

# “营改增”税费改革对公路工程造价的影响

唐壮

中交路桥南方工程有限公司

**摘要：**随着我国经济的增长、市场化经济改革的不断深入，为了适应经济的发展以及促进经济向前，我国的税制做出了“营改增”的重要决策。在该政策执行之后，企业的纳税情况出现了一些变化，对于各行各业也产生了很多有利的影响。而其在公路工程领域也有很大的影响。因此本文主要针对“营改增”对公路工程造价的影响进行探究，对相关的概念进行了分析，然后对公路工程的造价构成进行了罗列，再列举了“营改增”对公路工程的造价影响，最后提出了一些应对策略，希望对相关的工作以及研究有所帮助。

**关键词：**营业税；增值税；税费改革；公路工程造价；影响与对策

## 引言

营业税是一种以营业额为征税依据的流转税，而增值税则是以流转过程中的增值额作为征税依据的流转税。因此将营业税的征收变为增值税的征收可以大幅度减少我国重复征税的问题，并且可以减轻很多企业的税负，进而营造一个企业快速生长的环境，对于企业的发展以及经济的增长具有重要的意义。公路交通是我国交通网络中重要的组成部分，我国目前的公路网络已经超过了上百万公里，但是因为其在建造时所需要的资金以及时间都是比较多的，所以对公路工程进行造价管理这是公路建设过程中的必备环节。而“营改增”对于工程造价的影响也是比较大的，通过合理的手段利用“营改增”的税收改革政策可以降低企业的税负，进而提高企业的利润。

## 一、“营改增”概念

“营改增”全程叫作营业税改征收增值税，主要是指将企业的税负征收方式从原先的营业额变为增值额。相比于以营业额为收税依据的营业税，增值税只是对商品和服务的增值部分进行收税，这有利于降低企业的税负，进而提高企业的利润率。增值税一般的计算方法有两种，第一种是普通计税法，其计算的公式是：应纳税额=销项税额-进项税额；而简易计税法的相关计数方式为：应纳税额=销售额×征收率。

我国的“营改增”最早开始于2011年，然后早2013年这样税制改革开始在全国实施，并且将邮政以及铁路运输也加入了改革的范围中。根据相关的数据统计，截止到2018年，“营改增”为全国的企业减少了税负超过2万亿元。

## 二、工程造价构成

### （一）材料成本

公路建造的过程中材料占据了很大的一部分，因此其是公路工程造价的有一个重要构成。根据相关资料的统计，在公路的总造价中材料的价格占据了百分之七十到七十五左右。目前公路造价中水泥、钢筋、砂石以及沥青等材料的运用都是非常大的，而且也是必需品，但是这些材料的价格并不是固定的，因此在进行造价管理时比较困难<sup>[1]</sup>。

### （二）人工成本

人工成本占据了公路造价的百分之二十到三十左右，这其中包括早期的测绘以及主体工程的建设、材料的购置以及运输，最后的管理费用等等。虽然现在科技十分的发达，并且已经开始慢慢改变公路的原先管理模式以及建设模式，但是目前为止，人员因素就是公路的主要建设者以及管理者。

### （三）其他成本

公路在建设以及管理的过程中还是会出现其他的问题，而这些其他的成本包括机械磨损的费用，这部分主要是施工机械的保养费用，折旧费；材料补充费，这可以计算为一笔应急的

资金，因为在公路施工的过程中很多时候会出现不可控制的材料损失，这时就需要动用这笔资金；管理费用，主要是对建设材料的保管，因为公路的建设并不是由一家单位进行的，而是由好几家单位进行的，因此甲方对于乙方的材料堆放需要收取一定的费用<sup>[2]</sup>。

## 三、“营改增”的影响

### （一）造价计价影响

在水质改革之后，公路工程的造价所纳税额的计算基数是发生了变化的，因为增值税在进行计算时，其增值额中是不计入已经缴纳过增值税的税额的，因此公路建设企业的纳税基数会变小。因此公路建设而企业所需要缴纳的税额是需要减去建筑安装是所产生的税金，而这时进行工程造价=缴纳纳税之前的工程造价×(1+11%)，其中百分之十一就是建筑企业在减去了已缴纳的税金之后的增值税税率。

