

建筑施工安全标准化体系建设对策研究

袁党云

南昌市建筑行业安全管理监督站

摘要: 安全生产标准化是通过建立安全生产责任制, 制定安全管理制度和操作规程, 规范全员安全生产行为, 防范生产安全事故发生的一项举措。文中通过总结分析建筑施工领域安全生产标准化体系建设过程中存在的问题, 提出了相应解决对策, 为推动安全生产标准化建设有较大意义。

关键词: 建筑施工; 安全生产; 标准化。

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.01.277

一、引言

为了促进我国安全生产工作持续稳定好转, 在2004年初的《国务院进一步加强安全生产工作的决定》(国发〔2004〕2号)文件中, 首次提出了在工矿、商贸、交通、建筑施工等企业开展安全质量标准化建设工作的要求。为了全面贯彻落实国务院文件精神, 住建部也于2005年制定下发了《关于开展建筑施工安全质量标准化工作的指导意见》, 全面部署各施工企业开展安全生产标准化建设工作, 但是由于缺少具体的规范指导, 大部分的企业仅仅按照自己的想法逐步推进安全生产标准化建设工作。直到2010年《施工企业安全评价标准》(JGJ/T 77-2010)的发布, 才为施工企业开展安全生产标准化建设工作提供了体系支撑和工作细则。经过多年各地建设主管部门对标准的推行, 使施工企业逐步开始重视安全生产标准化建设工作, 大大的降低了建筑施工生产安全事故的发生。

二、开展安全生产标准化体系建设的意义

(一) 安全标准化是落实企业安全生产主体责任的重要途径。施工企业是建筑施工活动的主要参与者, 也是施工安全生产工作的责任主体, 同时也是安全生产标准化建设的主体。安全生产标准化就是要通过企业内部建立健全各项安全生产责任制度和隐患排查治理制度及现场安全实体防护标准, 不断提高安全管理和建设水平, 全面落实企业安全生产主体责任, 从而从根本上搞好施工安全生产工作。

(二) 安全生产标准化是有效防范事故发生的重要手段。全面深入开展安全生产标准化建设, 能够进一步规范从业人员的安全行为, 提高机械化和信息化生产水平, 促进各类安全隐患排查治理落到实处, 推进安全生产长效机制建设, 有效防范和遏制事故发生, 促进安全生产状况持续稳定好转。

(三) 安全生产标准化是强化企业安全生产基础工作的长效机制。安全生产标准化建设是一项体系工程, 涵盖了增强人员安全意识、提高安全设施水平、改善施工作业环境及强化岗位责任等各个方面, 是一项长期的、基础性的系统工程, 有利于全面促进企业安全生产水平持续稳定提高。

(四) 安全生产标准化是政府实施安全生产分类指导、分级监管的重要依据。各级建设行政主管部门可以通过对施工企业开展安全生产标准化创建进行考评, 将企业划分为不同等级, 客观真实地反映出各企业安全生产状况和水平, 为开展安全监管积累有效的基础数据, 按照安全生产标准化考评等级确定安全监管巡查频率和巡查重点, 最大程度上发挥现有监管力量开展安全监管。

三、安全生产标准化体系建设过程中存在的问题

(一) 企业对安全生产标准化体系的认识和重视程度不够。企业没有系统地学习安全生产标准化体系, 缺乏一个系统的理论学习, 把安全生产标准化的概念狭隘化, 更甚至有企业单纯的认为安全生产标准化仅仅是一项有关工地美化、亮化的形象工程。还有企业的领导层没有对安全生产标准化创建工作引起足够的重视, 没有把标准化建设工作摆在一个重要的位置, 也就无法正确开展安全生产标准化创建工作。

(二) 安全生产标准化建设投入不足, 各级建设主管部门缺乏有效的投入监管手段。安全生产标准化建设中需要投入大

量的人力、物力和财力, 企业仅仅停留在“创建安全生产标准化”的口号上, 而没有设置与创建工作相关组织机构、技术力量及费用保障, 导致创建工作得不到任何实质上的进展, 或者无疾而终。然而, 各地建设主管部门对于企业安全生产标准化建设工作所需要的投入也没有切实有效的实施监管。

(三) 安全生产标准化建设技术力量不足。很多施工企业没有单独设置安全管理机构, 或者即便设置了相应的机构, 但其人员配置也远远达不到法律法规所要求的数量, 这样即便从企业层面想开展安全生产标准化建设工作, 也会出现“心有余, 而力不足”的局面。如果这样盲目开展标准化建设工作, 也会出现建立体系存在诸多不足, 甚至出现大的漏洞, 也就不能完全发挥标准化的全部效果。

四、开展安全生产标准化建设的相关对策

(一) 统一思想认识, 加大安全生产标准化创建的宣传和培训力度。各地建设行政主管部门要充分利用网络、媒体、安全生产标准化观摩会等途径, 大力宣传标准化创建的重要意义和具体做法, 使得标准化建设工作深入各建筑施工企业主要领导的骨髓, 切实提高安全生产标准化达标和安全生产工作的自觉性和主动性; 同时, 可以开展一系列有关安全生产标准化建设方面的培训课程, 为企业的标准化建设工作提供比较完整的系统理论支持。

(二) 积极开辟新途径, 支持安全技术咨询服务机构开展安全有偿服务。随着社会的不断向前发展, 党和国家对于安全生产工作的要求在不断的提高, 很多企业也在逐步加大安全生产方面的人员和资金投入。但是, 由于建筑施工领域总的准入门槛比较低, 人员素质较差, 相应的标准化建设的基础比较差。各地主管部门可以积极引入第三方专业安全技术咨询服务机构开展安全咨询有偿服务, 协助各施工企业建立、完善企业的安全生产标准化建设工作。

(三) 创新工作思路, 建立安全生产标准化达标考核激励机制。各地建设主管部门要切实按照住建部《建筑施工安全生产标准化考评暂行办法》(建质〔2014〕111号)的要求, 对施工企业开展安全生产标准化工作进行达标考评。并且可以将考评结果与建筑施工企业安全生产许可证的延期进行挂钩, 对于考评不合格的企业不予办理延期; 也可以将考评结果与企业的诚信平台相联系, 年度考核不合格将记不良行为记录; 还可以将考评结果与相应的经济政策相结合, 设置“专款专用”的安全风险抵押金账户, 区别对待不同等级的施工企业; 有条件的地方还可以设置相应的处罚与奖励机制, 对于考评不达标的企业依法给予相应处罚。

(四) 加大安全执法力度, 全面提高企业安全违法违规成本。各地建设主管部门要严格落实安全生产有关法律法规, 提高法律的威信, 让所有企业都敬畏法律。执法过程中一经发现违法违规行为, 从严从重进行处罚, 使所有企业都彻底摒弃这种免于处罚的“侥幸心理”。

五、结语

安全生产标准化是一项有利于国计民生的科学的决策, 它的建立不仅可以保障企业员工的生命安全, 也是提高企业生产效率的重要途径, 还是落实“安全第一, 预防为主”的重要手段, 更是关乎社会持续健康稳定发展的重要保障。随着安全生产标准化建设工作的开展, 作为“五大高危行业”之一的建筑施工领域已经取得了较大的成效, 但是执行过程中还有诸多不足, 需要在实践中进行改进。

参考文献

[1] 马银. 建设工程安全生产管理理念创新研究[J]. 地产, 2019, 0(14): 88-89.