

建设工程招标采购风险及其管控优化策略

周培远

天津商业大学

摘要: 建设工程招标采购主要是指工程建设单位根据项目具体情况,按照相关规定要求,制定招标采购条件,并发布招标采购信息,通过法定的程序和方式吸引满足条件的投标单位参与,随后通过成立评审委员会,按照招标文件及相关法律法规的规定从所有投标单位中择优选出中标单位,并与其签订建设工程合同。招标采购的主要目的是全面提升招标采购效率和质量,保证建设工程项目能够得到顺利进行,并促进建设工程项目施工质量和施工进度的有效提升。鉴于此,文章结合笔者多年工作经验,对建设工程招标采购风险及其管控优化策略提出了一些建议,仅供参考。

关键词: 建设工程; 招标采购; 风险; 管控优化策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2020.11.228

引言

建设工程招标采购管理是工程建设管理中非常重要的一个环节,但是目前建设工程招标采购管理中还存在着一些不足,这样不仅会对工程建设质量和进度产生巨大影响,同时还会造成工程建设成本增加,因此建设单位要对建设工程招标采购工作给予高度的重视,并采取多种方法和途径来不断强化和提升建设工程招标采购管理水平,完善招标采购流程,提高招标采购效率,优化招标采购结果,促进工程建设质量得到全面提升,成本及进度得以有效控制。

一、建设工程招标采购

建设工程招标采购是我国建设工程项目最主要的发包方式。建设单位根据项目具体情况,按照国家和地方的相关规定要求,制定招标采购条件,并在官方指定平台发布招标采购信息,满足条件的投标单位积极参与,同时投标单位会结合招标采购文件,凭借自身的有利条件(新工艺、新材料等)的同时,运用合理的投标策略提出极具竞争力的报价,最后评审委员会按照招标文件及相关法律法规的规定从所有投标单位中择优选出中标单位。投标单位中标表明:该单位的生产能力和水平满足了建设工程项目需求,得到了评审委员会和社会认可。这样,在面对建设市场的动态变化时,中标单位会在保证项目质量的前提下,不断地改革更新自身的工艺流程从而降低工程造价,提高建设工程项目的投资效益。

二、建设工程招标采购面临风险分析

(一) 投标人与评委会

建设工程招标采购过程中,满足条件的投标单位会结合自身优势来进行投标。在评标环节中,评审委员会专家会根据评标办法对不同投标单位条件、优势进行审核把关,以此来充分保障招标采购过程的科学合理性。评审委员会成员对招标采购的科学性和公平性会对整个建设工程招标采购结果产生巨大影响。

(二) 围标风险

建设工程由于其整体规模相对较大,材料需求量也相对较多,因此建设工程招标采购在市场具有很大的吸引力。招标采购过程中可能会遇到多个投标单位共同合作进行围标,通过整体抬高投标价格获取更多利益,导致建设工程成本上升,这种投标方式不仅使得整个建设工程招标采购程序被严重扰乱,使得招标采购过程失去公平和竞争性,同时也给建设单位带来很大的损失。

三、建设工程招标采购管理优化措施分析

(一) 构建招标采购管理领导小组

招标采购管理领导小组应该结合建设工程实际采购需求对各项管理机制进行统一协调,在整个招标采购过程中充分发挥出自身的监督职能,同时,要对领导小组内部成员具体职责

进行进一步明确,在此基础上针对整个招标采购过程具体环节实施严格的监督审查,全面提升招标采购质量^[1]。招标采购过程中招标领导小组及相关人员应严格保密报名单位数量及名称,减少投标单位之间串标围标的可能性,确保招标采购规范、公平公正。同时建议参与招标采购相关人员签署《廉洁从业承诺书》,并建立检举揭发制度,一经发现可上报监管部门,做到横向到底、纵向到边,网格化监管招标采购过程,杜绝串标行为。

(二) 完善管理制度,优化工作程序

随着当前我国针对工程招标采购管理方面的法律法规、规章制度不断调整,建设单位应该结合建设工程实际状况,对新出台的相关法律法规进行认真学习和深入解读。严格按照招标采购工作程序来开展工作,再结合单位的实际管理状况,充分发挥出单位内部审批程序的作用,来实现对单位内部招标采购管理制度的进一步完善和修订,尽可能避免单位内部规章制度和我国当前所实行的法律法规出现不一致现象,一旦发现存在矛盾后,应该本着从严格执行的态度,充分保障建设工程招标采购行为在实际开展过程中能够有章可循,并充分保障各项工作开展能够保持公开、公平、公正的原则,以此来选出最佳的中标单位。

(三) 加强对违法行为的查处

(1) 扩展报告渠道。设置专用的电话和电子邮件地址,同时保护报告者的隐私;

(2) 完善审查机制。有关的管理部门、监督部门和其他实体共同组成审查小组,有效开展审查活动,并认真调查和处理违反法律和法规的行为;

(3) 明确任务,突出重点。不仅使参与项目建设的各方明确其责任,而且还必须审查招标采购活动的各个方面,认真把控招标采购行为,防止项目招标采购过程中的各种问题^[3];

(4) 加强建设单位内控审计管理。建设单位可以由内部的审计部门或是委托具有相关资质的审计单位来对即将开展的招标采购项目进行全过程管理审计,监督招标采购行为,保证招标采购质量。

(四) 着力招标后的跟踪管理,有效管控采购风险

在完成招标采购工作后,由专人负责跟踪招标通知书发出后的合同签订、实施、验收等环节;特别要做好重要设备、特殊材料和低价中标合同执行过程的质量和进度控制等方面的工作,防止建设过程中出现偷工减料或延迟交货等未按要求履行合同的行为,做到对重要设备、特殊材料和低价中标合同的提前干预、提前处置,实现招标采购供应风险的预防,把风险消除在萌芽状态。

结束语

建设工程招标采购是中国建筑业运行的关键环节。管理质量和工作效率对于建设工程的整个管理至关重要,这是建筑业发展的重要因素。因此,必须使招标采购工作更标准化、更完善。政府有关部门的监督和引导对项目招标采购工作的管理非常重要,在此基础上,执行管理任务的有关人员必须严格规范招标采购管理制度,严格处理违规行为,以提高招标采购规范,提高我国建设单位招标采购管理工作的整体水平。

参考文献

[1]王玥.建设工程招标采购风险及其管控优化策略[J].城市建设理论研究(电子版),2019(35):16+9.

[2]徐依娜.建筑工程招标采购风险及其管控优化策略[J].企业改革与管理,2019(17):20-21.

[3]陈梦瑶.我国建设工程招标低于成本报价问题研究[D].东北财经大学,2019.