

乡村振兴战略下的乡村规划问题与优化对策研究

刘大明¹ 马筵涛²

1. 辽宁省城乡建设规划设计院有限责任公司; 2. 辽阳县自然资源事务服务中心

摘要: 乡村规划工作属于乡村振兴战略中的核心组成部分, 乡村规划方案能否保证达到科学性以及全局性标准, 在根本上关系到乡村振兴的实践成效性。近些年以来, 乡村规划工作已经明显得到重视, 乡村规划的总体实践思路方案日益趋向于完善。在此前提下, 本文重点探讨了乡村规划工作在乡村振兴战略推行实践中的现存缺陷问题, 积极完善与优化乡村规划方案。

关键词: 乡村振兴战略; 乡村规划; 现存问题; 优化对策

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.20.022

乡村振兴战略目前需要建立在五位一体格局作为支撑的基础上, 其中涵盖了乡村文化振兴、乡村人才振兴、乡村产业振兴、乡村组织振兴以及乡村生态振兴。乡村振兴战略赖以运行实施的关键前提保障因素就是乡村科学规划, 充分展现了乡村规划工作在乡村振兴全过程中的价值作用。由此能够判断得出, 乡村规划工作的开展实践成效直接决定了乡村振兴战略在各个层面领域的推行落实效益, 乡村规划工作必须要得到有关部门重视。

一、乡村振兴战略下的乡村规划总体实施目标

在当前的阶段背景下, 乡村振兴战略应当能够完整涵盖乡村文化层面、乡村人才与组织层面、乡村生态环境层面、乡村产业发展层面的振兴战略要点^[1]。乡村振兴战略本身具有综合性以及全覆盖性特征, 同时也要充分展现乡村振兴战略的鲜明地域性。乡村振兴战略的整体推进落实必须要依赖于乡村科学规划举措, 乡村规划部门只有在合理完善乡村建设规划的情况下, 才能切实保证乡村振兴的预期实践效果得到更大程度展现。由此可见, 合理科学的乡村规划有益于乡村振兴战略得以顺利落实^[2]。

乡村规划工作的总体实践目标应当体现在结合乡村当地的基本地形地域特征以及人文习俗特征, 运用因地制宜的规划工作思路来拟定完整规划方案。乡村规划部门针对乡村规划的总体运行实践方案应当能够准确加以把握理解, 紧密结合乡村振兴规划中的不同层次内容要点来推行乡村振兴战略。当前时期阶段的乡村规划方案应当重点涵盖乡村生态建设、乡村人文遗产资源保护、乡村产业规划以及国土资源优化利用等基本组成要素, 进而体现出乡村规划方案的完整覆盖性与可行性。

二、乡村规划工作的现存问题

(一) 乡村规划工作的立法保障体系缺失

乡村规划的实践方案若要得以完整落实, 那么最根本的保障支撑要素就要体现在立法支撑手段。但是在目前的情况下, 乡村规划层面领域的现行立法体系并未达到完整科学程度, 因此就会明显阻碍乡村规划在制定后的落实效果提升。目前现行的土地管理法规已经给出乡村规划推行的总体实施原则, 然而现行立法体系中并未完整涵盖乡村土地优化使用与分配等要素, 比较容易引发乡村规划实践操作过程的随意盲目性倾向。

(二) 乡村规划过程缺少村民全面参与

在传统认识与思路的局限影响下, 乡村规划工作仅限于土地管理部门以及产业规划部门的职责义务范围, 因此很难做到积极拓展乡村规划过程中的参与主体范围^[3]。很长时期以来, 广大乡村居民并没有被包含在乡村规划的参与主体范围, 那么将会导致乡村居民对于乡村规划的总体实践目标欠缺必要了解, 甚至还会产生对于乡村规划战略的误解。广大村民由于缺失参与途径渠道, 因此多数村民就会认为乡村规划工作与自身无关, 从而表现为淡漠与抵触的心理情绪。

(三) 乡村地区的传统文化遗产资源未能包含在乡村规划范围

乡村地区包含了很多珍贵的人文遗产, 乡村传统文化遗产应当得到更大力度保护, 否则将会造成珍贵的乡村人文遗产灭失现象。然而实际上, 乡村规划的具体负责实施人员往往更多关注于预期经济效益, 因此对于乡村人文遗产缺少应有重视程度。例如, 现阶段的很多乡村地区正在致力于化工企业以及其他类型企业建设工作, 乡村地区的民宅改造工程也有可能造成地域人文遗迹破坏, 引发比较明显的乡村传统人文遗产破坏灭失后果。

三、乡村振兴战略下的乡村规划优化完善对策

(一) 健全乡村规划工作的法规政策保障机制

乡村规划的各个层面实践工作举措若要得到完整推进, 那么法规政策保障体系应当得到更多重视^[4]。乡村规划工作本身带有综合性以及复杂性特征, 乡村规划的落实开展环节不可缺少法规政策支撑。因此, 现阶段的立法机构部门针对乡村土地管理、乡村生态保护以及乡村人文遗产传承等重要领域法规都要尽快加以更改完善, 增强对于落实乡村规划全过程的监管保护力度。同时, 乡村当地的主管机构部门必须要运用更为积极态度来对待乡村规划工作, 紧密结合乡村地区特有的历史人文遗产、乡村生态环境以及乡村人居环境来调整乡村规划方案。

