

# 小型农田水利工程建设和管理问题分析

陆赛

江苏省南通市海门区悦来镇水利服务站

**摘要:** 进入21世纪以来,我国农业飞速发展,并取得了较高的经济效益。在这一过程中,农田水利建设发挥了重要作用,为农作物的大面积灌溉提供了极大的便利。然而,随着农业用水量的不断增加,小型农田水利工程在建设和管理中也开始逐步暴露出一些问题。基于此,本文作者将结合实际工作经验,对小型农田水利工程建设和管理中存在的问题进行分析,并提出相应的解决措施,以期为我国农业的进步和发展,贡献自己的一些绵薄之力。

**关键词:** 小型农田水利; 工程建设; 管理; 问题; 措施

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2020.12.167

## 一、我国小型农田水利工程现状分析

小型农田水利工程一般涵盖水井、塘坝、水窖、田间灌排工程、蓄水池、中小型泵站等各种规划项目,其建设目的是通过兴修各种农田水利工程设施和采取其他各种措施,调节和改良农田水分状况和地区水利条件,使之满足农业生产发展的需要,促进农业的稳产高产。小型农田水利工程项目地理位置一般位于农村周边,获取建设资金渠道具有多元化特征,既有国家财政拨款、扶贫资金,也有农村集体投资,同时,还具有施工周期短、地理位置分散、工程规模小、易于施工等一系列特点。由于受地理位置限制,监管区域广泛,不利于宏观调控,政府和相关部门有限的管理人员无法全面深入到各个施工建设区域,因此技术指导和监督管理工作受到制约。

## 二、小型农田水利工程建设与管理中存在的问题

### (一) 农田水利工程不配套,老化失修严重

由于小型农田水利工程大都建于改革开放前,且以农户投劳为主,受当时的技术、资金影响,工程建设标准低,配套率低,且经几十年运行,老化失修严重。其主要表现为工程蓄水能力大幅下降,存在支渠、毛渠、斗渠淤塞等问题,灌溉时大水漫灌,“跑、冒、滴、漏”等问题非常突出,渠道灌溉能力大幅萎缩,泵站排涝能力日益衰减,直接影响了灌溉效率和经济效益,亟待引起高度重视,切实加以解决。

### (二) 存在多头投资,资金投入不足

随着我国经济实力的逐步加强,国家对小型农田水利工程的资金扶持力度随之加大,“公助民办”形式使农田水利工程建设取得了显著的效果。农田水利基本建设和维护需要巨额投资,然而,在我国一些经济较为落后的地区,由于政府过于考虑眼前的利益,因此缺少投资的驱动力,尽管水利、农业、财政、国土、扶贫等部门都有对三农的投入,但是却各自为战,缺乏系统的统筹规划。加之部分地区对于小型农田水利工程的认知有限,觉得只要满足灌溉工作就足够了。正是因为这种敷衍的思想,导致农田水利工程的资金相对紧张。

### (三) 管理粗放,权责不明

由于政绩观念作怪,“面子”工程屡禁不止,小型农田水利建设一直存在着重形象、轻效益,重政绩,轻需求的问题。脱离经济性和实用性为前提的随意规划,使得很多农田水利工程有人建,无人管,有人使用,无人维修,水利工程建设存在严重的建设、管理、用户之间的脱节,加之小型农田水利公共产品属性下侵害现象屡禁不止,很多工程项目都出现了站房损毁,电机、电线被盗等现象,使得工程寿命大大缩短,影响到

工程效益的充分发挥。同时由于管理粗放,很多工程项目建成后一直未投入使用或者存在建设烂尾情况,使得工程未能正常或充分发挥其使用价值,造成了国有资产的严重流失。

## 三、改善小型农田水利建设管理措施

### (一) 做好小型农田水利工程质量管理工作

首先,应尽快建立长效机制,加强农田水利基本建设,加大投入力度,实施水土流失治理、节水灌溉、病险水库防治、旱地治理等项目。改变渠系配套设施情况较差的现状,大力推进渠系配套项目,整治病险水库,确保水库运行安全,恢复增加有效需水量,从而使有限的水资源更好的发挥灌溉效益。其次,遵循水利建设程序,严控工程设计审批机制,并对小型农田水利工程实体质量进行规范化的工程质量评定和质量监督,做到“预防为主、防治结合”,实现水利工程效益最大化。

### (二) 加大小型农田水利资金投入,健全投资管理机制

首先,应逐步建立起“政府投入为主导、农民自愿投入为基础、其他社会投入为补充”的多层次、多渠道、多元化的新型农田水利基本建设投入机制。建立农田水利建设专项资金,专户管理,专项用于小型农田水利工程项目,加快其建设步伐。其次,充分发挥市场机制的作用,按照“谁投资、谁受益”的原则,鼓励农民、集体和社会各界投资水利建设。通过产权制度改革,吸引社会资金投入水利建设和维护,提高水利工程管理服务水平,提高水利工程的灌溉效益和经济效益。再次,加大地方财政性资金向小型农田水利建设的政策倾斜,进一步增加其资金储备,扩大项目覆盖面。

### (三) 深化小型农田水利改革,做到权责落实,管理分明

首先,强化领导,落实责任。切实加强对小型农田水利工作的组织领导,将农村水利建设和维护放在重要位置,做到认识到位、责任到位、措施到位、工作到位。将行政首长负责制作为水利建设责任体系的核心,并将水利工作纳入各级政府目标责任制和干部考核体系。其次,将水利设施的实用性和经济性放在首位,科学规划小型农田水利建设项目,不盲从,不随意,切实深入实践,真实的了解农民的需求,既要“面子”,更要“里子”,使小型农田水利建设真正成为惠农政策。再次,明晰工程产权,以“谁投资、谁所有、谁受益、谁负担”为原则,将管护责任落到实处,落实具体责任人,并树立其责任意识,维护和保持小型农田水利工程的良性运转。最后,注重小型水利工程建设、维护的宣传工作,使民众自主、自愿的加入到水利工程建设 and 管护工作中。

## 结语

综上所述,小型农田水利建设作为国家基础设施建设任重而道远,针对其建设和管理中遇到的问题进行探讨十分必要。为此,我们需要做好农村小型农田水利工程的施工质量监管工作,加大投资力度,完善管护机制,通过建立科学化的管理体系,推进农村水利基础建设,促进农村经济的可持续发展。

## 参考文献

- [1]刘俊南.小型农田水利工程质量探讨[J].农村科学实验,2019(3):33-34.
- [2]何志军.小型农田水利施工与管理探讨[J].水利技术监督,2013(6):21-23