

国土空间规划视角下乡村振兴的实现路径分析

王亮 韩江洋

绍兴市城市规划设计研究院

摘要：乡村振兴战略是我国的重大发展战略举措和重要经济战略部署，也是实现农村经济发展的必要措施。城乡规划是我国各级政府在城乡发展工作中的建设方案与规划行为，主要内容是对城乡基建、交通、居住、消防、绿化等进行的合理布局，合理投入资源对城乡生产环境进行建设。在实施乡村振兴战略的过程中，科学的城乡规划方案能够更好地使乡村振兴战略得到有效落实。因此对国土空间规划视角下的乡村振兴实现路径进行分析，具有重要的现实意义和社会价值。

关键词：城乡规划；乡村振兴；实现路径；分析研究

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.20.059

乡村振兴战略是党中央在十九大报告做出的重大战略举措和重要战略部署，目的在于发展农村经济，提升我国整体经济水平，对我国经济的可持续性发展具有重要意义。我国的城镇化进程随着社会经济水平的发展不断推进，城乡规划作为城镇化工作的重要内容，对我国的发展具有重要意义。本文对国土空间规划视角下的乡村振兴路径进行分析，希望能够对农村建设工作起到有价值的借鉴与参考。

一、城乡规划对实现乡村振兴战略的重要性

十九大提出了乡村振兴战略，制定了“到2050年，乡村全面振兴，农业强、乡村美、农民富全面实现”的乡村经济发展奋斗目标。城乡规划是实现乡村振兴的重要前提，科学的城乡规划能够有效推动乡村振兴战略的实施进程。首先，实施城乡规划工作，能够保障乡村与城市的发展，通过城市的发展带动周围乡村地区的发展，同时利用乡村资源保障城市的正常运转。随着我国城市工业化发展水平的不断提升，城市化进程速度也随之加快，更多的农民为了追求更好的生活条件选择进城务工，促进了城市的建设与发展。城乡规划能够更好地为乡村建设提供指导和帮助。其次，城乡规划还能够解决目前城市与乡村发展的不平衡、不充分、资源调动与利用不均衡等问题，通过共享区域资源，整合城乡医疗养老资源等方式，促进乡村的基础义务教育、公众文化、养老医疗等工作的发展，优化城乡资源配置，实现乡村振兴战略目标。

二、在国土空间规划视角下实施乡村振兴战略的重要意义

乡村振兴战略可以在多个方面给予城乡规划工作指导和帮助，从而使乡村振兴工作得到更好地实施。在国

土空间规划视角下实施乡村振兴战略的重要意义如下。

首先，在国土空间规划视角下实施乡村振兴战略，能够弥补我国全面建成小康社会工作中的短板和不足之处。在我国全面建成小康社会的过程中，“三农”问题对我国的经济发展具有重要影响，如何解决“三农”问题是我党对国家发展进行统筹规划的重要工作内容，实施乡村振兴战略，科学地进行城乡规划，能够保证国内人民安定有序地生活，使我国人民的物质与精神文化需求得到充分满足。因此，国土空间规划视角下的乡村振兴战略能够使城市居民与乡村农民享受到国家发展的成果，实现城市与乡村的协调发展。国土空间规划视角下乡村振兴战略的实施，能够增强城市与乡村间的关联度，实现城市发展带动周边乡村区域的发展，乡村发展反哺城市提升进步的目标，对区域一体化发展具有积极的推动作用。其次，国土空间规划视角下的乡村振兴战略是我国全面建设社会主义现代化的重要保障。目前我国正处于全面转型的重要发展时期，建成具有中国特色社会主义的现代化国家是我国新三步走战略中的第二步，也是我国全面建设具有中国特色社会主义现代化强国的新征程与新起点。在社会主义建设过程中，城乡协调发展是重要的工作内容。因此国土空间规划视角下的乡村振兴战略是我国全面建设具有中国特色社会主义现代化的重要基础，只有实现农民富裕、农村富强、农业发达的目标，才能够实现全面建成具有中国特色社会主义现代化国家的目标和任务。城乡规划能够为城市与乡村一体化协调发展提供指导，能够使我国城市与乡村的发展形成有机的整体，有利于城乡资源的统筹规划和城乡资源的合理配置，促进资源在城市与乡村间实现高效流通，创建城乡发展的新格局。最后，国土空间规划视角下乡村振兴战略的实施能够为我国主要社会问题与矛盾解决工作提供新的思路。党的十九大明确提出：中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。国土空间规划视角下乡村振兴战略的实施过程，就是解决新时代矛盾问题的过程。

三、乡村振兴在国土空间规划视角下需解决的问题

（一）农业发展的限制

我国自古以来就是农业国家，农业是我国的立国之本，是民生的重要基础，也是我国二、三产业发展的重要保障。目前我国仍有5亿农村人口，是国民的重要组成部分。受多种因素的影响，如小农经济、传统农业生产思想、工业设备基础等，目前我国的农业发展水平

