

新时期国土空间规划的缺陷与建议

何秀德

桂林市临桂区五通镇国土规建环保安监站

摘要: 国土空间规划是国家建设的重要内容, 只有认清现状, 解决其中存在的问题, 完善国土空间规划的法律机制, 进一步健全国土空间规划体系, 革新行政体制, 才能做好国土空间规划工作, 推动地区建设的健康发展。

关键词: 国土空间规划; 缺陷; 建议

【DOI】 10. 12254/j. issn. 2096-6539. 2020. 12. 093

引用

新时期国土空间规划工作往往面临着较大的挑战, 为了更好促使国土资源具备更高利用率, 需要重点遵循因地制宜的基本原则, 针对所有国土资源进行全方位分析, 进而采取匹配新时期的新型规划和管理模式, 注重引入各类新型国土空间规划理念和新型技术手段, 最终确保国土空间规划方案较为合理可行。当然, 为了更好贯彻落实相关原则以及确保相关方案得到践行, 必然还需要注重加大对于国土空间规划管理人员的高度关注, 要求其能够体现更强胜任力, 解决人力资源方面的干扰问题。

一、国土空间规划特点

(一) 国土空间规划理念特点

国土空间规划理念的演进过程为: 增长极理念-区域均衡发展理念-空间集约理念-空间优化理念-生态保护理念, 因此, 国土空间规划理念由注重土地资源数量到注重区域平衡质量向注重全域协同的生态平衡方向演进; 地域的发展差异也由极化到均衡协同方向演进; 土地的空间开发理念向平面-立体演进; 由简单的扩张理念向内部挖潜方向演进。

(二) 国土空间规划理论特点

国土空间规划初期以资源要素为导向进行极点开发的点状开发模式, 具有战略性和经济主导性的特点; 在中期以空间为扩展, 对区域进行以增长极为连接点的轴线开发模式, 具有传递性和协调性特点; 在中后期以空间为补充, 对区域实行以跳跃开发为导向的开发模式, 具有修复性和整理性等特点; 在后期至今以空间和资源为协同, 对区域实行网络开发模式, 具有保护性和生态性。

二、国土空间规划的缺陷

(一) 规划的执行与管理缺陷

我国的国土空间规划还不具备相对完善的执行与管理体制, 了解国家各种举措可知, 规划通常由编制、实施与监督三部分组成, 没有太大的公众参与空间, 在民主决策和制约机制方面存在一定的缺失。目前, 我国的规划举措越来越多, 促使政府审批范围越来越大, 与政府管理改革背道而驰, 也无法充分适应市场经济环境, 必须开辟新的发展途径。

(二) 空间规划欠缺综合性, 各项规划协调性不足

全面了解我国国土空间规划整体发展可知, 在实际的空间规划设计中, 各部门的关注点虽然都有区别, 但是互相之间又能产生制约和影响作用。各项规划部门职能混乱, 国土空间规划欠缺相应的综合性, 因此形成上位空间规划缺乏指导依据的情况, 导致国家和省级国土空间规划中城镇体系规划、国土规划以及主体功能区规划三项工作相互制衡。国土空间规划的各项规划工作各行其政, 欠缺良好的协调性。社会发展和国民经济发展规划通常有政府决策层的介入, 但毕竟只是针对非空间类的规划决策, 对空间类规划决策的介入少之又少, 在国土空间规划中编制规划序列需要极高的专业性, 必须由相应的部门进行编制, 但在此过程中, 极易造成协调性方面的缺失。

三、新时期国土空间规划建议

(一) 协调总体规划和详细规划

新时期国土空间规划工作开展需要重点考虑到总体规划和详细规划两个层面的任务, 确保国土资源能够得到更好规划和应用。总体规划和详细规划往往具备不同视角, 如此也就可以

在国土空间规划中进行协同处理, 确保国土资源能够得到充分运用。一般而言, 总体规划需要首先站在国家层面或者是地区发展层面, 针对现有国土资源进行整体规划和顶层设计, 在此基础上, 各个地方再重点结合相应要求从详细规划入手进行设计, 确保各个主观功能区得到更好规划和发展。

(二) 进一步推进多规合一

在以往城市规划工作开展中, 存在的一个重要问题和制约因素就是相应规范要求较为繁杂, 往往同一个规划项目涉及了多项规范要求, 比如土地、水文、农林等, 都存在着自身的要求, 致使各项工作的开展较为复杂, 最终导致项目难以落地。近年来我国正在逐步推进多规合一, 在多规合一引导下确实能够较好实现对于国土空间规划工作的优化, 能够更好规避因为规则不统一产生的麻烦。但是在多规合一落实中依然存在着一些不足和欠缺, 如此也就需要在未来进一步推动多规合一践行, 要求充分考虑到国土资源利用状况, 针对相关数据信息资料进行及时共享, 对于存在矛盾的规则进行及时完善, 最终保障国土空间规划能够具备更强可行性。

(三) 创新规划理念

新时期国土空间规划工作的战略发展还需要重点考虑到规划理念的创新, 能够利用新的规划理念来指导国土空间规划工作, 要求各个国土空间规划人员具备更强的工作胜任力, 专业能力可以得到明显提升, 避免因为沿用传统滞后的国土空间规划模式, 导致各类问题出现。针对新时期国土空间规划的新要求进行全面分析, 重点把握好人文要求、生态要求以及民生发展, 确保国土资源在规划应用中不仅仅能够具备较强经济效益, 同样也能够有助于维系整个社会的稳定发展, 避免一切工作均以经济发展为导向。比如对于当前越来越受关注的全面生态化要求而言, 在未来国土空间规划中必然需要重点体现生态保护特点, 对于生态环境加大关注力度, 力求构建更为理想的生态文明, 切实做好青山绿水的保护工作, 将生态效益和经济效益进行密切关联, 避免两者出现严重失衡问题。

(四) 技术创新

新时期国土空间规划的战略发展还需要具体落实到技术层面, 借助于更为新颖的技术手段来提升国土空间规划水平, 解决以往国土空间规划中容易出现的偏差和弊端。在国土空间规划工作开展中, 技术层面的创新发展往往可以着眼于引入更为先进的科学技术手段, 比如将大数据相关技术有效引入国土空间规划, 就能够充分运用大量数据信息资料, 确保国土空间规划能够具备更强的适宜性和可行性; 将自动化监控技术引入国土空间规划, 还可以对于国土资源进行实时调控管理, 对于以往存在的一些不利因素进行有效优化控制。另外, 注重实现国土空间规划和人工智能的有效结合同样也是未来发展的一个重要方向, 借助于人工智能可以更为全面系统地分析国土空间资源, 有助于实现对于各方面诉求的协调满足, 尽量避免任何一个因素考虑不当, 产生严重威胁, 同时还能够明显降低国土空间规划人员工作压力。

结束语

国土空间规划对国家发展有极为重要的作用, 在国土资源配置中发挥着关键性的指导意义。然而, 在实际的国土规划工作中, 经常会由于某种原因出现规划职能混乱、规划内容重叠等问题, 有必要对此展开研究, 发挥国土空间规划的实际作用。

参考文献

- [1] 向亚丽, 杨浩锋. 新时期国土空间规划存在的问题及对策[J]. 江西农业, 2017(9): 107-108+111.
- [2] 杨瑾文. 新时期国土空间规划中的问题与对策[J]. 区域治理, 2019(38): 208-211.