

浅议新业态家庭旅馆消防安全管理面临的问题及其改进方向

孙盛利

北海市银海区消防救援大队

摘要:当前生态旅游快速发展,部分地区新业态家庭旅馆已成为当地经济发展的生力军。但在发展过程中,家庭旅馆消防安全风险问题较为突出,需要切实提升消防安全管理水平,降低火灾事故。本文结合北海市银海区实际情况分析新业态家庭旅馆消防安全管理存在的问题,提出相应的对策和建议,以供参考。

关键词:家庭旅馆;消防安全管理;对策;建议

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.01.320

随着社会经济的高速发展,社会人员流动性的加大,宾馆、酒店行业也得到了充分的发展,在各地兴建高档宾馆的同时,也涌现出了很多家庭旅馆。北海市银海区作为热门的旅游胜地,近几年,吸引到这里游玩的游客人数呈现出快速增长的趋势,宾馆、酒店客房的需求量不断上升,家庭旅馆作为新生事物,如雨后春笋呈快速增长势头,在旅游经济中表现出独特的魅力,既可以弥补节假日期间宾馆、酒店床位不足,同时也可以给个体经营者带来丰厚的收入,因此受到社会的关注,游客的青睐,与此同时也暴露出家庭旅馆在消防安全管理上存在着许多问题。

一、家庭旅馆的经营现状

(一)以居民自建房改建的各类民宿。这类家庭旅馆在银海区分布最广,主要集中在银滩镇和侨港镇,大部分建筑为下商上住,建筑面积为200-800平方米不等,每个家庭旅馆的客房数为5-20间,容纳客人数为10-40人。据统计,银海区目前拥有该类民宿场所447家,其中建筑面积300平方米以下的为134家,300平方米与800平方米之间的为295家,800平方米以上的为18家,符合消防安全要求的民宿数量仅占总数的11%。

(二)以小区商品房改建的网约客房。该类家庭旅馆自2016年以来在银海区逐步兴起,据保守估计,各类高层住宅小区的房源,以“度假公寓”“度假酒店”等名义与小区业主签订委托房屋租赁协议开展经营活动。

二、面临的安全隐患和问题

(一)市场准入门槛较低。这是特定历史时期的产物,但这类家庭式私人旅馆非法经营十分普遍,造成消防安全问题十分突出。一是无资质审核。市场监督管理部门发放营业执照时并未考虑该场所是否符合消防安全要求,从业人员是否具备基本的消防安全意识,导致大量家庭旅馆带着先天性消防安全隐患营业。二是无安全许可。根据国家法律规,对于部分超出一定规模的家庭式旅馆需要经消防安全检查后,取得《公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查合格证》方可营业,但是政府层面对该类场所进入市场并无强制性安全许可的要求,导致主动申请办理安全许可的家庭旅馆寥寥无几。

(二)消防安全管理缺失。由于家庭式私人旅馆具有分布的广泛性、形式的多样性、规模的较小性,从业人员的特殊性等特点,日常自身的消防安全管理几乎处于一片空白,消防安全管理制度和组织机构根本就没有建立,有的建立也是形同虚设,从业人员的消防安全培训教育难以开展,灭火及应急疏散预案的制定和定期演练无法进行。

(三)监管执法存在漏洞。家庭旅馆从建设(改建)到经营都具有一定的隐蔽性,经营者根本不需要向住建部门或消防救援机构申报,靠日常的双随机一公开监督抽查发现问题非常有限,消防审核、验收、开业前检查等监督管理职能不能得到

有效发挥,消防监督工作极为被动。家庭式私人旅馆大多数是业主用自己居住不完的房间作为客房使用,有的根本不需要挂出招牌,仅在網上注册就可以正常接单,消防救援机构几乎无法发现该场所的存在,更谈不上开展日常监督检查。

(四)消防规范难以执行。对家庭旅馆的消防监管,严格执行建筑防火技术规范难度极大。主要原因:一是受自身条件限制,无法满足安全出口数量要求。单体式出口家庭旅馆占地面积一般在100-200平方米,均为宅基地,私宅楼梯间设计长度一般为2.4米×4米,在平面布置上很难满足两个安全出口和两个出口5米间距的要求。二是消防设施资金无法落实,居住建筑改建为家庭旅馆后,整幢建筑的消防设施应按公共建筑设置,火灾自动报警、自动喷水灭火、应急广播、火灾照明等系统的增置资金,业主无力投入,开发商不愿投入,物业管理更无法承担。三是单出口家庭旅馆数量较多,强制执行消防法规责令停止使用不合实际,对本地旅游业和经济发展也将带来负面影响。

三、改进消防安全工作的意见建议

一是提高认识,转变观念,增强对此类场所的火灾危险性的认识。要制定好灭火和应急疏散预案,以确保其内部管理人员能够按预定的火灾自救程序,利用现场灭火器材组织有效的扑救并迅速组织好人员的疏散。同时,消防救援机构要加大执法力度,要充分发挥好属地派出所的监管作用,做到及时发现,及时督促整改火灾隐患。

二是加强审核和监督管理,杜绝先天性和管理不严导致火灾隐患。要加强建审、验收和开业前检查,从源头上把关,不留隐患,确保其安全疏散、电气线路、内部培训、消防器材等满足规范要求,同时重点要保证疏散通道和安全出口的畅通,这也是导致发生群死群伤火灾事故的重要原因之一。

三是要加强从业人员的安全教育和培训,提高其内部自救能力。特别是要加强其开业前从业人员的消防安全培训,学习和掌握基本的防火灭火常识,利用家庭式私人旅馆的自身特点优势,定期开展好自查,及时消除火灾隐患。乡镇人民政府、村民委员会、居民委员会、公安派出所对管辖区域内的家庭旅馆从业人员每年都要组织1至2次全员消防安全培训,让所有的从业人员必须懂得一些常用的防火、灭火及逃生知识,懂得自己的消防安全职责,懂得怎么报火警,怎么使用身边的消防设施和灭火器材,怎么扑救初期火灾,怎么引导客人疏散,确保家庭旅馆的消防安全。

四是要强化政府消防管理行为,形成多部门齐抓共管的执法合力。对于这类家庭式私人旅馆的消防安全问题,仅仅靠消防救援机构一个部门的力量是远远不够的,应从各个方面来规范家庭旅馆的消防安全;以政府文件的形式进一步明确家庭旅馆的建设和标准,强化政府职能部门对家庭旅馆的共同监督,各司其责,加强基层政府机构和公安派出所的监管力度。只有依靠群防群治,齐抓共管,才能有效地把家庭式私人旅馆的消防安全真正落到实处,真正落实“自我管理、隐患自除、责任自负”的管理体系,进一步改善消防安全环境。

参考文献

- [1]苏玉宝.浅析民宿消防安全现状及对策[J].低碳世界,2019(8).
- [2]王培祥.浅议家庭旅馆的消防安全现状及管理对策[J].科技资讯,2010.