

# 新时期建设工程定额的定位与作用

赵丽霞

太原市市政公用工程经济管理站

**摘要：**本文分析了建设工程定额发展和遇到的问题，对照定额的来由和构成，探讨了新时期建设工程定额的定位与作用。

**关键词：**建设工程定额；问题；定位与作用

**【DOI】**10.12254/j.issn.2096-6539.2020.12.216

## 一、建设工程定额的发展和遇到的问题

我国的建设工程定额源自20世纪50年代高度计划经济时期，由政府行政主管部门和行业主管部门发布，制定统一规定建设工程要素价格及项目造价，充分发挥了定额在社会建设初期的基础性作用。

随着我国市场经济的完善以及经济全球化进程的加快，2003年，建设部发布实施建设工程工程量清单计价规范，建筑企业投标报价可以依照企业定额，也可以参照政府发布的建设工程定额编制。建筑企业通过充分发挥技术和价格优势，推动市场竞争，政府统一计价的模式被打破。

按照建设工程工程量清单计价要求，国有投资建设工程招标，招标人必须编制招标控制价，建设工程定额是招标控制价的编制依据。虽然建设工程定额反映的社会平均水平，但招标竞争后，投标人必然是以低于招标控制价中标，也就是低于社会平均水平中标。前面形成的招标控制价和中标价，往往是后面建设工程编制招标控制价的参考依据，也是政府管理部门修编建设工程定额依据。多轮竞争、多轮压价、多轮低价中标的循环，严重影响了建设工程定额的客观准确性，同时也影响了市场竞价。于是，建设市场各方甚至政府部门开始对定额产生了疑问，定额是否已经不适应建设市场了。

## 二、从定额的来由及构成，分析定额与市场

19世纪的最后数10年中，美国工业出现前所未有的资本积累和工业技术进步。但由于缺少科学的管理理论和方法，当时工人和资本家之间的关系严重激化：资本家认为工人“磨洋工”，工人认为劳动量大收入低。矛盾的焦点就是：什么是“一天合理的工作量”和“一天合理的报酬”。

美国著名管理学家、经济学家弗雷德里克·温斯洛·泰勒，创建了“泰勒制”，分解个人的工作时间和工序，分别记录工人每一工序及消耗的时间，分析研究，然后把各种合理有效的动作集中起来，制定出既节约工作时间又高效的标准操作程序，并依此制定出科学的工时定额。这就是定额的来由。

定额原是企业管理、项目管理的工具，可用作计价，但不仅限于计价，是对商品价格的估价基础。市场作为商品交易的场所，为市场各方对价格进行比较和竞争提供环境，并成为价格确定的终点。

建设工程定额主要包括工作内容、子目单位、子目工料机构成、子目工料机消耗量、子目工料机单价等。建设项目凭借定额可以进行成本估算和利润预期，也可延伸作为管理建设项目的工具。建设市场为建设项目提供交易场所，建设市场各方通过市场开展建设行情评测和价格竞争。

建设定额与建筑市场对建设工程造价发挥不同的作用，二者同时相互影响和制约。建设市场发育度低、建设项目简单时，对建设定额质量的要求也不会高。建设市场充分、成熟、

透明，必然要求建设工程定额质量高、管理机制流畅。

## 三、新时期建设工程定额的定位与作用

在市场经济发展的新时期，我国传统的建设工程概预算定额已经逐渐无法适应市场经济发展需求，在深化工程造价管理改革的要求下，应通过市场化的手段，提高计价定额的质量，发挥计价定额作为信息库的价值，对计价定额进行市场化改革，建立与市场经济相适应的计价定额，使计价定额适应“政府宏观调控、企业自主报价、市场形成价格”的市场计价新格局。

2014年9月住建部印发《关于进一步推进工程造价管理改革的指导意见》指出：“要紧紧围绕使市场在工程造价确定中起决定性作用，转变政府职能，实现工程经济的公平、公正、科学合理，为提高工程投资效益、维护市场秩序、保障工程质量安全奠定基础。”并指出：“建立与市场相适应的工程定额管理制度，明确工程定额定位，对国有资金投资工程，作为其编制估算、概算、最高投标限价的依据；对其他工程仅供参考。”

2015年12月住建部印发《建设工程定额管理办法》指出：“定额是指在正常施工条件下完成规定计量单位的合格建筑安装工程所消耗的人工、材料、施工机具台班、工期天数及相关费率等的数量基准。”“定额应合理反映工程建设的实际情况，体现工程建设的社会平均水平”。同时提出定额作用定位：“定额是国有资金投资工程编制投资估算、设计概算和最高投标限价的依据，对其他工程仅供参考。”

2020年7月住建部印发《工程造价改革工作方案》指出：“工程造价、质量、进度是工程建设管理的三大核心要素。”明确提出“完善工程计价依据发布机制。加快转变政府职能，优化概算定额、估算指标编制发布和动态管理，取消最高投标限价按定额计价的规定，逐步停止发布预算定额。搭建市场价格信息发布平台，统一信息发布标准和规则，鼓励企事业单位通过信息平台发布各自的人工、材料、机械台班市场价格信息，供市场主体选择。加强市场价格信息发布行为监管，严格信息发布单位主体责任。”

建设工程涉及金额庞大、建设工艺复杂、工期长、建设主体需求各异，没有一个事先的条件、规程、标准，例如项目划分、工程工作内容、计量规则及单位等，任何市场作用、作为都是空谈和无意义的。建设工程定额无论是在政府投资的确定与控制中，还是在社会资本的合理性出入确认与把控中，理应发挥其应有的作用。建设工程定额的定位与作用会随市场、社会的发展不断变化和发展，还需政府、社会各界在计价理论与实践中来共同观察、研究与认识。

## 参考文献

- [1] 张红标. 关于建设工程工程量清单计价的探讨[J] 工程造价管理, 2018. (6)
- [2] 武振. 建筑产品价格形成方式研究[J] 天津大学, 2004. 6
- [3] 张红标. 建设工程定额再认知[J] 工程造价管理, 2014 (6)