

建设工程招投标中工程造价的运用及相关问题

张亚鹏

山西潞鼎展业工程项目管理有限公司

摘要：建设工程招投标控制十分重要，其不仅关系到工程造价的准确性，且关系到后期工程的建设效益，因此相关人员必须对招投标中的造价实施进行思考，以此保障建设管理工作能够顺利进行。基于此，本文对建设工程招投标中工程造价进行探讨，分析当前实施过程中存在的不足之处，以此提出了具体的策略，以期能够为相关人士提供参考借鉴。

关键词：建设工程；招投标；工程造价；实施策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.20.120

前言

随着我国经济的不断发展，各类现代建设工程的规模正逐渐增大，且施工质量与建设效率也在不断提升。在工程招投标中，工程造价的实施需要以相关手段进行深度优化，对工程项目中涉及的人力、物力、财力等进行严格确定，根据工程的具体情况合理设计方案，并在招投标中对工程造价进行控制，以此适应现代工程建设的需求，为国家经济建设奠定良好的基础。

一、建设工程招投标中工程造价实施的意义

招投标阶段的工程造价控制可以使资金得到有效管控，实施能够涵盖建设中的全过程，可以对工程项目的进度、质量、造价等情况准确把握，以此提高建设方与投资方的利益。同时，建设工程造价控制能够优化工程造价控制中的各项细则，避免错算、漏算等情况的发生，据当前情况及时调整造价控制目标，对每项合同条款逐一检查，并对市场价格波动规律进行预测，最终顺利完工。招投标是作为项目建设中的重要环节，各项管理工作都需要建立在招投标之上，如招投标过程中的造价存在不合理的问题，将会严重影响到工程的后续建设及发展。建设工程招投标控制能够降低工程造价费用，对实际建设情况进行把握，重点分析设计阶段的效益，反馈各项造价信息，了解现存方案是否切合当前市场环境，在一定程度上减少设计的时间，优化设计取费措施，使工程建设更加合理，以此有效降低施工建设成本，提高工程建设效益。

二、招投标中建设单位工程造价控制中存在的问题

（一）设计文件合理性较低

在招投标时期，大多数设计图纸不能达到清单计价要求，造成建设单位不能编制出准确的工程清单，存在着漏项以及缺项等问题，在这样的形势背景下，将导致设计文件具有较低的合理性，这对建设单位发展是极为不利的。

（二）对合同管理工作不够重视

招投标合同是双方秉承着公平公正的理念建立的，具有一定的法律效应。在建设工程项目前，建设单位应与施工单位签订相关的合同，包含施工要求以及双方的权利义务等，从法律层面上对合作双方的行为进行约束，从而合理划分责任。但是，当前一些建设单位并未充分重视合同管理工作，未严格按照合同规定对施工过程中的造价进行把控，只有在发生责任纠纷时，才对合同内容进行分析，这造成施工实际情况与合同内容不相符，从而导致人力、物力的严重浪费，给建设单位带来严重的经济损失。另外，合同中应针对变更签证进行约定，当建设单位以及施工单位提出变更签证，在合同中应明确规定哪部分内容可以作为结算依据，不能存在模棱两可的情况。对于一些口头变更，在合同中如果没有得到落实，就会弱化合同管理的效果，从而降低工程造价的作用。还有一些建设单位会将合同风险转移给施工单位，施工单位为了能够中标，便接受合同中的条款，但当工程竣工进行结算时，施工单位会认为合同缺乏公平，而不进行结算。

（三）没有进行风险管理

对于工程项目来讲，其具有投资大、风险大以及生产要素复杂的特征，进而导致工程造价控制具有一定的困难性。在目前形势下，风险管理是衡量建设单位以及施工单位管理水平的标志。在招投标阶段进行风险管理，不仅能够确保业主选择施工单位，还能实现项目目标，以有效控制风险。在当前形势下，建筑体系愈发完善，新技术也逐渐融入建筑市场中。在招投标背景下，新技术具备的优势体现在可以加快项目施工进度以及提高质量管理水平，这加大了建设单位在市场竞争激烈程度。为了掌握新技术，建设单位需要拥有相对应的技术水平。但由于一些企业没有给予施工技术风险管理一定的重视，进而导致施工风险大量存在。如此下去，将对工程后续进程产生严重影响，甚至会造成工程出现暂停施工的情况。

（四）缺乏完善的监管机制

在实际工程造价的管理过程中，部分建设单位为了保证政策能够有效进行，会制订相关的监管机制，对政策推行给予一定的帮助。但在具体应用过程中，由于部分建设单位没有建立完善的监管机制且缺乏创新性，其监管体系不完善、兼容性不足，造成建设单位管理出现严重失衡的现象，从而提高了预期工程造价。

