

水利工程管理及养护中的问题分析

唐宁宁

莱阳市山前店镇农业综合服务中心

摘要: 由于技术和资金的限制,我国早期的水利工程的建设质量并不高,大多都是以人力来进行人工堆建的,这样的水利工程在运营几十年后或多或少地受到了不同程度的损坏。如若维修保养不当,不仅会造成大量的水资源浪费,而且还存在着极大的安全隐患,不能起到抗旱防洪作用,在雨季大量的雨水冲刷下极有可能垮塌,造成不可估量的损失。对于此,不仅要已损坏的水利工程进行重修和加固,更要对正在正常运行的水利工程进行全面的管理和养护工作,以便水利工程能更好地、更长时间地发挥其应有的作用。近年来,我国的水利工程出现事故时有发生,建立和完善水利工程的管理和养护工作势在必行。

关键词: 水利工程管理; 养护; 措施

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.01.130

一、现有的管理和养护中的问题

(一) 水利工程损坏严重、基层水利管理和养护经费较短缺

我国的水利工程自建国以后开始大举修建、修复,很多水利工程已运营几十年,或多或少地受到人为或自然环境的影响,不同程度地受到损坏,早已不能适应当前经济社会发展的需要。这些水库因受到损坏已不能发挥其防旱排涝的作用,而且存在重大的安全隐患,一旦失事,将会造成惨重损失,对水库附近的居民和工业都会造成影响。水利工程基础设施的薄弱情况急需解决。由于基层水利工程大多盈利较少,主要经费来源于财政拨款,存在水利管理养护经费短缺的问题,部分损毁较严重的水利项目得不到及时的养护经费支持。水利工程不是永久性的建筑工程,随着时间的推移,建设工程会逐年老化,再加上养护不当、自然影响等因素就可能加快水利工程的损毁。

(二) 重建轻管导致工程效益降低

由于水利工程的维修需要大量资金,导致很多水利工程没有得到及时的加固、修整、疏通,水利工程作用锐减。在以往的水利工程建设中,只重视枢纽工程的建设,而忽视了与之相对应的配套设施地完善,影响了水利枢纽工程发挥其正常作用。另外在一些水利工程的管理过程中,由于管理不当使得一些设备没有得到及时的更换;排涝站、电灌站大部分时间处于无人看管状态,导致电路设备老化或被偷,一旦到防汛抗旱的时候,极有可能无法发挥作用。

(三) 工程管理机构不健全、法人意识不强

水利设施遍布全国,由于数量众多导致管理不善,管理机构不足。而且管理人员不具备相应的专业技术,不能及时解决一些设备故障或更换设备。如一些小型水库管理人员,他们不仅没有专业知识,而且多为当地人,文化水平不高,变动频繁。更有一些水库大部分时间处于无看管状态,设备毁坏严重。由于基层单位普遍法人管理意识不强,还存在招标流程违规、安全生产督察不严格、施工现场督察不力等现象。施工单位管理是管理单位的法人责任,是工程竣工的重要环节,一旦出现问题就可能降低工程质量,出现工程安全隐患,给日后的维修保养带来困难,留下未达到原本设计寿命的水利工程。

(四) 水利工程管理单位管理人员专业素质培训欠缺

水利工程管理单位大多位置偏远,单位综合条件较差,难以留住真正有能力的管理人才,人员流动性大,人员结构老化,文化层次偏低。单位用于培训人员的资金不充分,专业技术人员缺乏有效的系统培训,管理水平长期得不到提高,和社会发展脱节。

二、建立和完善水利工程的管理和养护

(一) 转变思想,革新技术

在市场经济指导下,地方政府应该转变思想,革新技术,不断创新,大力发展水利工程建设。以招标的方式来请优秀的建筑公司来进行工程设计和建设,优化管理方法,不断造福于民。

(二) 强化对水利工程管理的认识

我国是农业大国,而水利工程直接关系到农业的生产,是社会经济发展的基础,优化水利工程的管理工作首当其冲。首先,各地政府必须建立健全的水利工程管理机构,制定有效的管理制度,配备办公设备和人员,如此,才可有效地进行管理。其次,要加强财务监管工作,使得工程资金用在急需的地方。同时各地方行政部门定期对财务管理进行审计。力求建立一支政治坚定、作风过硬、业务精通、高素质的干部职工队伍,做好水利工程管理工作。

(三) 建立新的运行机制

1. 在水价的定价机制上。按照相关法律法规并结合当地的经济情况、水资源多少、生态环境及水利工程的利用率来综合定价,并根据具体情况进行调整。对农业灌溉用水的水价实行以市场为导向来进行水价调整,使水价的形成机制科学化、充分适应经济发展需要。在水费的征管机制上,按照定量定价的方式进行,减少征管环节,明确征收主体;做到供需直接对接,由水管理部门直接向基层群众收取。同时,建立乡镇水资源管理委员会,由政府牵头,基层人员积极参与,共同做好乡镇、农村的用水工作。

2. 在农业用水机制上。水利工程修建的一个重要作用便是方便农业用水,保证农业产量。水利工程管理单位做好水资源分配工作,防旱排涝。改革开放以来,我国的农业用水的收费方式是按使用量来进行,即多用多收,少用少收,在使用超过基准量的时候,会对超出的部分加价收费。以此来促进节约,优化水资源分配。同时由支渠管理委员负责水利工程的维修工作。

3. 在维修保养机制上。组件专业技术团队,实行分工合作,共同协作。水利工程的建设难度高,工程质量的要求也高,对其的维修工作需要从事专业工作的人员来进行,以免弄坏设备。将水利工程管理工作和维护工作分别由专业的技术队伍来进行,如此可提高管理和养护工作的效率,保证水利工程的正常运行。

(四) 严格规范财政资金使用流程

财政资金是国家财政的一部分,应当提高认识站位,认真贯彻政府对财政资金审计要求,杜绝将国家资金当成小金库的行为。规范财政资金使用流程,强化对所属经济实体的监管,定期对单位财务收支进行审计核查,对下属单位管理中存在的问题要督促整改。项目应合规,账目应真实完整。要加强基层财务人员业务能力培训,学习优秀单位管理经验。

三、结语

水利工程是农业发展的基础,也是维持社会安定的有利保障,不仅可以造福于民,也可以抗旱防洪,保证农产品产量。随着我国经济的持续发展,基础设施的不断完善,水利事业在基础设施中受到广泛关注。水利工程直接关乎民生,所以加强对水利工程的管理与养护工作必不可少,这既可以保证农业的正常生产,也能防旱排涝,维护社会安定从而造福一方。

参考文献

- [1] 张珍珍. 关于水利工程管理及养护问题的探讨[J]. 大科技, 2018(25): 179-180.
- [2] 邵江晶. 水利工程管理及养护问题研究[J]. 中国房地产业, 2018(17): 202-203.
- [3] 凌宝晖. 试析水利工程管理及其养护[J]. 科技经济导刊, 2018(23): 240-241.