

# 基层消防监督管理工作的几点思考

张灿

孝感市消防救援支队

**摘要：**随着经济社会的发展，建筑火灾荷载增加，企业成聚集式，各类致灾因素迅猛增加，消防基础设施不适应经济社会发展，火灾隐患治理能力不适应社会需求，火灾风险持续增大，发生火灾极易导致重大财产损失和人员伤亡，保持火灾形势稳定面临严峻的挑战。本文简要分析当前社会单位消防监督管理工作的状况，重点阐述了当前单位监管方面存在的问题，根据高新区2018年至2019年监督执法数据，就如何开展监督管理工作进行了研究，在推动单位负主要责任，部门依法监管上下功夫，推动消防治理服务最大化。

**关键词：**消防监督；问题；建议

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.01.323

## 一、当前消防监督工作存在的问题及原因

(一) 历史欠账较多。先建设后审批项目较多，甚至对不按国家消防技术规范设计的建设工程项目，以致造成先天性火灾隐患，而负责监督检查问责的消防部门也埋下了日后被追责的风险。辖区内加工企业项目多，抗御火灾能力低等问题较为突出。尤其是在项目建筑设计上没能很好的考虑日后企业生产生活的需要，导致企业在后期使用过程中存在生产、储存合用，没有形成有效的防火功能分区；有的工业园区只建设的厂房，没有仓库、办公、食堂等配套用房，租户企业为满足自身生产的方便，形成了“三合一”的格局。

(二) 社会单位主体责任不落实。一是公众消防安全意识不强。重点单位虽建立消防安全组织，但相关责任人和管理制度得不到有效落实。二是单位消防安全管理人才缺口大。有的单位消防安全管理人员不敢管、不会管，发挥不了其岗位职责。三是消防部门长期充当保姆角色。单位安装的各种消防设施是否完好，也基本是消防部门检查最勤、情况最清楚、最着急。

(三) 消防安全管理制度不执行。从近两年的监督执法数据来看，排在前5位的隐患类别分别是：消防设施、器材配备设置不符合要求957起；其他消防安全违法行为和火灾隐患883起（消防控制室值班人员未持证、员工培训等）；占用、堵塞疏散通道、安全出口607起，消防设施、器材未保持完好有效580起；遮挡消火栓，占用防火间距390起。从这些数据上可以看出，单位的消防基础设施薄弱，消防设施和灭火器材严重损坏。有的在改建、扩建过程中灭火设施装置、疏散通道及功能分布未考虑防火灭火要求，滋生新的火灾隐患。有的则是隐患能拖则拖，经费能省则省，甚至久拖不过，舍不得消防投入，侥幸心理，违章操作，私自改建。

(四) 监管服务意识不强。一是自身业务素质不高。当前新的规章制度不断出台，监督员的知识更新相对滞后，对一些新的法律条文一知半解。这就导致了监督执法工作中个别违规单位定性不准、适用法律条款错误、程序不到位等问题。二是解决疑难问题的能力不足。有的单位存在的火灾隐患较多，但怎么消除这些隐患，是我们面临的难题。

(五) 消防监督工作疲于应付。每次消防监督检查堪比一次工程消防验收，时间不允许，日常消防监督检查人员素质也可能跟不上，不切合实际。以高新区消防大队2018年至2019年两年执法数据为例，大队消防监督员长期在位有3名，检查单位2396家，下发责令改正通知书1868份，管理重点单位112家，双人执法每日平均检查单位至少3家，每年各种专项检查要求全覆盖，消防监督员力不从心，火灾隐患整治效果来看，是治标不治本。

## 二、消防监督工作的几点建议

(一) 进一步健全和完善监管责任体系。厘清部门职责范围，完善消防工作联席会议制度，进一步强化统筹协调能力。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，严格落实行业主管部门的安全管理责任。

(二) 探索火灾隐患整改分阶段进行。单位存在火灾隐患不可怕，可怕的是火灾隐患没有被发现。消防工作没有一蹴而就，对于单位存在的隐患有计划的按轻重缓急逐一消除。要充分考虑单位的接受程度及现实可能性，不能寄希望于单位的守法意识。要优先确保固定消防设施完好有效，运用现代化科技手段，积极推动自动消防设施城市远程监控系统，提升科技保障能力。

(三) 服务企业，减少管理成本。让基层执法部门知道消防工作怎么做，做到什么程度，逐步推动消防工作由保姆型向服务型转变。要从过去单纯行政命令的管理方式中解脱出来，通过更多地采取柔和、灵活的行政管理方式，重塑与行政相对人的新型关系，树立双方良性的互动关系。调动全社会的消防安全意识，激发社会单位自主管理的生机和活力，使个体在行动中认知、认同消防安全共识。

(四) 加强人才培养。一是要不断地加强执法人员在岗培训、进修或深造，使得消防执法人员的综合素质和执法水平不断地得到提高，更好地为社会提供消防执法服务。二是要推动单位管理人才的培养，创办消防安全网络教育，加强重点行业安全管理人员培训。

(五) 运用好消防诚信体系。对违法单位的违法行为实行定期曝光，对火灾隐患久拖不改的个人和企业，将其消防失信行为与其他相关部门诚信行为挂钩。

## 参考文献

- [1]何正勇,刘平.新时期消防监督执法存在不足地方及改进[J].低碳世界,2019(08):112.
- [2]邓志明.消防安全管理现状与消防监督管理模式创新[J].产业与科技论坛,2015(05):03

2018年-2019年火灾隐患类别

