

# 我国城市基础设施建设规划的现状

官涛 官珍 杨燕徽

北京市园林古建设计研究院有限公司; 北京中外建建筑设计有限公司;

北京海融达投资建设有限公司

**摘要:**我国城市基础设施由于历史原因遗留很多问题,存在很多矛盾,亟须解决。城市与区域发展不协调,存在缺乏统一规划,重复建设等情况。城市快速发展,基础设施建设出现新的方向。传统的运行机制、经营方式、管理模式不能适应市场经济发展需求。遗留问题加上发展中积累的矛盾,制约发展。加快基础设施的体制深化改革,促进管理效率和建设质量才能从根本上解决现有的矛盾。

**关键词:**城市基础设施; 体制改革; 农村消费

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.01.027

城市基础设施是对为城市社会经济发展和人民生活提供基本的生产和发展条件的生产性和服务性公共设施的总称。城市基础设施与城市经济发展和人民生活息息相关。

我国城市基础设施的建设与管理实践历史悠久,也有比较优秀的工程实践。几百年前故宫良好的排水系统在今天仍发挥巨大作用,北海团城绕城布置地下排水廊道依旧很好的解决雨水问题。但现阶段我国的城市基础设施有很多历史遗留问题。改革开放前,有客观因素,也有指导方针上的错误,使得我们对城市发展规律以及城市在国家经济社会发展中的地位和作用认识不足,而基础设施建设投资更是靠后。老旧城区和居住区问题集中,如布局混乱、居住拥挤、交通堵塞、文教卫生、各类公共服务设施短缺,市政工程设施严重不足等。改革开放后,城市新区如雨后春笋,也往往存在诸如选址不当、城市设施不配套、数量不足、社区服务体系不健全,交通联系不便等问题。超大规模社区,对聚居人口估计不足造成了基础设施不堪重负,使得居民生活、出行、看病、购物等等都不甚便利。

此外,村镇建设缺乏规划,区域环境恶化也是当前我国城市基础设施建设另一大问题。近年来,农村面貌变化巨大,但农村基础设施远远跟不上。目前农村是拉动内需、耐用品消费的中坚力量,但由于缺乏相应的基础设施,如洗衣机没有上下水等,导致农村消费增长缓慢。谢伏瞻认为,城市化进程与工业化进程不协调,发展滞后,加剧了中国经济社会发展中的一系列矛盾。现阶段基础设施规划面向广大农村延伸,是解决“三农”问题和促进健康城镇化的关键内容之一。

基础设施理论欠缺致使我们跟不上城市快速发展需求。20世纪80年代初基础设施理论进入中国,公众逐渐认识基础设施的重要性。随着经济发展以及认识转变,城市基础设施逐步得到发展,逐渐加大基建投资力度。资料显示,承德市三年共投入资金30亿改善基础设施及城市环境。但总的来说,已有的基础设施运转超负荷,规划的基础设施建设滞后。交通堵塞,停车位规划不足。城市与区域发展不协调,缺乏统一规划,重复建设,实施情况不尽如人意。传统的运行机制、经营方式、管理模式不能适应市场经济发展需求。遗留问题加上发展中积累的矛盾,制约发展。

当前还出现了很多新型基础设施需求,例如5G商用网络的建设、人工智能、工业互联网、物联网、新能源充电设施等。新基建植根于新技术,是高科技基础设施项目,也是我国自2018年来基建的新重点。大力发展新能源汽车是我国应对能源与环境挑战的有效措施,但是目前充电桩的建设和使用成了限

制新能源汽车发展的瓶颈。资料显示,截至2020年我国纯电动汽车保有量将达600万辆,公共充电桩约50万个,其余为居民及单位等专用桩。综合来看,我国新能源汽车及其基础设施发展已经处于国际领先水平,但是面对庞大的需求,充电设施仍然明显不足。以北京城区为例,四环里的公共充电桩数量极少,大量公共充电桩集中在四、五环外,而城区的老旧小区由于电线设施老化,出于防火考虑,一般不允许居民自行安装充电桩,给城区的电车使用者带来极大的不便。要改变已建公共充电桩选址不合理、使用率低、故障率高;充电桩规划“重建设、轻维护”等现象,应当加强规划、管理和引导,对故障充电桩应及时更换、维护,对不合理布局重新选址,提升运营水平。

城市基础设施是公共产品、带有社会公益色彩,投资大、回收时间长,制约了基础设施的自我发展。另一面,发展基础设施单纯依赖政府拨款,资金来源单一,随着基础设施比重逐渐加大,完全依靠政府投资越来越不现实。为了适应社会需求,基础设施建设也开始在筹资的多元化方面进行一些探索。例如政府通过发行债券等方式进行融资,通过股票、商业贷款等方式筹集资金的市场化投融资模式。国际上广泛使用的PPP模式,也被引进国内,并相应出台了系列扶持政策,使其顺利推行。基建改革还应学习其他国家先进的理论和实践,武装思想、指导建设。德国把建设项目分为公款和非公款投资。公款项目由政府集中管理,根据公款投资的盈利性和非盈利性分别实行不同的管理措施。非公款投资项目则由业主自行管理。另外,国外的行业协会、学会给政府和社会提供专业支持,减轻政府工作负荷,在建设中发挥巨大的作用。民间机构通过政府授权,承担例如专业资格评审、企业资质评定、专业标准制定等部分政府职能。利用公共机构民营化来推进政府精简机构,提高效率,减少腐败是国际上基建共同目标。健全的质量管理体系对于工程质量保障是非常重要的。目前我国基建中许多问题都和质量管理体系密切相关。只有项目建设的质量管理体系健全完善,才能尽可能减少损失和腐败的发生。城市基础设施是一个由多部门多行业组成的复杂系统,只有统一认识,多部门协调发展,才能更好的实施。而对于城市基础设施中出现的问题,也只有多部门齐头并进,同时深化改革,才能达到最终目标。

## 参考文献

- [1]王周喜.我国城市基础设施建设管理体制深化改革研究[D].国家图书馆博士论文资源库,2002.
- [2]潘胜强.城市基础设施建设投融资管理及其绩效评价[M].湖南师范大学出版社,2009.
- [3]朱建达,苏群.村镇基础设施规划与建设[M].东南大学出版社,2008(01).
- [4]唐葆君,王翔宇,王彬等.中国新能源汽车行业发展水平分析和展望[J].北京理工大学学报(社会科学版),2019(03).
- [5]郁苗.新型基础设施建设投融资模式研究[J].金融纵横,2020(4).
- [6]石锦建,刘康一.中国基建投资的高质量发展:误区、潜力与建设[J].金融理论与实践,2019(5).