

规划环境影响评价存在的问题及策略分析

曹艳芳 杨月梅 史学峰

中国辐射防护研究院

摘要:在当前国家经济向前发展中,国内主要是将可持续发展作为当前的主要目标,在此基础之上,通过制定一系列的战略,结合本国的国情和发展趋势进一步优化当前的战略选择。在制定各种战略的过程中必须要综合考虑对环境的影响,切实的解决当前所存在的环境问题,对当前国内的环境做一个总体的评估。通过搭建系统全面的决策机制,将环境因素充分考虑在内,开展科学化合理化的环境影响评价。本文主要是根据当前环境影响评价中所存在的一系列问题进行深入的分析和讨论,并提出相应的解决措施。

关键词: 规划环境影响评价; 问题; 策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.20.176

引言

随着当前人们自身生活水平的不断提升,在此趋势之下,对于自身所处的环境有了更高的要求 and 标准,人们对于环境的重视程度进一步加深,在这种趋势的影响下,规划环境影响评价也在不断向前发展,通过对资源的合理利用和配置,对生态环境保护等方面有着非常突出的意义,为此,必须重视对环境影响评价工作的深入开展,针对其存在的主要问题提出相应的解决措施,这对整个国内的经济生态等方面的发展都具有非常深远的影响。

一、问题

(一) 评价技术

在以往环境评估相关工作开展和进行的过程中,通常采用的评估技术方式以及理念比较落后,由于这种传统的评估方式,在具体的工作实施期间具有很大的局限性,对于相关项目以及环境的评估受到很大的影响,这进一步增加了当前的工作难度。

(二) 制约机制

环境保护规范化在一定程度上具有立法性,这一特征对于相关的环境保护部门负责人来说并不能从根本上对其进行有效的监督和深入化的分析。作为政府以及工作人员,在评估的测量工作开展的过程中,亟须实施有效的策略进行,以政府和相关部门作为主要的监督对象。在当前的监督体制机制运行的过程中整体的效果不佳,所消耗的时间比较长。另外,在进行职权的划分上出现职权滥用,职责不明确的现象,而且其建立的机制不够完善,对后期相关工作的开展造成了不利的影响。就环境影响评估工作来说,相关评估部门负责人必须要明确地指出存在的问题,及时审查。必须要有专门的评估机构承担相应的法律责任,环境保护部门还可以邀请

专家或者是相关机构进行进一步的审核,并对其机制的建立提出问题和意见。值得注意的是,对专家小组的意见来说仅仅只是一个参考,最终的决定权还是应该由专门的审批机关决定。

(三) 人才培养

在当前国家经济稳步向前推进的大趋势之下,规划环境影响评价工作是其发展的重点,但是在具体的工作落实中,最突出的问题主要是人力资源比较缺乏。这个问题也在一定程度上严重阻碍了当前工作的顺利开展。很多的职工人员对自身制定的方案了解程度不够。为了能够更好地地解决这类问题,必须要加大对职工人员的技能培训,进一步丰富和完善职工人员的专业知识,强化其技能水平。通过理论与实践的结合,进而让员工能够更好地投入到当前的评估工作中来。从当前的环境影响评估实践工作来看,大多数的实践者自身容易受到传统观念的束缚,而且对相关评估工作实施的过程中,自身的专业知识储备不够,思想落后,经验不足,这在无形中阻碍了当前环境影响评估工作的顺利开展,无法满足其基本的需求,而且在进行相关培训方式选择的过程中没有针对性,即使消耗了大量的人力、物力,对于职工人员自身的专业素质并没有极大地提升,实践操作能力依旧比较低。

(四) 环境评估机制

从当前的发展情况来看,国内参与规划的影响评估部门主要分为两种,一种是环境评估的相关机构,另一种是环境保护部门,这两个部门在某种意义上有着直接的利益关系,因此,由于这种利益关系也会影响到评估工作开展的公正性。同时缺乏一定的可靠性。目前的规划环境影响评估工作来看,所产生的质量问题不断出现,主要是受到环境机制的影响。由于诸多问题的出现,这对于施工单位本身的要求来说也得不到很好地满足。

二、解决的对策

(一) 适当的对环境评估体制进行调整

首先,必须从根本上搭建一套系统化,全面化的体制,进而将其评审的报告等进行审核,将其审核通过以后的相关数据和信息进行实时地公布,通过互联网的公示,进而使得整个环境影响评估工作更加的公开、公正。在当前的环境影响评估工作实施期间,各类数据的刊登主要是在环境保护部门的官方网站,尽可能地与当地的媒体或者是期刊进行联系,重视对规划试点的工作开展。其次,为了确保整个评估机构在具体的评估工作实施中的独立性,对于环境评估单位本身来说,应该根

据实际情况与相关单位脱钩，政府还可以将环境评估的评估纳入当地的预算，对于支付的成本不一定必须要与最终的评估结果相关。最后，作为地方环境保护部门来说，必须要加大对评估工作的监督和管理力度，秉持着公平公正的原则进行相关工作的开展，对其环境评估体制的建立进行优化和升级，针对其存在的问题进行及时地纠正和修改。