例如针对畜牧产业作为主导的乡村地区来讲,完善健全乡村产业规划应当全面侧重于科学发展乡村畜牧业。乡村振兴战略的总体实施导向与目标就是均衡发展不同类型产业,创建平衡性与合理性更强的乡村产业发展体系架构。畜牧产业在乡村产业体系中占据核心关键地位,当前时期阶段的畜牧产业整体呈现出全新发展机遇。为了支撑畜牧产业实现自身的平稳发展转型目标,那么最关键的转型应对举措就是要紧密结合产业发展状况,合理调整与优化乡村地区原有的供给侧结构。现阶段的政府产业政策针对畜牧产业范围内的市场主体给予倾斜扶持,结合优惠性的产业转型支撑政策手段来促进畜牧产业实现全面创新目标。在政策倾斜扶持的背景环境下,产品加工企业以及禽畜养殖户就可以得到有益于自身的产业发展政策,有力带动了畜牧产业的企业经营生产效益提升。作为禽畜养殖的技术人员来讲,养殖技术人员可以得到产业部门补贴,充分确保财政补贴能够给养殖技术人员带来真实经济收益,合理降低与控制畜牧产业人员引进全新技术手段的成本。

(二) 调动乡村地区群众的参与热情兴趣

乡村地区群众只有在全面参与乡村规划实践工作的情况下,乡村规划工作才能保证达到预期的最佳落实推进效果,防止乡村规划存在盲目性的弊端缺陷。具体在目前实践中,乡村规划的管理负责部门有必要热情鼓励村民共同提出乡村规划思路,运用信息化平台来主动联系乡村地区群众^[5]。当地管理部门针对乡村群众的规划参与渠道路径应当不断加以拓展,运用分类推进、因地制宜以及共同参与的全新工作思路来促进乡村规划成效性提高。

(三) 密切重视乡村人文遗产保护管理

各个地区的传统村落、历史文化名村以及少数民族村寨都应当纳入乡村人文遗产保护范畴,乡村规划的机构部门负责人有必要密切重视乡村历史文化遗迹的完整保存工作,切实避免预防乡村人文遗产遭到毁损破坏的后果。在当前背景下,各个地区的乡村建设规划都要致力于完整保护乡村人文遗迹,禁止运用拆毁与破坏乡村人文遗迹的方式来完成乡村规划任务。

例如在撤并与搬迁的乡村规划开展落实环节中,乡村规划的具体负责实施人员应当密切关注于选址规划工作,运用科学的选址规划模式方法来保护当地乡村居民合法利益,避免乡村当地的居民遭到日常生活的严重破坏干扰。乡村规划工作如果包含了撤并与拆迁计划,那么关键前提要素应当体现在维护乡村居民利益。与此同时,乡村规划工作的具体推行落实人员还要全面关注于人文遗产遗迹维护工作,禁止毁坏珍贵的乡村人文遗产。

(四) 全面做好乡村规划的前期勘测调研工作

前期勘查工作构成了确保乡村规划科学性的重要基础因素,乡村规划的具体负责人员针对前期调研工作有必要给予重视,合理运用乡村规划前期的调研勘察手段。乡村规划的科学性应当建立在全面收集村民反馈建议的前提下,乡村规划部门应当运用网络途径措施来收集村民建议,以此来提供乡村规划的科学决策参考。乡村规划的负责实施人员针对乡村地势地形特征应当准确加以了解,结合信息化的地质勘测手段来制定科学规划^[6]。

除此以外,乡村规划部门针对地域性的乡村典型文化资源应当致力于深入挖掘,依靠特色化与地域性的乡村文化资源来增强乡村规划吸引效应,支撑乡村新兴旅游产业的快速转型发展。例如近些年以来,已经有很多的乡村规划部门逐步着眼于挖掘传统刺绣工艺、民间曲艺以及其他人文遗产内涵,依靠上述的乡村地域性人文遗产来吸引外地游客,创造了优良的乡村生态旅游产业效益。

结束语

经过分析可见,乡村规划工作与乡村振兴战略之间具有内在关联性,乡村振兴的重要战略举措如果要得到全面完整推进,那么关键路径与方法应当体现在合理完善乡村建设规划。然而在现状下,乡村规划工作的立法保障体系缺失,乡村规划过程缺少村民全面参与,并且传统文化遗产资源未能包含在乡村规划范围。乡村规划部门对于以上状况应当给予更多关注,全面做好乡村规划的前期勘测调研工作,密切重视乡村人文遗产保护管理,调动乡村地区群众的参与热情兴趣。

参考文献

- [1]王颠,和太平.乡村振兴战略背景下河南省尉氏县乡村规划建设研究[J].农村经济与科技,2021,32(07):268-270.
- [2]朱轶凡.乡村振兴背景下村庄规划建设用地指标分配困境——基于宿迁市沭阳县万匹乡三圩村村庄规划建设[J].农村实用技术,2021(04):57-59.
- [3]杨洪星.国土空间规划背景下乡村风貌规划建设存在的问题及对策[J].乡村科技,2021,12(02):26-27.
- [4]万成伟,杨贵庆.式微的山地乡村——公共服务设施需求意愿特征、问题、趋势与规划响应[J].城市规划,2020,44(12):77-86+102.
- [5]李青,陈依祥.围绕三农问题的村庄规划编制思路初探——以凤县漫水乡油房坳村村庄规划为例[J].农业与技术,2020,40(19):146-148.
- [6]邹钟磊,杨文平,赖奕锟.乡村振兴战略下的乡村建设问题及规划对策——以汉源乡村建设规划为例[J].城市发展研究,2018,25(11):8-16.