三、建设工程招投标中工程造价的有效运用途径

（一）对前期准备工作予以更加充分的进行

招标人需要聘请专业的造价控制人员或者委托具有

高度专业性的咨询单位，对相应的方案设计进行有效的审核，确保所设计的方案拥有可行性以及节约性特点，以此为后续的招投标以及施工等诸多工作的开展奠定良好的基础。工程建设成本控制水平对于编制投标文件而言有着极其重要的影响，由此，编制投标文件的造价管理人员而言，需要在前期对整体企业的综合情况进行充分地了解，以此作为对编制投标文件的有效依据，使投标造价具有一定得竞争性。对于编制招标文件的造价管理人员，需要制定合理的技术标准及评分方法，编制完备的合同条款，招标文件的内容应符合相关法律法规，并选择专业的专家团队进行评审，严格按照法律法规和建设项目的实际情况，科学合理地编制招标文件的相关内容，体现招标的公平公正。

（二）加强造价咨询单位管理，提高咨询成果质量

造价咨询单位应以设计图纸为依据，对于图纸上体现的内容做到应算尽算，保证工程量计算的准确性以及综合单价确定的合理性，做到准确计算、不缺项漏项。从目前的设计总体情况来看，设计单位无法把现场所有的内容都准确体现在图纸上，造价咨询单位能否提前考虑到图纸以外的工作内容等是更加能够体现造价编制人员水平的部分，这部分的工作更有价值，对于造价控制能够起到的作用也更大。在项目施工阶段，要加强造价人员与工程项目管理人员的沟通与交流。比如，可以通过每周的监理例会进行充分沟通，互相交换想法，灵活、充分地将工程中的各种资源进行合理的整合与分配，起到节约成本、合理控制工程造价的作用。

（三）充分对信息化建设管理工作予以开展

当前，我国信息化技术发展水平得以进一步提升，诸多企业已经能够充分的将信息化技术在管理工作中予以有效应用，使员工的工作效率得以大幅度提升，使自身发展状况得以有效凸显。为了使工程项目招投标阶段的造价控制质量得以提升，招标人及投标人均需要对信息化建设速度予以加强，使信息化管理水平得到提高。其一，需要对工程造价信息化系统的管理制度进行构建，使造价控制工作执行水平得到提高，需要对信息化系统管理平台进行优化，更加全面对造价管理工作予以开展。在具体的优化过程中，需要对工程造价咨询平台、项目管理信息平台等诸多创新型信息化平台进行构建。并且依照相应的规章制度，展开各类项目的建设，使平台作用能够得到最大限度地发挥。

（四）健全现场质量监管体系

加大对施工现场的监管力度也是确保工程质量的重要手段，企业管理人员要加强对现场监管环节的重视程度，结合企业施工的实际状况对工程结构和现场施工流程合理安排，并结合以往经验有效规避风险。比如，针对工程所用原材料，相关负责人要严格落实现场监管工作，从材料的选择到入场直至使用都必须有配套的跟踪

流程，并制订科学的检测方案，如发现问题则必须责令其整改且及时作出返厂处理，避免出现因材料不足延误工期的现象。

（五）重视变更签证管理，规范办理流程

作为施工期间成本控制的重要组成部分，变更签证程序的标准性和时效性尤为重要。以合同为主要依据对造价进行控制，建设单位应仔细核实变更签证的必要性，并采用标准表格，规定好不同权限下的签字审批权限范围，对变更和签名实施严格的时间限制。一份变更及签证单应具备一份变更预算，并应编制一份结算单且对应一个合同。在完成及时确认已更改的签证内容，特别是隐藏项目，应在被覆盖之前签署和确认；验证与上个月完成的项目对应的更改签证，并及时填写审批程序；成本结算必须至少进行两级及以上的审核。

（六）提高合同编制水平，促进精细化管理

以国家示范文本合同为基础，重点考虑履约保证金、付款方式、材料调差方法、结算方式、工程量调整方法、质保金、违约条款等内容，结合工程实际及自身情况，合理编制合同条款，使得合同具有可操作性及可执行性。有条件的项目还可以聘请法律顾问，与造价人员、项目管理人员共同对合同条款进行事前审查，尽可能规避可能发生的风险，实现合同的精细化管理。

结束语

总之，虽然结算价超出合同价的情况普遍存在，但是通过行之有效的管理方法加强对建筑工程招投标阶段造价管理，完善施工阶段造价管理的措施，并让管理方法落地，可以促进工程造价管理实现预定的造价控制目标。

参考文献

- [1] 杨天石. 建设单位在施工招投标中的工程造价控制措施探讨[J]. 建筑知识, 2017(8):186-187.
- [2] 郑文娟. 建设项目招投标阶段工程造价风险分析与对策研究[J]. 行政事业资产与财务, 2018(3):13-14.
- [3] 王彬. 招投标中建设单位的工程造价控制问题研究[J]. 智能城市, 2019, 5(9):152-153.
- [4] 李建红. 招投标中建设单位的工程造价控制问题研究[J]. 技术与市场, 2018, 25(2):185-186.
- [5] 刘爱康. 建设单位工程造价控制中存在的问题及对策[J]. 中国住宅设施, 2018(24):68-71.
- [6] 陈良华. 关于建筑工程造价控制与管理分析探讨[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2020(04):14.
- [7] 胡晓文. 试论建筑工程招投标阶段的造价控制措施[J]. 现代物业(中旬刊), 2020(01):139.
- [8] 袁建文. 谈招标投标阶段工程造价存在的问题及控制措施[J]. 山西建筑, 2019, 45(1):217-219.