

# 广西散点式村庄集聚发展研究

冯洁 王泳颖 覃豪杰

广西自然资源职业技术学院

**摘要：**散点式村庄广泛分布在广西的西北部地区，其布局零星分散是导致村庄土地利用效率低下，影响经济发展的一个重要因素。如何优化村庄布局，提升土地利用效率，是村庄综合发展中重点研究的课题。本文以百色市峰洋村为例，研究广西散点式村庄的集聚发展路径。

**关键词：**散点式；村庄；集聚；布局

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.20.004

## 引言

村庄布局分散化是广西大多数村庄分布的主要特点。由于广西山多地少的自然环境局限、形成了大量的散点式村庄。这些村庄的人和土地等自然资源难以有效集中利用，导致乡村产业小、散、弱，村民要么依赖少量的耕地从事农业生产，要么选择外出打工、生活，形成大量的空心村，村庄经济发展十分落后。整合优化村庄空间结构，能有效集中村庄人口和土地等生产资料，促进村庄人力、财力、物力的集中，是发展乡村振兴的重要途径。本文以百色市峰洋村为例，分析散点式村庄的空间布局优化路径。

### 一、广西散点式村庄布局特点与现实困境

散点式村庄是一种较原始的自然演化的村庄聚落布局形态。村庄布局受自然因素、耕作半径、农业产出水平、交通基础设施等多重因素的影响。村庄建设放任自流，宅基地布局散乱，形成一种“大分散、小集中”的空间格局。由于人、土地、公共设施等资源难以有效集中利用，村庄经济发展缓慢。

#### （一）土地利用无序粗放，用地结构不合理

由于广西山多地少的自然地理条件，村庄的集中建设有较大的局限性。由于长期以来缺少统一的规划和有效引导与管控，村民都在自家的承包地上建设房屋，选址较随意，导致乡村存在大量的建新不拆旧、一户多宅的现象。随着乡村外出务工人员数量的增多，出现了耕地撂荒，空心村屯、闲置房屋等现象。

#### （二）基础设施服务水平低下，安全隐患突出

由于村屯布局分散，基础设施服务水平供应不上。如交通的通达性不足，缺乏供水排污系统，电力通讯配套程度低，教育、医疗服务半径过大。散点式村庄大部分是几户人形成的一个个分散聚落，要充分满足交通、供水、供电等公共基础设施需求难度高、费用大，且使用的频率小，效率低。此外，大部分农村还存在着消防洪涝等安全隐患，应对突发事件能力差。有些村庄还有泥石流、滑坡、崩塌等自然灾害隐患。

#### （三）生活环境日益恶劣，生态保护形势严峻

大部分村内房屋建设无序，街巷窄小。由于缺乏垃圾处理、污水处理等配套设施，导致生活垃圾和污水直

接排入村内的河流中，卫生条件较差，造成严重的污染。受限于地方财务状况，技术水平，补偿政策等因素，生态的管理与监控能力不强，导致生态保护建设难度较大。

### 二、广西散点式村庄布局演变驱动分析

村庄布局演变的驱动力来自内源动力与外部推力。内源动力，体现着农民对生产、生活的客观需求。外部推力，则是反映了政府在区域整体发展理念下，对村庄发展的意图与倾向。

#### （一）内源动力分析

随着市场经济发展，乡村的功能日益变得多样化，从过去的单一农业生产功能，发展到兼顾生产，生态，文化等复合型功能。乡村的经济变化引致农村产业结构调整，村民对产业用地、公共基础设施用地的需求增加，耕地保护和生态保护的壓力也逐渐增大，引起乡村用地布局和结构的变化。

农民自身的文化素质，价值取向，宗教文化，民俗习惯等对乡村用地布局演变将产生巨大的影响。经济社会的发展也将促进农民思想的不断开化，越来越多的村庄利用资源和区位优势发展乡村生态旅游、生产特色农产品等。经济发展的需要将激发村民自发产生迁并发展的建设动力，在村庄布局集聚发展中有较大的主动性。

#### （二）外部推力分析

制度、政策因素是以制度改革与推行政策等方式对农民生产、生活空间进行整合，引导村庄用地集聚与优化。包括制定土地使用政策，推行乡村振兴战略等，实现管控农村土地用途，控制农村房屋无序建设和随意扩张，引导农村建设用地集中的目的。近年来，广西大力推行城乡建设用地增减挂钩，积极盘活农村闲置地，废弃地，借力精准扶贫，对于生活生产条件差的村庄，可在政府支持下进行整体搬迁。通过不断的政策制度的推行，广西散点式村庄布局得到了一定的优化。

对于散点式村庄集聚发展，随着社会变化，村民和地方政府对村庄布局集聚改善的愿望都十分强烈，但无论是村庄发展的内涵动力还是外部推力，都存在着力度不足的问题，亟须进行发展路径的创新。

### 三、散点式村庄布局集聚模式研究

#### （一）村庄集聚优化策略

广西大部分散点式村庄都以农业为主要产业，农产品加工业，旅游业等也在逐步兴起。村庄布局集聚中，要着重考虑村庄发展战略与机遇，自身资源优势问题，地形、地质及周边环境问题，现有及规划的交通设施问题等4个方面。广西大部分是峰丛丘陵地貌，要集中建设只能利用低丘缓坡区域，需要进行山体开挖，工程量较大，费用较高。可考虑争取易地扶贫搬迁政策、城

