

电力项目招投标管理问题及对策探究

颜昆

华电云南发电有限公司

摘要: 2019年国家相关部门对招标投标法公布了关于修订草案的征求意见稿,这一文件的公布预示着我国招标投标法将进入更加科学规范的阶段,对于企业而言,在招投标管理工作中也应做出适应性调整。本文围绕电力项目招投标管理的议题进行了探讨,从电力项目招投标管理的重要性入手,围绕当前的问题结合新的招投标修订草案意见提出了积极的建议,供相关人士参考。

关键词: 招标投标法; 电力项目; 招投标管理

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2020.11.221

一、引言

为了更好地指导招投标管理工作,国家发改委对招标投标法进行了多次修订。最新的招标投标法修订草案征求意见稿中,在招投标的多个环节和内容方面有了改变。结合新法案的修订思路,电力项目招投标管理工作应做出灵活调整和转变,以更好地适应国家新法规要求,满足电力项目管理需求。

二、电力项目招投标管理的重要性

对于电力企业而言,电力项目招投标管理是项目管理中十分关键的一个环节。通过招投标管理工作对于项目管理而言起着多方面作用,对于项目管理有着诸多意义。首先,通过招投标能够更好地把控电力项目施工质量。以招投标来选出最佳的供货商,确保项目供货质量,为电力项目施工质量奠定必不可少的基础前提。其次,通过招投标能够更好地降低项目成本。物资采购是影响电力项目中成本的重要环节。通过优化招投标管理,严格招投标流程,提高采购环节的透明度和规范度,避免出现徇私舞弊、贪污腐败等违法违纪行为,保障电力项目成本管控目标实现。其三,通过招投标管理,促进电力项目管理水平的提升。招投标管理涉及面广,与电力项目的多个部门、多个专业及人员相关,通过优化招投标管理,发现和解决项目中的问题,促进电力项目管理水平的提升。

三、电力项目招投标管理中存在的问题

当前,电力项目在招投标管理过程中的主要问题是招投标规范性不强,风险防控性不够。具体体现在以下方面:一是以往项目评标环节会对中标候选人进行排序,通常评标环节评出的排名第一的中标候选人为最终的中标人,这样的情况就使招标人没有太大的选择空间。二是招投标各个环节的信息公开不充分,这样就为电力项目招投标管理埋下风险隐患,不利于保障潜在投标人的知情权,也容易导致电力项目招投标管理中徇私舞弊现象的发生。三是招投标效率不高。由于中标人不符合中标条件或者中标人存在不履行合同等情况导致电力项目存在重复招标的问题,不仅增加招投标成本,而且也影响项目正常进度。四是电力项目招投标过程中存在低质低价中标的情况,为项目的建设和运维带来风险。

四、电力项目招投标管理问题的解决措施

结合新的招标投标法修订内容,电力项目招投标管理工作可从以下几方面来优化:

一是根据新的招标投标法对于招标项目范围的界定,严格组织和实施电力项目招投标管理。对民间资本参与的电力项目,在采购环节应根据新招标投标法的内容。对民间投资项目的招标方案的核准从事前核准和备案转变为事中和事后管控,以更好的鼓励民间资本投入和参与电力项目。另外,新招标投标法中对于总承包招标进行了明确,中标人可以对电力项目实行总承包,中标人可以自主确定分包人。这样的总承包方式可以让专业的人做专业的事,既减轻了招标方的负担,同时又可

以提高项目实施的专业度,更好地提升了项目招投标的效率并保障项目实施质量。

二是进一步提高电力项目招投标管理的公开透明度。在新的招标投标法中,对于招标公告及相关文件进一步详细说明了公告或文件中应当载明的事项范围。依据新法案内容的这一变化,电力项目在招投标管理中应对必要的内容做出公开性说明,保障投标人对招投标资格预审环节、评审环节以及定标结果的知情权,提升电力项目招投标管理的公正性。电力项目招投标管理应积极采用标准招标文件,进一步提升电力项目招投标管理的规范性。

三是严格落实好电力项目招投标管理主体责任。新招标投标法中进一步明确招标人在招投标过程中的自主权。除非项目招标文件中明确要求排序的情况,其他的情况对中标候选人不推荐采用排序的方式。招标人自主权力的加大同时也意味着责任的加大。电力项目在招投标管理工作中必须加强招标过程和招标结果的责任落实,采用严格的内部控制制度,确保权力行使规范,提高招投标质量。

四是提高电力项目招投标效率。根据招标投标新法案内容,企业可根据实际需要缩短招标时限进行缩短。根据法案中的关于中标人不符合中标条件或者中标人不履行本合同等影响招投标效率的情况,采用有效的解决方式,避免重复或者重新招标,节约时间成本和经济成本。

五是引入低价投标处理机制,杜绝低质低价中标问题出现。新招标投标法中对最低价投标做了明确说明,评审通过的最低价投标仅仅适用于通用技术、通用性能标准以及一些没有技术特殊要求的项目。针对项目招投标过程中的低质低价中标问题,在评审环节对最低投标价进行严格限定,在评标环节引入异常低价投标处理程序。同时在合同拟定环节进行详细的质量说明以及违约责任说明,控制合同履行风险。另外,新招标投标法中对招投标评审的价格因素方面,鼓励引入全生命周期理念,优先选择对环境的影响最小,资源能源消耗最低的投标,加强采购招投标物资的全周期质量管控和成本管控。

六是优化招投标流程,梳理各部门职能。根据新招标投标法的内容,招投标环节中的评标环节和定标环节二者进一步分离。由于采用了不对中标候选人进行排序的方式,将最终中标人的决策权还给招标人,规范评标环节的职能性。另外,对候选中标人优先采用综合评标法,使招投标流程更加科学、规范。

五、结语

综上所述,在新招标投标法指导下,电力项目的招投标管理工作必须与时俱进,根据法案的内容和要求对项目的招投标管理工作进行灵活调整和改进。通过完善和改进招投标管理的制度、流程和具体内容,将新招标投标法的精神落到实处,切实推动电力项目招投标管理工作的公正化、规范化,确保招投标工作效率和质量,防治腐败滋生,为电力项目的建设和运维奠定可靠的基础保障。

参考文献

- [1]刘金杰.王岩青.电力工程招投标管理常见问题及对策探究[J].中国战略新兴产业.2019,(40):188-188.
- [2]姜艳凤.电力工程招投标风险分析和管理措施[J].轻纺学电脑.2019(19):0078-0078.
- [3]冷静.电力工程招投标管理要点探讨[J].建筑工程技术与设计.2018(000),012:3271-3271.