

农村集体土地确权登记中存在的问题及对策研究

周艳玲

四川省大英县自然资源和规划局

摘要: 目前农村集体土地确权登记工作随着我国城乡一体化发展进程的深入而不断发展增多,同时也导致此工作中问题的逐渐浮现,这就需要在此工作中做好这些问题的预防和解决,提出了相应的解决对策。

关键词: 农村集体土地; 土地确权工作; 问题; 对策

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2020.11.092

一、引言

在目前推进城乡一体化发展的过程中,农村集体土地确权登记发证工作直接关系到农民切身利益,容易在此工作中由于农地产权状况比较复杂,以及农民对农地流转收益分配要求不同等原因而造成较多的问题,增加此工作过程中的冲突与矛盾问题。这就需要在此工作过程中做好预测研判以及制度流程设计等工作,保证此工作的有序和顺利开展。

二、农村集体土地确权工作存在的问题

总结目前开展农村集体土地确权工作中的问题:一是认识不准确的问题。这主要表现在农村地区的村民和干部等观念通常比较保守和传统,在他们的意识里始终认为集体土地属于全体成员所有,导致在此工作中的参与积极性不足,甚至出现不合作的现象,阻碍了此工作的顺利开展。

二是确权工作难度较大的问题。在此工作开展中普遍存在土地权属档案资料丢失或者直接没有建档等问题,难以依据目前的政策和制度开展确权工作,导致在实际确权工作开展中出现权限模糊不清的问题,增加了此工作中的冲突和矛盾。这与此工作本身维护农民切身利益和推动农村经济和社会和谐发展的初衷不符,增加了开展此确权发证工作的难度。

三是存在历史遗留问题。在此工作中普遍存在权属证明材料不全的问题,这就会引发土地的权属争议。主要表现在不同乡镇、组以及村之间的土地权属界线不够明显,往往由于人员变动而造成证明材料的缺失,增加了权属纠纷。而且由于历史原因也造成部分地区中存在较多的违规用地现象,或者没有得到土地登记机构办理相关变更登记手续的农村宅基地等,增加了确权发证工作难度。

四是工作秩序混乱的问题。在此工作中容易出现没有严格按照规程要求办事、甚至是弄虚作假的问题,还会出现填报表格不全面、盖章不完全、证书发放不及时和不到位等问题,影响了此工作的秩序。

五是没有做好宣传工作的的问题。在此工作开展中,由于上级领导和相关部门没有提前做好宣传工作,导致农村地区的群众和干部从思想上对此工作没有引起足够重视,或者出现思想上认识不足、不正确等问题,没有意识到开展此工作的重要性。这就会出现此工作开展中不配合现象,增加了确权发证工作难度。

六是难以认定和审判案件事实的问题。在涉及农村土地权益的案件中,由于此类案件所涉及的法律规范比较多,而且其中存在根源性问题,加之当事人的法律知识通常比较匮乏,比较容易感情用事和偏执,难以提供有用的证据,增加了认定案件事实的难度。而且多数农村地区的土地管理中往往存在土地登记造册不够健全以及出现残缺、遗失等问题,增加了案件事实认定难度。如果法官的知识结构不足且对农村情况不够了解,往往会由于没有考虑和掌握此类案件的历史背景和现实矛

盾而容易导致矛盾激化,造成难以找到利益平衡点而增加审判难度和压力的问题。

七是问题解决难度大的问题。在上述案件或相似问题的解决过程中,由于涉及农村土地权益的法律法规还不够健全或者过于笼统,具有较差的可操作性和现实指导作用,容易在此类案件审理过程中出现理解偏差问题。但是针对此类案件,通常会在政府和单位组织的介入下采取调解的方式,或者是在调解无效之后也基于社会效益而轻视法律效果,导致此类案件审理过程中出现较多的承包经营权继承、确权、撂荒回转、再转或代种等问题。还会出现土地征用补偿款纠纷、房屋买卖纠纷等,还有城镇户口变迁、买卖合同效力难以认定等问题。

三、解决农村集体土地确权问题的对策

基于上述问题,一是应该在土地确权工作中广泛征集群众意见。比如通过现代媒体方式或者与传统方式结合的方式来争取群众意见,保证此工作的顺利开展。

二是做好土地确权工作之前的准备工作。在此工作开展之前,工作人员已经掌握相关国家政策以及各个工作环节所涉及的内容。还要通过对审核队伍和土地勘测队伍的培训工作,通过有效土地勘测工作开展正确的土地权属界址确定工作。同时还要保证确权资金充足,避免出现资金不足而影响工作进度的问题。

三是发挥土地纠纷仲裁机构的方式解决此工作开展中的争议,比如土地承包、所有、经营以及使用等纠纷问题,避免在此工作中出现不透明、诉讼不及时等问题,保证此工作的公平、公正,解决实际的农民土地纠纷问题,维护农民的合法权益。

四是完善监督检查机制。为了约束和规范工作人员的行为,需要通过监督检查机制的健全和执行来保证其严格按照法律法规开展此土地确权工作。这就需要组建专门的监督检查小组来监督和审查此工作中的各个环节,及时发现和解决此过程中的问题,保障此工作进度。同时要做好后期登记工作以及跟踪检查工作,实现此工作质量的提升。

五是加强对农民群众的宣传教育。政府相关部门应该深入农村地区开展集体土地确权工作的宣传工作。比如通过农民大会、宣传册、制作板报等方式帮助农民关注集体土地确权的基本知识。同时也发挥此工作的作用来明确土地所有权,维护农民的切身利益,不断缩小城乡差距。

四、结语

在农村集体土地确权登记工作量越来越多的同时也造成此工作中各种问题的不断增多,严重影响此工作进度和效果。这就需要在此工作开展中,做好准备工作、征求群众意见、做好监督检查工作和宣传教育工作,通过土地纠纷仲裁机构来维护农民的合法权益,提升此土地确权工作效率和质量。

参考文献

- [1]姜峰.农村集体土地确权工作中存在的问题及建议[J].吉林农业,2019,000(023):46.
- [2]朱泽川.信宜市农村集体土地管理与确权中的地理信息技术应用研究[D].2019.
- [3]付小文.浅析农村土地承包经营权确权登记工作存在的问题及对策[J].农业开发与装备,2019,208(04):37+47.