

# 城乡一体化视角下的小城镇规划策略探讨

谢宇

常州市规划设计院

**摘要:**在城乡一体化融合发展推动下,城镇发展与建设也进入了新的发展阶段;但是传统的资源粗放型发展模式,对资源消耗高,对环境影响大,在生态文明绿色发展新时代已难以继。为了转化发展路径,激活新的发展动力,国家做出了新型城镇化战略部署,实现高质量发展。在此背景下笔者就小城镇规划策略进行简要探讨。

**关键词:**城乡一体化;小城镇;规划

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2020.12.018

## 一、城乡一体化视角下的小城镇发展现状

### (一) 发展定位不明确

在城镇建设过程中,尽管在最初规划中将其定位于以当地特有资源禀赋为基础的小镇建设,但是在具体发展过程中却存在定位模糊化的问题,使得小镇朝着行政建制镇大而全的方向发展,模式较为单一,并且项目策划和建设较为分散,不成系统,导致千镇一面,达不到资源禀赋特色转化的目标定位要求。另外,在农业农村发展领域,部分城镇还存在假借农业项目包装,以农业旅游、设施农业等名义实质进行房地产开发的问题,偷换了农业带动农村和城镇发展的概念与内容。城市发展与开发模式生硬套用到小城镇和农村地区,将造成乡村空间和自然资源的消失湮灭,使小城镇失去了特色载体,不利于城乡一体化战略的实施。

### (二) 商贸流通产业的发展方式效率较低且聚集效应不强

首先,我国商贸流通业多采用粗放式的经营模式,企业将利润的获取及快速增长作为首要目标,从而忽视了产业结构、组织结构的优化调整,最终造成了商贸流通业的中间环节多、效率低,集中度不高,流通成本居高不下。其次,虽然我国商贸流通体系经历了数十年的发展,但现代化的商贸流通体系还未真正建成,我国现有的商贸流通体系与现代市场的匹配度不高,多数产业依旧采取单一式、分散式的经营模式,产业之间的合作与交流沟通效率较低,同时市场集中度不高,这就使得商贸流通产业的发展后劲严重不足。

### (三) 城乡统筹问题凸显

新型城镇化的核心是以人为本,其通过缩小城市与农村的差距,以求实现共同富裕。但是,我国城乡二元经济结构根深蒂固,导致了我国城乡统筹问题比较突出。首先,我国市场分割严重,形成了城市市场与农村市场两极化的态势。同时,由于城市与农村在人口、环境、公共设施等方面差异较大,这就导致了市场中的优质商品更多的流向了城市市场,农村市场则很难获得优质商品。

### (四) 公共基础设施落后

新型城镇化的关键是优化社会资源配置,扩大公共服务的覆盖范围,进而使得社会全体公民均能够参与现代化进程,享受现代化成果。但是,我国新型城镇化起步较晚,城镇化发展粗放,医疗卫生、教育、文化体育以及交通物流等公共服务设施与基础设施尚不完善,服务体系相对不足,阻碍了新型城镇化的发展。

## 二、城乡一体化视角下的小城镇规划策略

### (一) 推动产业集聚发展

产业结构的升级对商贸流通业与新型城镇化的协调发展具有正向促进作用,因此要大力促进产业结构的转型升级。首先,要充分发挥城镇化的集聚效应,由于城镇化能够将资金、技术、劳动力等生产要素集聚在一定区域,因此其具有明显的要素集聚优势和规模外溢效应,因此积极利用城镇化作用将资

金、劳动力、生产技术等要素逐步引向非农业领域,平衡农业与非农业的协调发展,提高产业结构转型升级效率;其次,当前支撑国民经济的产业开始由第二产业转向第三产业,因而产业结构的升级要顺应时代发展趋势,要利用城镇化激发生产、生活性服务业的投资动力,将产业发展动力由制造业单轮驱动逐步过渡到制造业、服务业双轮驱动。

### (二) 加快城乡统筹建设

首先,要缩小城市市场与农村市场的差距。由于农村市场多以农业为主,而城镇市场则是以工业为主,因此要积极推进以工带农、以城带乡机制,从而通过充分发挥工业的带动作用,加大其对农业的支持和反哺作用,进而利用城镇的经济辐射和发展带动作用,释放农村市场的潜力。其次,在新型城镇化的进程中,农村人口大量涌入城市,使农村居民的角色发生了变化。因而,要努力完善农村居民在城镇社会经济下的生存技能,提高其经济收入能力。最后,为缩小城乡居民的收入差距,城镇政府、地方龙头企业要积极推动信息技术的普及应用,要大力发展农村电子商务,对农村居民进行电子商务的相关培训与指导,从而通过实现农产品的线上与线下的销售,促进新型城镇化建设。

### (三) 注重基础设施建设

首先,要完善农村的公共服务设施,加强农村地区教育、医疗、文化、社会保障、就业等方面的建设,推动社会事业与新型城镇化的协调发展,使农村居民能够享受社会发展成果;其次,交通网络是商贸物流的基础,因而要完善城镇的交通网络体系,尤其是农村地区,要根据地理特征构建交通体系,如临湖滨江地区,可大力发展水运产业,优化港口布局,从而实现交通引导下的区域一体化发展。

### (四) 努力提高商贸流通业效率

第一,电子商务作为商贸流通业与互联网技术结合的产物,将“互联网+”、物联网、供给侧改革等要素融入商贸物流中,构建农村商贸物流电商平台,能够实现信息、资金等生产要素的共享,从而能够有效提高物流运行效率;第二,城乡商贸物流企业要与电子商务、物流企业以及高等院校进行战略性合作,通过构建农产品交易信息共享平台,将农产品供给信息及时推送至市场,进而提高流通效率;第三,要积极构建“企业+农村经济体”的运行模式,充分发挥农村资源丰富的优势;最后,要加强农村仓储物流中心、零售网点建设,要积极借助互联网信息技术,加大互联网与商贸物流业的结合,通过实现货物的无缝转换对接,提高物流配送效率,进而为商贸物流业与新型城镇化的协调发展夯实基础。

### 结束语

综上所述,城乡一体化是我国迈入新时代的重要战略,同时也是实现生态文明和绿色发展的必经之路。城乡一体化是新型城镇化的最终结果,而新型城镇化是实现城乡一体化规划建设的必然路径,通过产业发展、基础设施、公共服务、就业市场、社会管理等方面的一体化建设,有效促进城乡居民的生产方式、生活方式和居住方式改变,最终实现城乡区域的高质量发展。

### 参考文献

- [1] 张颖举,程传兴. 中西部农业特色小镇建设的成效、问题与对策[J]. 中州学刊, 2019(01): 188-189.
- [2] 曾丽英,陈庆勤. 农业特色小镇建设的现状分析及路径优化[J]. 农业经济, 2020(04): 175-176.