### （二）施工成本影响

虽然在“营改增”之后，在表面上看企业缴纳的税收额度在下降，毕竟缴纳税收的基准要低很多。但是公路在施工时所需要的施工周期十分的长，并且施工的人员也比较多，再加上施工过程中人工、材料的价格都是随着市场的变动而变动，这也就导致了施工成本一直处于不受控制的状态。在实施税收改革之后，人工费的税率大大提高了，从原先的百分之三提高到了百分之十一，虽然劳务分包公司可以抵扣百分之三，但是成本在总体上还是增加了<sup>[3]</sup>。

### （三）造价管理影响

税制改变之后，整个企业对于成本的控制体系都需要随之进行变化，所以为了维持企业的成本管理体系，增强企业的竞争优势。公路的建设企业需要投入更多的人员在管理体系中，才可以完成这部分多出来的工作内容，这直接增加了公司的管理成本。

### （四）工程造价短期提高的影响因素

首先就是人工成本的增加，相比于原先的营业税，营改增之后建设企业需要按照百分之十一的税率纳税。其次就是增值税的进项税额在抵扣的时候不是很充分，这也企业获取的材料成本比较高。造成这种情况的主要原因有：第一、材料供应商依旧是原先的供给方式，根本就没有提供发票的自觉性；第二，在很多的方砂石等原材料供应商并没有完整的经营权，向他们获取增值税发票的难度比较大。然后就是项目管理的过程中存在不规范的行为，比如说材料供应商根本就不愿意开发票，这样建设企业就无法进行相应的抵扣。最后就是企业的自身管理水平不高，企业对于营改增的认识并不是很深刻，缴纳税收的过程中对于一些抵扣的事项等并不是很清楚，这一句造成在短期内企业的工程造价提高的情况发生。

## 四、应对策略

### （一）加强税收筹划

税制改变之后，公路工程的施工过程中税收的氛围在扩大，这使得施工企业在进行材料供应商的选择时需要不断地在价格以及税金之间进行平衡。施工企业需要根据市场的情况以及施工的需要进行统筹规划，只有这样才能制作出一套适合企业的方案，降低企业的税负，进而提高经济效益。

### （二）加强监督管理

公路是我国经济发展的重要助力，因此保障公路行业的稳定发展也是在保障我国经济健康发展，所以相关部门需要加强对于公里造价行业的监督管理。首先相关部门需要加强对施工合同的管理，保障合同上的条款公平合理，对于一些不合法

律以及规则的条款需要进行纠正；其次，要完善支付制度，对于每个支付周期以及相应的支付比例应该做出明确的规定，对于拖欠工程款的行为应该坚决予以打击。

### （三）分段承包制度

分段承包这是公路施工过程中最主要的一个方式，针对不同企业的技术特点可以将公路的施工进行分段，然后承包给保质保量完成的企业，这样不但可以提高建设的效率，而且也有助于进行成本的控制<sup>[4]</sup>。比如说对于一条公路进行分段招标，最后应标的企业有四家，然后建设单位将这条公路分为四个部分分包给这四家企业，进行造价分析，最后进行综合预算，这样可以对增值的部分进行提前预估，然后降低增值部分对于工程造价的影响。

### （四）加强政策支持

营改增从开始推广到目前为止，已经在所有的公路工程的项目建设中开始实施了，这也就造成短期的公路工程施工的成本出现上升的趋势。在推广改革的初期，在满足工程造价计算要求以及条件的提出上，需要建立一个缓冲期，通过缓冲其才可以使得企业对营改增具有更好的适应性，并且给企业进行税务以及财务该给留足了时间，有利于企业对自身进行全面改革，也有利于营改增相关内容以及措施的落实。比如说在某个省会城市进行的公路工程，在项目设计的过程中引入了竞争机制，这使得整个工程的项目进度十分的快，并且在确保了工程质量的同时也节约了资源。此外，企业对设计方案进行全方位的改进，这使得公路工程在进行造价预算的过程中会获得更高的政策支持。

### （五）提升管理水平

公路工程的建设企业在进行施工的过程中，首先就需要完善好施工方案并且建立项目经济责任制，众所周知工程类企业的现场管理都是比较散乱的，因此要做好岗位的优化，使得每一个岗位的权责分明，这样才可以提高建设企业自身的管理水平，进而实现对工程建设的强力控制。而且管理水平的提升还

可以加强施工的质量，并且提高施工的进度以及速度。比如在青海到兰州的高速公路建设中，整个施工过程建立了专门的税务管理部门，这很好的提升了这条公路建设企业的管理水平，并且在这个过程中企业也配备了具有高水准业务能力的管理人员，因此在工程建造完成之后不但保障了高速公路的质量，而且还提高了企业对于税制的认识。

