

# 新型城镇化建设过程中存在的问题及对策探析

于军

平度市城乡建设局

**摘要:**随着我国经济不断发展,城镇的发展建设是我国目前备受关注的项目。建设新型城镇化目的在于通过改善城镇环境来提高人们的生活水平,满足人们日益增长的对于生活、工作环境的需求。现阶段,我国不断加强城镇化建设,旨在缩小城乡差距来实现区域间协调发展,但是在其发展过程中仍然存在一系列问题阻碍新型城镇化建设的发展,本文就新型城镇化建设过程中存在的问题及对策展开探讨。

**关键词:**新型城镇化;问题;措施

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2020.11.008

## 引言

目前我国城镇发展速度已达到国家预想中的规划开发标准,由于城乡之间的隔离发展产生了各种经济社会矛盾的出现,将城乡一体化的思想逐渐受到国家政府的关注,为了加快实现我国城乡一体化发展,应促进加快小城镇经济社会的良好发展,加强扩大小城镇规模的发展空间。

### 一、新城镇建设的背景

近年来,伴随着社会城市化进程的加速,中国农村经济结构发生深刻变化,村民不再以土地耕作作为主要谋生手段,外出流动人口增加,社会进入了转型期,原来封闭的农村生活模式被打破。村庄“空心化”现象严重,尤其是东部经济发达地区,传统的农业耕作模式正在被产业化、集群化的生产模式取代,农业现代生产要素增加,农业现代产业体系不断完善。伴随着分散的、以人畜作业为主的农业生产方式逐渐被大型机械化方式所取代,农业生产的专业化程度提高。农业结构的变化,直接影响到农民的就业,越来越多的农民不再单独从事粮食生产,有的直接不再从事农业活动,他们中的一部分人进入城市从事第二、第三产业活动。新生代农村人,由于城市生活的便利和工作的原因,留在城市的意愿越来越强烈,很多在城市安家落户,尽管不是每人都拥有城市房产,但农村人口的逐年流失,是现实农村状态,村落衰微,住宅闲置现象越来越严重。在此背景下,“村庄布局优化”的新型现代化农村建设,势在必行。

### 二、新型城镇化发展过程中存在的问题

#### (一)人口城镇化和土地城镇化发展不平衡

人口城镇化和土地城镇化发展不平衡也阻碍了新型城镇化的发展。两者发展不平衡的主要表现在于针对土地资源的浪费,有些地方部门对于新型城镇化发展的理解和认识还不到位,有时存在一定的偏差。例如,在开发过程中认识到了交通发展的重要作用就会去加大对于土地资源的开发和利用,而针对这些土地资源的利用却没有做出相应的、有可行性的规划,最终导致土地资源的闲置和荒废。

#### (二)城镇管理体制不健全

从目前我国小城镇的管理体制来看,新城镇旧体制的现象依然存在,有些新城镇主要是依托老镇得以发展,在管理方式上依然还是沿用传统的办法,没有对管理方式进行创新和优化,这样严重制约小城镇社会、经济和文化各方面的发展。现阶段城镇管理体制不健全主要体现在以下几个方面。首先,机构设置条块分割,政府职能不健全,很多小城镇在机构设置上存在多、杂、乱的现象,机构设置数量较多就会使得各机构之间的职能出现交叉、职责不清的情况,会直接影响行政效能的改善;其次,部门利益倾向严重,条块之间存在利益冲突,在“部门立法”的背景下,各部门在制定政策的时候会带有较强的部门利益倾向,使得部门与镇政府之间的条块利益冲突更加严重;最后,部门之间的利益冲突严重,不同部门在行政职

能、管理权限及执法权力等方面存在利益悬殊,这就造成利益矛盾的出现。

### 三、如何加快新型城镇化建设

#### (一)加强发展总体规划走可持续发展道路

合理科学的总体规划能保证城镇化建设的可行性和有效性,因此在发展过程中要将城镇规划置于城市建设中的重要地位,以此来解决城镇化发展过程中存在的城镇发展体系不合理等问题。此外要注重毫不动摇走可持续发展道路。

#### (二)完善小城镇管理体制

完善小城镇管理机制主要可从以下方面着手落实。其一,在制定相关法规、规章制度时,必须从小城镇的实际规划管理出发,尽力做到面面俱到,出现什么样的违规行为就能运用相应的法规规章对其进行管理,同时建立一个镇长任期规划管理责任制;其二,必须增强小城镇政府在区域经济调控、行政管理及综合协调的职权与能力,将区县设置在小城镇政府管理的领域内;其三,明确小城镇机构管理人员各自的职责,做到精简小城镇的政府机构,同时加强二、三产业的社会服务机构建设,促进各类产业共同协调发展;其四,建立高效的决策运行机制,确保作出科学合理的决策,确保作出的决策与实际的情况能够相符;其五,协调管理机制,明确部门之间的工作关系,建立符合本地实际的规划管理工作流程,还可以成立政府服务中心以及综合执法队。

#### (三)重视乡村生态文明建设

乡村的生态建设对于农村未来的可持续发展非常重要,通过规划,布局生活、劳动、休闲空间,让人的身心在农村的广阔天地中得到舒缓。要重视农村地区经济发展,经济发展了,人们生活富裕了,才能更好实现社区的文明自治。规划好居民区和工业厂房的建设,布局好社区之间的关联和互补,不同社区之间通过劳动分工的不同、产业类型的不同,实现区域之间互惠互利,实现规模经济。

#### (四)利用产业升级,实现经济与环境的协调发展

5G时代到来所带来的产业升级要求,给新型城镇化的发展带来了新的发展机遇。信息时代的到来,5G、物联网、人工智能所带来的产业升级对城镇化的发展提出了新的要求,智慧城市的建设成了新时代城镇化发展的新选择。5G时代带来的产业变革,促生了高效率、低能耗、低污染的新型产业,城镇化的发展不再依托于高耗能、高污染、高密度的工业产业,信息化使城市建设空间布局、产业分布、人文居住、环境保护等多个方面都可以得到合理的安排,同时对经济的发展将再次带来新的活力。

### 四、结语

城镇化是我国经济发展的必然方向,其在促进我国经济发展的过程中有着重要的推动作用,因此必须不断创新城镇化发展制度,以此来解决新型城镇化发展过程中存在的问题,不断缩小城乡发展差距,提高人们的生活水平,以此来实现新型城镇化的建设,从而促进我国的整体发展。

### 参考文献

- [1]高雅.新型城镇化背景下农村土地流转问题思考[J].山西农业科学,2018,44(05):686-689.
- [2]冯兴华,钟业喜,吴巍,李波.新型城镇化背景下江西省城市人口增长与土地扩张协调性研究[J].地理与地理信息科学,2018,32(03):81-88.
- [3]马圣贵.新型城镇化背景下农村土地确权问题与措施[J].农业工程技术,2019,39(20):8.