J]. 重庆交通大学学报(自然科学版), 2018 (06).

(上接第02页)

展职业技能培训等举措提高就业率，提升城镇居民的整体素质和收入水平，缩小县城居民收入差距，刺激消费潜力，在无形中为经济发展提供物质支撑，促进产业规模经济的形成，加快县城新型城镇化建设进程。

(二) 分区推进县城城镇化建设，促进区域协调发展

目前中国经济发展的一个基本特征是区域经济发展不平衡，各个县城的情况也千差万别，经济发展方式也大不相同。推进县城新型城镇化建设就应该立足实际，根据不同地区的发展情况合理采取具体的有针对性的方案，致力于缩小经济方面的差异。东部地区受政策和自身区位等因素的影响，经济基础和城镇化建设水平较高，应该更加注重城镇化的高质量发展，推动企业创新要素的聚集和高技术能力的发展，发挥好示范带头作用。中西部经济发展较薄弱，地区县城城镇化进程较为缓慢，首先应该进一步完善基础设施建设，提升人民生活质量，还要重视实体经济的发展，提升居民就业承载能力，促进城乡融合发展和经济平稳增长。

(三) 发挥区域优势，发展特色品牌产业

产业是县城发展的经济基础，发展生产力是改善民生的重要途径。我国很多县城由于没有进行合理的规划，城市建设和改造中缺乏地方特色，导致“千城一面”，其实每个地区都存在自身的一些优势和特色，而只有对这些优势进行合理开发和有效利用，建设县城优质品牌，才能充分发挥其带动作用，提升县城辨识度。打造县城特色品牌，要立足于当地特色以及实际情况，对县城规划进行总体设计和具体部署，充分发挥地理位置、农业、自然资源等特色优势，以市场为导向，构建特色

产业经济发展平台，促进县城经济新格局的发展。

结语

今年我国推进的县城新型城镇化建设，是继我国长期以来重点发展城市后对县城的彻底革新，也是我国城镇化建设的一个全新的开始。2019年我国城镇化率首次冲破60%的关口，但我国的城镇化建设过程中仍然存在许多问题需要更好地完善和解决，就目前的发展形势，将目标着眼于数量众多、分布广泛的县城不失为一个好的着力点，县城新型城镇的建设一定能充分发挥出县城巨大的潜力和竞争力，使我国新型城镇化建设更进一步。

参考文献

[1] 武海涛, 许雅慧, 刘守义. 县城经济发展现状与对策研究[J]. 河北北方学院学报. 2019, 35 (03), 39-41
 [2] 何黎明. 解析中国城镇化对经济发展的作用机制[J]. 产业科技创新, 2019, 1 (35), 82-84
 [3] 黄守星, 王茜. 欠发达地区新型城镇化在全面建成小康社会中的地位[J]. 石家庄铁道大学学报(社会科学版), 2016 (03)
 [4] 章朕玮, 杨美丽. 中国城镇化发展水平影响因素的实证分析[J]. 农村经济与科技, 2019 (23)
 [5] 周敏, 丁春杰, 高文. 新型城镇化对产业结构调整的影响效应研究[J]. 生态经济, 2019 (02)
 [6] 周伟林. 比较的视角: 区域经济社会协调发展的规划与构建[J]. 上海城市管理, 2019 (05)