乡建设用地增减挂钩等政策支持，获取资金进行搬迁集聚。

### （二）村庄类型划分及村内等级体系确定

村庄类型划分的地域性很强，不同地域，不同发展阶段，不同自然经济条件的村庄可划分为不同的村庄类型。《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》把村庄划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄、搬迁撤并类村庄4种类型。

广西散点式村庄大部分属于搬迁撤并类村庄。这类村庄没有明显的中心村或中心村辐射带动作用不强，自然村屯小，布局分散。对于散点式村庄，要根据村屯的发展情况划分类别等级，确立村庄发展的体系。可建立重点发展村屯—原址改造型村屯—迁村撤并型村屯三个级别，将村屯进行划分，建立村内等级体系。

### （三）村庄集聚模式分析

#### 1. 重点发展模式

这种模式主要针对重点发展村屯的建设。改造对象为中心村和发展条件较好的村屯。对于散点式村庄，要加大中心村的建设，积极培育特色产业，对周围的自然村形成吸引力，引导产业集聚，从而推动村庄布局优化调整，吞并一些发展条件较差的自然村，逐步走向聚集化发展。发展条件较好的村屯一般具有较好的交通、区位优势，可以借助外界条件进行发展。该类型村屯可以预留部分产业用地，宅基地、公共设施用地等农村建设用地指标。

#### 2. 原址改造型模式

该模式主要针对原址改造型村屯的建设。这类村屯是在原基础上进行改造提升，村庄规模保持不变，只是在内部进行调整，将零散的布局变为组团布局。这类村庄改造主要是控制村庄建设用地规模，宅基地拆建要保持平衡，并引导新增宅基地集中建设。通过盘活村内的闲置用地，废弃地的方式安排村内的基础设施用地。

#### 3. 迁村并点模式

该模式针对空心村屯、地灾村屯以及规模小且发展困难的村屯。具体是在行政村内部进行自然村之间的合并集中，将分散的几户，几十户小居民点集中至较大的村庄。搬迁后，旧村要进行建设用地复垦，改造为农用地。这类改造模式要充分征求村民的意见，确定好迁并的地点，优先迁并至中心村或者发展条件较好的村屯。

## 四、峰洋村实践应用分析

### （一）村庄发展条件分析

峰洋村位于广西壮族自治区百色市凌云县下甲镇中部，全村辖区面积2225.09公顷，全村总户籍数543户，总人口2324人。该村是一个田少山多的山区村，辖区面积2225.09公顷，村庄建设用地面积53.95公顷，却有16个村屯，是广西典型的散点式村庄。该村宅基地多是依山而建，村内部公共服务设施不足、村域范围内交通道路过窄，环卫设施欠缺。

### （二）村庄类型划分和集聚模式分析

基于对村庄现状资源条件、产业建设基础，融合区

域发展需求与村民诉求，峰洋村的发展目标为：以桑蚕、油茶文化为特色产业的搬迁撤并类村庄。峰洋村有16个自然村。根据每个自然村屯的建设现状和村民诉求，可将这16个村屯进行等级划分。重点发展村屯：那丁、各漏。原址改造村屯：八角、八一、奉林、拉号、浪平、老寨、六混、弄棚、弄祝、那洋、巴浪；迁村撤并村屯：大平、丁腿、中寨。

### （三）村庄集聚优化路径分析

#### 1. 重点发展型村屯

峰洋村重点发展村屯为那丁屯和各漏屯。那丁屯为峰洋村中心村，区位优势条件较好，作为重点发展的村屯建设。各漏屯是峰洋村规模最大的屯，靠近凌云至田林二级公路，距离下甲镇镇区较近，区位优势明显。这两个村屯可依托凌云县“泗水缤纷”田园综合体建设项目，发展农产品深加工，发展特色农产品电商业，桑蚕特色农业观光旅游等产业。该片区可适当预留部分宅基地和较多的产业用地。

#### 2. 原址改造型村屯

峰洋村大部分村屯为原址改造村屯。这部分村屯产业以农业为主，主要是进行桑园，油茶的规模化种植，桑蚕养殖等。这些村屯以内部调整优化为主，通过盘活空闲地、废弃地等方式，安排基础设施、科教文卫用地和新增宅基地。宅基地增减保持均衡。在经济条件允许的情况下，鼓励新增宅基地、产业用地向重点发展村屯集聚。

#### 3. 迁村撤并型村屯

峰洋村迁村撤并型村屯为大平、丁腿、中寨3个村屯。其中，大平屯是国家认定的地质灾害村，计划搬迁至那洋屯安置。丁腿屯，中寨屯受地灾影响，根据村民意愿整村搬迁至巴浪屯。搬迁后，旧村开展城乡建设用地增减挂钩，确保宅基地规模均衡。

## 参考文献

[1]赵之枫.城市化加速时期村庄集聚及规划建设研究[D].清华大学博士学位论文,2001.

[2]余侃华.西安大都市周边地区乡村聚落发展模式及规划策略研究[D].西安建筑科技大学博士学位论文,2011.

[3]陶一超.基于村庄演化规律及农民意愿的村庄布点规划研究[D].浙江大学硕士学位论文,2016.

[4]罗雅丽,张常新.乡村振兴战略背景下县域村镇空间优化研究[M].北京:经济管理出版社,2018

基金项目:基于空间规划体系的散点式村庄规划策略研究及案例应用,项目编号:2021KY1530

无人机倾斜摄影测量及VR技术在村庄规划的应用与研究,项目编号:2020KY52001

作者简介:冯洁(1981-),女,硕士,土地管理高级工程师。

通讯作者:王泳颖(1982-),女,硕士,测绘地理信息高级工程师。