

太白县咀头镇塘口村残次林地开发项目工程实践研究

安雯萍

陕西赛佳自然资源空间规划勘测设计院有限公司

摘要:耕地资源是非常宝贵的,是粮食生产和粮食安全的重要前提,残次林地开发是我国自然资源部关于改进管理方式,切实落实耕地占补平衡精神的延伸。将残次林地资源作为耕地占补平衡项目的后备资源,可以解决耕地面积不足的问题,也可以将残次林地土地整治和改造土地与完善灌溉排水设备和新建田间道路等工作内容整合为一。

关键词:塘口村;残次林地;土地开发项目;工程实践

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.01.168

引言

在社会主义新农村建设过程中,耕地面积不减少和残次林地开发工作已经成为一个新的发展趋势。我国农业生产环境随着城乡建设的发展而有所改变,为了能够使得残次林地项目建设走向一个新的局面,目前我国各地农村进行了很多新的尝试。根据塘口村残次林地土地开发利用现状和优劣势分析,确定了塘口村残次林地土地利用的基本方向。

一、采用高效管理措施,制定和完善土地整治规划

基层土地管理具有复杂性和系统性的特点,在土地资源的管理工作中,土地管理的措施在很大程度上影响着实际的管理效果。因此,自然资源局应当首先结合具体的工作时间以及地区实际采用高效的管理措施,在制定和完善土地整治规划的基础上加强管理工作。

首先是要加强村镇的建设规划,农村土地资源的管理主要依靠的是农民的自主管理,但是农民的管理水平不高,文化水平有限导致土地管理环节出现了一定的问题,缺乏组织性的土地管理使得农村地区的土地没有得到有效利用。而农村地区的政策意识往往比较淡薄,农民对于政策的理解不到位,这也导致土地利用受到限制,自然资源局应当对农村地区的土地管理进行一定的指导,通过结合农村地区经济发展状况转变行政管理方式,强化农民对于用地方面的法律法规意识,通过加强土地管理制度和政策宣传使农民更好地了解土地使用权以及土地用地规划和其他各项制度,从而推动用地审批制度的严格执行,加强土地管理的执法力度,并且使基层群众能够了解到符合条件的个人按标准拥有一处宅基地,个人不得随意的出租或者转让。另外,基层的土地管理规划也是土地管理工作的一个重要方面,自然资源局应当根据自然资源部门的政策法规来设立个人建房规划用地,引导村镇、城镇按照建设规划合理的进行布局,尽量促进集约用地,再通过整体优化布局和用地提高土地的利用率。自然资源局还应当跨区域来进行农村土地与城镇建设土地工作的调节,加强对乡镇和城镇地区土地的建设管理,通过对土地的精细化管理有效地落实土地管理工作。可见,自然资源局应当采取高效的管理措施来制定和完善土地整治规划,从而有效地落实土地管理,更好地了解自然资源的变化情况。

二、加强土地管理队伍建设,推动工作内容透明化

土地管理队伍的素质在很大程度上决定着土地管理的质量,针对目前我国基层土地管理中存在的问题,相关部门应当采取有效的措施提高执法人员的素质以及土地管理队伍的专业

管理水平,在推动土地管理内容透明化的基础上争取人民群众的支持。

土地管理是实现经济社会可持续发展的源泉和动力,土地管理队伍的建设能够有效保证土地管理工作的质量。相关部门可以首先进行土地管理执法部门的建设,加强执法人员执法的正确性,在充实执法部门的基础上落实执法工作,使土地管理有法可依、有法必依。另外,还要加强对执法人员的审核力度,在提高执法人员素质的基础上加强土地管理工作。其次,自然资源局还应当有计划地组织基层的负责人进行培训和学习,在了解国家土地管理方针政策的基础上树立土地忧患意识,通过提高干部的思想素质来规范土地管理工作。最后,广大干部应当收集基层建设性意见和建议,在了解人民群众土地需求的基础上进行土地管理,并且通过一些例会和讨论会等来推动工作内容和结果的透明化,将基层国土管理工作上报给上级政府、下达给人民群众,从而将土地管理的思想深入到人民群众当中,提高人民群众对配合土地管理工作的思想认识,并且提高土地管理执法的效力,在获得上级政府和人民群众支持的基础上顺利地推动土地管理工作。

三、促进城镇土地集约化利用

建设用地集约化利用。咀头镇城镇化的发展必然伴随着土地利用向非农方向发展。非农用地的迅速扩展和单位面积土地经济产出能力的提高成为趋势。同时,由于城镇与耕地的矛盾问题和土地资源的稀缺性,城镇建设用地必须采取集约化利用的措施。要改变土地开发粗放的经营管理方式,集约利用城镇土地。要从城镇发展需要的实际情况出发,合理规划城镇各类用地的规模,严格限制占用土地多、土地开发粗放且投入产出比小的建设项目。在不影响居民正常生活和生态环境质量的前提下,适当提高城镇土地的开发强度,尽量提高土地的使用效率。另外,要加强对老城区的改造力度,在改善老城区居民生活条件的前提下,通过拆迁废弃建筑等方式优化整合土地资源,提高土地利用效率。同时政府应该建立城镇土地使用的监督机制,对集约化利用土地的企业进行奖励,同时惩罚土地粗放经营者。为了适应城镇化的发展,也要扩大城镇用地规模,挖掘城镇内部用地潜力,提高土地容积率,积极利用多维空间,实现工业厂房立体化,形成工业综合体。鼓励开发商建立高层住宅区,提高土地使用效率。

总之,通过塘口村的残次林地开发项目工程作为具体研究案例,通过访谈和调查发现,目前我国农业生产环境大为改善,耕地面积和耕地质量均有所提升,耕地等级通过残次林地土地开发项目的改善之后可显著提高约两个等级。项目的实施,从根本上改变了现有农业生产条件,也增加了农业发展后劲资源,由此通过残次林地项目主导农业产业发展优势的尝试是比较成功的。

参考文献

- [1] 翟维丽,吴义山.新农村建设中农村经济经营管理的作用与强化措施[J].农业工程技术,2020,40(08):6-7.
- [2] 邹柏莉.基层土地档案管理工作存在的问题及对策[J].办公室业务,2020(04):140-141.