

# 新时期土地资源管理与土地利用综合规划

郭强

陕西省韩城市自然资源局

**摘要:**我国地大物博,但随着经济的快速发展和人们的无限索取,自然资源受到了很大打击,其中土地资源更是呈逐年减少趋势。我国土地资源总量丰富,但人口基数大,加之不合理的开发利用,土地与人口之间的矛盾越来越大。有效解决这一矛盾,促进我国土地资源可持续发展是当前每一个土地工作者应该思考和研究的问题。本文从土地资源管理的重要意义入手,简要总结当前土地资源管理和土地利用之间存在的问题,并提出了相关对策,以期为我国土地资源的合理应用提供有效建议。

**关键词:**土地资源;管理;土地利用

**【DOI】**10.12254/j.issn.2096-6539.2021.01.076

## 引言

随着社会经济不断发展,国内各地区城乡经济发展差距越来越小,城乡发展速度与日渐稀缺的土地资源之间出现越来越显著的矛盾。在此背景下,城乡土地规划和土地资源管理的重要性日益凸显,只有平衡好两者之间的关系,才能有效提高土地资源利用效率,持续推动城市和社会的和谐、可持续发展。

### 一、土地资源管理的重要意义

当前,随着我国经济建设步伐的加快,越来越多的行业需要土地这一重要资源来作为基础支撑。但同时,这些行业发展过程中会出现土地资源浪费现象,使得人口、经济与土地之间的矛盾日益加深。为有效解决这一问题,需要相关土地管理部门提高土地资源管理水平,在提高土地合理利用率上下功夫。随着我国城乡一体化发展步伐的加快,城市化进程随之加快,一些对城市污染严重的工厂逐渐转移至农村,这就使得可用耕地面积逐年减少。部分农村地区一味追求经济利益,往往忽视这一问题,给土地管理工作带来一定难题。有效解决这一问题,加强土地资源管理,将使我国经济建设和资源可持续利用获得有效支撑<sup>[1]</sup>。

### 二、当前土地资源管理和土地利用之间存在的问题

#### (一) 制度保障缺乏

中华人民共和国成立初期,我国为了追求更快的经济发展,在很长一段时间里,土地资源管理方面的法律法规并不完善,使得土地管理工作缺乏有效的法律法规作为保障。同时,一些参与土地管理的工作人员对土地资源管理的认识不到位,对一些土地资源的规划存在一定滞后性,并没有运用长远的眼光去思考问题,只是一味地追求眼前利益,不能使土地资源得到长远可持续发展。

#### (二) 管理形式混乱

当前,一些地区在土地资源管理上并没有采取集中式管理或者分配式管理的方式,常常出现各种类型用地混合在一起的现象。这就给相关的管理工作带来一定的困难,不仅提高了管理成本,而且影响了城市日后的发展。例如,城中村的存在是每个大中型城市都面临的一个难题,虽说一些地区的城中村改造取得了很好的成绩,但这些成绩取得的前提是大量资金的投入,同时给环境污染治理埋下了隐患。

#### (三) 土地利用不合理

一些相关法律法规不完善,导致一些用地不合理的现象发生。同时,土地规划过程中相关部门缺乏沟通协调,容易出现“撞车”的情况,多个部门都想开发利用某一块土地,各执己见。在土地合理规划的过程中,所涵盖的领域非常广,但当前

我国土地管理制度中关于协调处理的方案并不完善,导致土地规划矛盾时有发生。

### 三、解决土地资源管理和土地利用之间矛盾的措施

#### (一) 提高管理者专业水平

首先,要提高土地管理者专业技术水平,使其能够具有长远的眼光看待问题。这就需要相关的土地管理部门增加具有专业素质的人员作为技术骨干,基层的管理部门要加大对工作人员的技术培训,提高其工作技能,提升土地管理水平,保证我国土地资源能够得到合理利用。其次,要用长远的眼光看待土地资源规划和土地资源管理,这对我国的发展是至关重要的。制定长远目标和规划有利于土地资源得到有效使用,同时能提升土地开发与利用水平。土地资源管理部门针对土地流转中的问题,可以采取有效的法律手段,保护人民的合法利益<sup>[2]</sup>。

#### (二) 强化土地资源监督管理

当前,随着我国经济建设和城市化发展进程的加快,更要注重土地资源管理和合理利用。首先,要整体规划土地资源,并运用科学的方式方法对其进行管理,以缓解二者之间的矛盾。其次,地方政府需要建立相关的土地资源管理部门,知道土地管理的重要意义,明白自身的责任担当,加大对土地资源的监督力度。在进行土地资源供给时,要严格集中管理土地资源,地方政府发挥好带头作用,促进土地资源的合理使用。

#### (三) 完善城乡规划体系

所谓土地规划,其实就是通过整合土地资源,避免土地闲置或者荒废,以此提供土地资源利用效率的过程。在实际的土地规划工作中,必须针对城市土地现状进行调查分析,根据分析结果制定科学的管理制度,并借助法律手段提高土地利用的规范化程度。此外,不断地完善城乡规划体系,根据城市自身发展要求编制可行性较高的实施计划,真正地将城市规划工作纳入土地规范管理的范畴中来,只有这样,才能持续推动社会经济的良性发展,同时提高土地利用效率。

#### (四) 做好土地储备工作

土地储备具体指的是在政府批准范围内严格按照法定程序,为给社会的发展提供各种类型的建设用地,应用回收、征用等方式获得土地的使用权。随着城市化进程的不断加快,城市建设用地面积增加日益明显,但因为规划工作开展不到位,导致城市土地的储备量不足,给城市后期建设带来了严重的影响。为此,必须充分做好土地储备工作,充分发挥土地储备优势。结合地区实际发展,优化土地储备规划制度,做好空间布局规划,为土地规划、城乡发展打好基础<sup>[3]</sup>。

### 结束语

总而言之,我国土地资源总体上比较丰富,但在开发和利用不合理的现象,这就要求当下土地工作者研究出合理利用土地资源的措施,在提高土地管理水平上下功夫。这不仅能使我国国土资源得到充分有效的利用,还能有效解决土地和人口之间日益加剧的矛盾。

### 参考文献

- [1] 魏妍. 新时期土地资源管理与土地利用综合规划[J]. 住宅与房地产, 2020(24): 71.
- [2] 李彦忠. 新时期土地资源管理与土地利用综合规划[J]. 产业创新研究, 2020(08): 94-95.
- [3] 曹颖. 新时期土地资源管理与土地利用综合规划[J]. 农家参谋, 2020(06): 1.