处于世界前列，具有诸多的发展优势，但也存在一定的局限问题，这是影响我国农业健康发展的主要原因。我国部分乡村的经济发展缺乏动力，农业发展速度缓慢，农业经济水平长期停滞不前，乡村青壮劳动力外流加重了农村人口老龄化问题，振兴乡村必须先解决乡村人口外流和人口老龄化的问题，通过优化乡村人口结构，为乡村农业经济发展提供劳动力资源。开展城乡规划工作需遵循相应的客观规律，将社会、经济、文化、民生、生态的发展作为工作目标，从多个方面设立乡村规划的设计标准，提高振兴乡村的工作质量。在乡村振兴的工作中，既有机遇也有挑战，具体工作的实施需根据实际客观条件调整乡村振兴工作的实施策略，使用多种方法和措施，提高乡村农业发展的动力，实现集约化、机械化、大型化、自动化、智能化的创新型农业发展模式，解决目前部分乡村地区农业发展中存在的局限问题，提高农业发展速度，解决“三农”问题，实现乡村地区的整体发展。

（二）优化功能布局

若未制定科学的乡村建设规划方案，容易发生乡村建设发展的无序化问题，同时降低土地资源的利用率，也会降低相关能源资源的利用率。因此，国土空间规划视角下乡村振兴战略的实施，需重点优化乡村功能的布局。在部分乡村地区，乡村党政基层部门倾向使用“一刀切”的措施，降低乡村基建工作的科学性，也无法完善乡村规划的建设功能。制定城乡规划方案需从实际出发，因地制宜，根据不同地区的客观条件制定乡村振兴战略的具体实施内容，从而优化乡村的功能布局，建立良好的乡村发展环境，助力乡村振兴战略的落实与实施。

（三）乡村地区的人口问题

我国进入老龄化社会，人口问题成为社会的焦点，乡村地区的人口问题更加突出，例如空巢老人、留守儿童等问题是制约我国大部分乡村地区经济发展的重要因素。一方面，我国生育率持续走低，虽然农村地区的生育率普遍较高，但在城镇化进程加快，经济快速发展，医疗养老水平不能适应社会发展需求的情况下，我国的新生儿人口数量不足，未来劳动力数量减少已经成为必然的趋势，这也使农村适龄青壮年劳动力数量不足，人口结构的发展出现不均衡现象。另一方面，为了提高生活质量，越来越多的乡村青壮年选择进城务工，留居乡村的老年人无法得到良好的照顾，乡村儿童与父母的联系较少，空巢老人、留守儿童问题愈加严重。优化乡村地区的人口结构已成为我国实现乡村振兴的关键。管理者需做好人口、环境与资源的协调与配置工作，从而解决乡村地区的人口结构问题。

四、国土空间规划视角下乡村振兴的实现路径

（一）构建乡村生态系统

在很长的时期，我国经济的发展是以牺牲自然生态环境为代价的，在此过程中，乡村地区的自然生态环境与自然资源遭到极大的破坏，水土流失、资源破坏、能源损耗等问题日益严重，土地资源受到巨大的损耗，耕地面积减少，生态环境恶化，许多在乡村务农的村民被迫选择外出务工。在“绿水青山就是金山银山”的发展理念指导下，城乡规划工作需要重视乡村生态体系的构建，乡村地方政府需要根据实际情况和客观条件制定环境标准，保护乡村生态环境的同时发展乡村经济，针对目前工作中存在的生态环境问题，采取合理的污染治理与环境保护措施，使生态自然环境得到修复。

（二）加强基础设施与公共服务设施的建设

自从我国开始乡村建设的工作，乡村人口呈现出逐年增长的趋势，这种情况，也暴露出乡村地区基础设施与公共服务设施不足的问题。在实施城乡规划乡村振兴战略的同时，政府应加大资金投入的力度，提高基础设施与公共服务设施的建设数量，满足乡村居民的生活需求。首先，基础设施与公共服务设施是乡村居民的日常生活和生活所需，也是生产生活的重要基础保障。设施的建设需要充足的资金做支持，当地乡村政府需要采取多种方式吸引建设资金，逐步完成设施的建设工作。其次，扩大基础设施与公共服务设施的服务覆盖率，逐步淘汰破损老旧的设施，促进乡村经济得到快速发展。最后，丰富基础设施与公共服务设施的需求覆盖面。

（三）乡村功能的合理布局

乡村振兴战略的根本目的在于解决“三农”问题，因此对乡村发展功能布局的规划必须符合乡村的实际情况，明确乡村的具体功能和需求，以满足区域内乡村居民的需求为主要目的，实现各功能区域的协同发展。同时，管理者应重视不同区域的优势与特点，根据不同区域的特点和特征选择适宜的经济发展模式，优化乡村功能的布局，推动乡村振兴战略的实施。

五、结语

综上所述，在国土空间规划视角下实施乡村振兴战略需要做好多方面的工作：需要做好生态系统和基础设施与公共服务设施的建设工作，发展现代农业与新型产业，保护乡村自然生态与历史文化资源，发展乡村的特色旅游业，充分利用不同地区的特点和优势，为乡村发展创造良好条件，为乡村振兴提供动力和支持，推动我国城乡区域一体化协调发展，实现我党在十九大制定的战略发展目标。

参考文献

- [1]刘阳.城乡规划视角下的乡村振兴战略路径解析[J].装饰天地,2019(23).
- [2]陈彦伟,王振东.城乡规划视角下的乡村振兴战略研究[J].建筑与装饰,2019(22).