

浅析乡村规划建设管理的问题与对策

卢林香

庐江县重点工程建设管理中心

摘要:党的十九大提出乡村振兴战略,指出农业、农村、农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,实施乡村振兴战略。当前社会经济在迅猛发展,社会在不断进步,乡村也逐步进入了快速发展的阶段。在乡村规划建设方面,国家投入了大量财力物力,制定了一系列优先政策,但在具体操作上,乡村的规划建设仍与农村的现实发展不相适应,本文立足于实际工作的感受,通过对乡村规划建设管理的现状分析,进一步发掘存在的问题,提出相应的建议,希望能对如何加强乡村规划管理提供一些思路。

关键词:乡村建设;规划;管理

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.01.013

引言

我国是农业大国,“三农”问题一直都是我国现代化建设和发展中的重点和难点,唯有完成好国家建设新农村的任务,才能早日实现“中国梦”。在建设社会主义新农村的过程中,乡村规划设计至关重要。经过多年的努力,我国的乡村建设已经取得了不错的成绩,大部分的乡村面貌有了很大的改观,但是仍然存在不合理的地方,加上缺乏科学的规划管理,给美好乡村的建设带来一些不利的影 响。因此,有关部门应该重视乡村规划工作,从各方面提高乡村规划的质量和建设管理水平,为实现乡村振兴提供规划支持。

一、乡村振兴战略中规划的意义

规划引领是实施乡村振兴战略的重要保障。我国农业综合生产能力不断提升,为保供、促民生、稳增长作出重要贡献,但在高速发展的同时,农业农村生产、生活、生态不相协调的问题日益突出,制约了农业高质量发展。通过编制乡村规划,全面统筹农业农村空间结构,优化农业生产布局,有利于推动形成与资源环境承载力相匹配、与乡村居住相适宜、与生态环境相协调的农业发展格局。

二、乡村规划建设现状与存在的问题

(一) 规划落实不严

相对于城市规划,当前乡村规划建设管理非常薄弱,乡村建设小、散、乱的现象严重,集镇的建设也缺乏统筹的安排和长远的打算,现有的一些规划未能体现农村特点,难以满足农民生产和生活需要,农村无序建设和浪费土地严重。公共基础设施配套难以到位,村容不整洁,“只见新房、不见新村”或“只见新村,难有新貌”。

(二) 重视程度不够

乡村规划的重视程度存在上热下冷、层层递减的问题,越高层领导越重视,而基层的重视程度则相反。再就是,在教育、引导广大农民群众提高认识方面还有欠缺,美丽乡村建设的主体、也是直接受益人——普通群众参与美丽乡村建设的积极性还不够高涨。农民对于乡村规划建设的了解较为薄弱,认识不到规划对整个乡村建设的意义。从农民自身的角度考虑,认为会影响自己利益,产生抵触情绪,阻碍乡村建设。另外,在以前的规划编制过程中,没有考虑到村民的意愿与感受,没有让村民参与其中,规划管理与群众脱节。

(三) 缺少有效的规划管理

目前,乡村规划建设过程中运用的都是自然的演进方法,在规划管理方面比较落后,农民自建房无人指导和验收,对传

统村落缺乏保护意识,土地利用不节约集约,产业不成规模,部分村庄由于青壮年外出工作、求学,村庄房屋闲置,只留下老弱病残,甚至形成空心村。农民整体素质不高,主体意识不强,职能部门宣传教育引导力度不够,同时还有一个重要问题就是人才的严重流失,乡镇的规划技术人员流动性大,往往工作不到一年就离开了,导致参与管理的大都是非专业的。

三、乡村规划建设管理的有效措施

(一) 坚持先规划后建设

强化乡村规划引领。把加强规划管理作为乡村振兴的基础性工作,实现规划管理全覆盖。以县为单位抓紧编制或修编村庄布局规划,县级党委和政府要统筹推进乡村规划工作。按照先规划后建设的原则,通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承,注重保持乡土风貌,编制多规合一的实用性村庄规划。

(二) 注重乡村规划的落实

在乡村规划全覆盖的基础上,分批分类开展村庄规划的修改和完善工作;突出依法治理,保障省、市、县级相关条例和批准的乡村规划有效实施;探索农村宅基地管理 办法和措施,坚决控制村庄规模无序向外扩张;注意乡土味道,体现农村特点,保留乡村风貌,让居民望得见山、看得到水、记得住乡愁,加强传统村落保护与发展;高度重视“空心村”整治工作,加快建设美丽乡村。

(三) 完善乡村规划建设管理

高度重视农村基层党组织建设,把基层党组织建设成为推动科学发展、带领群众致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强战斗堡垒;扎实抓好自然村村民自治试点工作,加强农民的主人翁意识,鼓励农民参与到乡村建设规划管理的过程中来,保障群众的知情权、参与权、决策权,让农民认识和了解乡村建设管理,让村民认识到乡村建设管理的重要性和福利性,从而使其参与到乡村规划的前期工作中来,并且对乡村建设规划管理进行有效的社会监督。同时注重培养本土规划人才,转变只认学历、职称的观念,充分相信和大胆使用本土人才,与引进的人才相比,本土的人才对本地区的乡风乡俗更有情感,是补充基层规划建设管理队伍的重要补充。

四、结语

乡村规划建设管理工作是一项系统性工程,需要各级相关部门及广大群众共同参与,坚持以规划为引领、以具体事项为抓手、以实际问题为导向,立足当前,谋划长远,加大乡村规划建设管理力度,推进乡村规划建设管理健康发展。在管理过程中汲取经验,适时优化方案,同时要充分听取当地村民的建议。实际操作中各地各村的情况差异较大,在乡村规划建设管理中要遵循乡村的特点,以灵活、务实的态度,制定出符合当地的规划管理方案,从而为乡村振兴贡献规划力量。

参考文献

- [1] 李卫明,于洋.村镇建设的规划及管理探析[J].城市建 设理论研究:电子版,2014(25).
- [2] 田平先.对村镇规划管理过程中问题的探讨[J].科技资 讯,2013(28).
- [3] 陈有红.新农村建设中村镇规划问题分析与对策研究 [J].门窗,2016(5):216.
- [4] 付松涛.新农村建设中村镇规划建设管理问题探究[J]. 低碳世界,2016(32):169-170.