（二）保障机制的完善

这项举措能够促进环境评估工作的有效实施和顺利开展。就规划环境影响评估工作来说，其主要的目标就是规划。不管是已经制定好的评估计划，还是不够完善的评估计划来说，对于规划的实际要求都应该保证得到满足，进一步强化各个规划之间的协调。值得注意的是，如果实施的计划是独立的，缺乏一定的协调性，那么最终的实施工作肯定会受到一定的影响。在整个规划以及实施的过程中必须要进一步打破部门以及地区之间的差距问题，与此同时，在相关部门规划和制定期间，可以通过空间布局的方式，或者是指标的要求对其规划区域内的具体项目进行规划和实施^[1]。

（三）使其评价的程序更加的科学化

对于环境影响评估工作的评估程序来说，不同的区域有不同的评估程序，从当前的国内城市规划区域情况来看，主要分为两种，一种是环境影响评估，另一种是政策与环境评估。从环境影响评估工作来看，其关注的侧重点主要是客观的生态环境对整个城市规划的影响。从政策的环境评估工作来看，主要是通过严格的规范操作流程进而对整个城市的环境政策进行全面化、深入化的分析和了解，有一个明确的发展方向和目标，在这个发展目标的基础之上，制定更加合理的规划。以上两种评估程序主要是针对当前城市规划和建设为主，通过制定方案，对最终的城市规划和建设有一个指导作用。

（四）提前实施环境评价

之所以要实施战略环境评估工作，最终的目的就是能够减少当前城市发展的环境污染问题，在对整个城市进行规划的过程中，或者是在城市开始建设之前，相关工作人员必须要对整个战略环境评估工作做好准备，以最少的投入，获得最大的经济利益，进而对环境的影响降到最低。只有加大对施工前期工作地准确全面的评估，才能将最终的环境问题得以有效地解决。为此，提前实施战略环境评价工作的开展是非常有必要的^[2]。

（五）重视人才的培养

在当前规划环境影响评估工作开展的过程中，对于人才的培育以及团队的素质提升这块非常重要，这也是一项长期性的、循序渐进的工作。在对这项工作开展的过程中，可通过多种方法和途径进一步提升当前的队伍水平。

首先，必须要加大对当前人才的培训力度。对于培训方式的选择必须要结合实际情况，进而提升后期的培训效果，同时必须要加大对职工人员的理论知识的强化

学习。通过理论知识的深入掌握，进而去指导后期的实践。在进行培训工作开展的过程中，一定要注重内容的选择，结合实际情况，对其基本的理论知识进行系统地总结和更新优化。

其次，要进一步完善和优化当前的培训方式。在教以及学之间进行良好的沟通，吸取传统教学形式的优势，针对人员之间的问题进行良好的解决。在这期间，可以通过互动式的教学方式，针对当前工作中存在的经典案例或者是潜在的问题进行深入地沟通和讨论，在不断分析的过程中，将其分成不同的小组，组内的成员将其问题或者是案例进行讨论分析。根据所收集到的资料进而对其问题提出系统针对性的方案。然后将其方案进行一个总体的总结和改正^[3]。

最后，在不断学习的过程中，一定要逐步引导职工人员不断学习，终身学习的思想理念。对于规划环境影响评估来说是一项比较高技术的工作，在这期间必须要要求员工针对当前的技术方法，或者是相关的评估工作问题进行深入的讨论和完善。一定要突破以往传统的技术操作方式和思想观念，针对所学习到的理论知识进行灵活的应用，在不断探究和分析的过程中能够有所创新，有所提高。对于部门之间的工作关系一定要理清，明确自身的工作职责，针对自身的工作任务能够明确。环境影响评估工作具有多方面的特点，诸如政策性、技术性、全面性。另外，所涉及部门比较多，比如说工商部门、银行部门、财政部门，根据相关保护条例规定的内容来看，政府工作人员必须要进一步理清各部门之间的职责以及权限，严格按照自身的工作职责去实施，去开展相关工作，将其权利发挥到最大，将工作落实到位，同时要定期召开部门会议，针对当前评估工作中所出现的一些问题进行分析讨论，将每一项工作都落实到位，加大监督和审查的力度。对于一些不合理的建设项目一定要进行否决，不符合规定的一定要坚决不予立项。

三、结束语

当前国内的经济处于一种繁荣向上发展的关键阶段，在这种趋势之下也存在着诸多资源问题。比如说资源短缺、城市发展速度非常之快，针对这些困境必须要对整个城市规划有一个全面的发展战略和评估计划，通过制定详细系统的战略计划，才能够保证后期整个城市得以稳步向前发展，在整个城市建设工作开始之前必须要对当前的评估工作落实到位。

参考文献

- [1] 王时亮,张艳,冯伟.环保规划评估考核的现状与对策研究[J].区域治理,2019,0(5):78-78.
- [2] 李炳金,陈天.强化规划环境影响评价全程互动原则实施的建议[J].环境与发展,2018,30(6):29-30.
- [3] 王燕云,詹源.厦门市规划环境影响评价跟踪评价工作机制研究[J].环境科学与管理,2017,42(3):174-177.