此外，提升管理水平应该将工作的重心放在成本的控制方面，一条公路的建设所需要的人员以及设备都是比较多的，在这个过程中需要很多技术人员以及工人凝聚成一股绳，这样可以保障建设质量的同时按期完工。但是在实际的工作中人工的效率是非常差的，尤其是高原公路，工人们因为缺氧所以力气就会小很多，因此不能长时间的进行工作。而这个时候就需要建设企业做好人员的管理，将人员分成几个建设小组，每一个小组的建设时间都进行确定，保障建设人员的安全。而在这个过程中，建设企业会根据自己的建设规划对人员进行控制，将每一个人的效能都利用到最大化，这样在进行成本核算的过程中才会更精确，而且也保障了企业的利润。

### 五、结束语

总而言之，“营改增”对于公路造价有很大的影响，所以为了适应这种税制的改革，公路建设企业应该加强税收的统筹管理，相关部门应该完善监督制度，并且在建设的时候实行分段承包的方案，在提高企业管理水平的同时减少“营改增”对于工程造价的影响，提高企业的利润率，进而促进整个行业的健康持续发展。

### 参考文献

- [1]高菲菲.研究“营改增”对公路工程造价的影响[J].黑龙江交通科技,2019,042(004):206-207.
- [2]王焕梅.营改增对工程造价的影响分析及应对建议[J].企业改革与管理,2019,000(008):190-190.
- [3]林丽雅.营改增对工程造价的影响分析[J].百科论坛电子杂志,2019,000(004):688.

(上接第81页)

落实养护计划，提高信息技术的应用效率，及时发现隧道中存在的各类问题。

### （五）加强队伍专业机械设备的引进

在预防性养护工作中，离不开专业机械设备的应用。政府部门要想提高养护工作的效率，就应当注重机械化养护设备的引进。同时还要求养护队伍的所有成员，必须要掌握机械设备的应用方法和设备养护等各项内容。在实际的工作中，借助这些机械设备开展预防性养护工作，能够降低预防性养护工作的难度，提高工作精度，消除传统工作中存在的弊端，提高工作效率。隧道群的分布具有一定的规模效应，因此在预防性养护工作中，需要落实好统筹规划养护，根据工程的需求和设备的特点，将设备分为低值易耗设备和高值设备。低值易耗设备可以分区配备，而高值设备则需要统一使用，统一购买，以此来保障预防性养护工作的质量。

### （六）做好扁平化养护工作

扁平化养护管理主要是对隧道开展业务流程组织结构以及信息的扁平化管理。组织结构的扁平化能够为管理提供一个良好的平台，不断地优化业务流程，从而保障信息扁平化管理的高效开展。养护部门可以建立一个良好的信息沟通系统，以此实现了外部信息的沟通。养护部门在接收到隧道的相关信息之后，需要借助信息技术分析处理，提炼出其中的有效信息，分析数据信息是否存在异常。如果信息存在异常，需要将其传递到总控制中心等控制中心对应专业的技术部门，将信息传递给技术部门，由技术部门迅速做出判断，采取针对性的解决策

略，及时有效地制止隧道中存在的异常现象，避免造成较大的影响和破坏。

### 四、结语

总而言之，隧道在运行的过程中，预防性养护管理是不可或缺的。政府部门应当提高对预防性养护的重视程度，建立专属的养护部门，引进高素质的养护人员，构建一支强有力的养护队伍，确保养护工作的专业化。引进信息技术，加强信息化建设，构建完善的信息管理系统，借助信息技术消除传统管理方式中存在的弊端，创新养护方式，提高养护的工作效率。此外还应当注重做好机械化养护和扁平化养护工作，引进先进的机械设备，降低工作难度，提高养护工作的精度。加强上下级部门的沟通与联系，优化业务流程，为信息的传递提供载体，便于养护部门第一时间获取重要信息，开展高效的养护工作。

### 参考文献

- [1]周万禄.加强隧道预防性养护管理的措施分析[J].建筑技术与设计,2019,(28):2963.
- [2]樊鹏辉.加强隧道预防性养护管理的措施分析[J].建筑技术与设计,2018,(22):2591.
- [3]桂允成.试论隧道预防性养护管理的措施[J].建筑·建材·装饰,2018,(23):53.
- [4]张宜清.加强隧道预防性养护管理的措施探讨[J].建筑技术与设计,2018,(6):2800.
- [5]韩学清.加强隧道预防性养护管理的措施分析[J].消费导刊,2016,(8):312.