

乡村振兴战略下特色小镇的发展思路

高明磊 王晶玥 薛雪

北方工程设计研究院有限公司

摘要：乡村振兴发展战略为农村的经济发展创造了新的机遇。特色小镇是乡村振兴发展战略的重要组成部分，同时也为乡村振兴提供了发展支撑。本文从特色小镇在乡村振兴战略中的作用出发，提出乡村振兴战略下特色小镇发展存在的问题，进而提出相关解决策略，旨在为乡村振兴战略下特色小镇的发展提供参考。

关键词：乡村振兴；特色小镇；发展思路

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.20.019

一、特色小镇在乡村振兴战略中的作用

（一）有利于生态文明建设

乡村生态文明建设是美丽中国建设的重要组成部分，而特色小镇的根本目标在于实现生态文明建设。人与自然和谐共处是乡村振兴、发展特色小镇的必然要求。实现乡村发展目标更离不开特色小镇的建设。

（二）有利于精神文明的建设

传统文化与社会主义核心价值观对建设特色小镇具有重要的积极作用。特色小镇的建设离不开文化的滋养，将文化融入于特色小镇的建设过程中，有利于乡村文化的传承。塑造精神文明，在传承中华优秀传统文化、实现乡村振兴、提高乡村文明等建设方面都具有重要的意义。

（三）有利于物质文明的建设

特色小镇是现代经济发展的体现，具有优化城乡资源、加速城镇化步伐以及带动城乡间的经济转型与升级的作用。产业是特色小镇的基础，产业的发展与创新是特色小镇发展的必然趋势。只有将产业特色发展与乡村经济发展有效融合，才能够发挥特色小镇自身功能，起到带动乡村振兴发展的作用。

二、乡村振兴下特色小镇发展存在问题

（一）融资进度缓慢

在我国，大多数的特色小镇存在融资渠道少、投资额低、项目进度缓慢的问题。融资渠道少主要是由于建设资金由政府主导投入，特色小镇的建设过程中，地方政府投入项目多、财政资金有限，使特色小镇的基础设施以及开发项目资金无法同时落实到位，容易出现融资困难的情况。另外，部分特色小镇金融制度体系不完善，政府支持力度不足，缺乏社会融资平台以及金融机构的支持，对于特色小镇的建设形成阻力。多数特色小镇仅在名字上称为特色，而小镇内却缺乏特色的项目做支撑，特色小镇有名无实。缺乏制度体系造成商业模式不健全，小镇盈利能力不足，企业投资意愿不强烈，进一步导致特色小镇中产业投资不足。

（二）缺乏深远规划

特色小镇主要以一镇一色和一业为特色，重点在于摆脱小镇间的雷同化趋势。然而，在具体实施过程中，部分特色小镇无法抓住自身特色，面对特色小镇的发展，盲目跟风、千镇一面，造成小镇无法形成不同特色，甚至没有特色。吸引不到企业资源，发展容易停滞，不仅无法形成发展特色，更会浪费地方政府以及国家的投资支持。收益达不到预期效果的同时舍本求末，收益效果不佳。

（三）产业特色开发不彻底

特色小镇的建设标准应当符合特而强、新而活，小镇产业应能够支持整体特色小镇的发展经济规划水平。然而，通常在特色小镇的开发建设过程中，产业存在开发不彻底、发展持久性弱的情况。尽管部分特色小镇在开发建设中清楚自身特色，但在实际操作中，缺乏科学、合理规划，对于自身特色不懂深入有效挖掘。对于特色只能简单包装，无法有效拉动附属产业的融合，导致收益不佳、人力与财力浪费，特色无法展示。多数的特色小镇拥有独特的自然、人文条件，建设开发特色小镇拥有天时地利的发展条件。但是，特色小镇在发展过程中，同质化严重，盲目效仿现象比比皆是，丧失了自身的竞争优势。与此同时，政府重视不足、保护不到位，地产商肆意开发，使小镇变得平庸无特色，失去天然优势，无助于当地经济与社会的发展。在旅游等文化发展方面，缺乏针对性的开发，造成资源极大的浪费^[1]。

（四）机制不完善，人才匮乏

一方面，特色小镇的开发多由政府与企业共同合作建设，但小部分特色小镇存在政府主导的情况。政府主导时，容易出现对市场环境了解不到位，市场导向出现偏差，不能及时纠正机制出现的问题，为特色小镇的发展带来不利影响。另外，特色小镇建设完成后，后期仍需要大量的资金予以支持，尽管政府能够对基础与公共设施进行有效投入，但后期的产业发展中，面临人才、市场以及投资项目的开发等等，政府无法保证每一项投入真正落实。

另一方面，特色小镇的发展需要创新型的复合人才。当下在小镇建设中，人才无法有效的投入，原因在于，拥有专业、高素质的人才在创业环境上要求较高，对交通、医疗和教育等基础设施有较高的需求，另外，对相关的配套公共设施也有较高的需求。但是特色小镇都不在市中心进行建设开发，而是在县市级或城市郊区

附近,无法满足专业人才的基本生活需求,因而无法有效吸引人才,造成人才引进困难。同时,特色小镇的建设需要各类专业类型的人才,当下在特色小镇的建设中,多为单一结构型人才,小镇的产业链无法有效整合并顺利开展建设。多数小镇未能意识到人才的重要性,对于人才引进不予重视,造成小镇人才匮乏^[2]。

三、乡村振兴下特色小镇发展策略

(一) 打造特色产业促融合

特色小镇的发展重点在于特色产业的发展,特色产业则需要依照与普通产业不同原则,找到自身的定位特色,将特色有效突显出来,进而将优势特色产业进行发扬、放大。自身定位特色要求小镇需要找准自身的传统特色优势,无论是依靠自然环境或是人文条件,都需要特色产业有自身的发展优势和一定的发展上升空间。为了将产业特色突显出来,要求特色小镇的发展能够结合高端产业,采用先进的技术手段,将自身特色产业精细化、产业化,避免出现雷同现象。发扬、放大自身产业则需要提升自身竞争力,同时,能有效延伸相关产业链,增加产业附加值,实现产业高效发展。实现小镇建设中第一、第二以及第三产业的融合发展,由于特色的产业具备发展基础和发展空间的乡村振兴产业,因此,需要在发展中找到发展的联系,加强产业融合发展趋势,从而实现特色产业效益最大化。

(二) 优化市场环境制度

特色小镇作为新兴经济发展下的产物,在对思维创新与制度创新上,有较高要求,因而在管理与建设中需要更加注重制度环境的优化。在特色小镇的开发建设中,需要与大型企业合作,并以大型企业为主导进行开发。特色小镇的开发,政府要转变思路,避免千镇一面,盲目开发。需要对不同小镇的特色进行不同的考量,依照不同特色进行制定不同的开发建设标准,制度建立的同时,需要对考核予以不同标准的制定。在特色小镇建设中,做好监督与检查工作,对硬件与软件基础、公共设施进行多方考核,对小镇实力进行有效考察。对小镇知名度、产业前沿性以及特色产业发展前景进行细致考核,使考核更加科学、合理,发挥积极作用。

(三) 科学合理规划融资

政府不应作为特色小镇的发展与建设的主体,而需要将多样的融资、投资引入特色小镇的建设中来,将市场做为特色小镇的建设主体。将社会资本有效地吸引到小镇建设中来,使得小镇的发展得到资金的持续支持。例如,可以积极引导社会和金融机构加入的方式,推动小镇的科学、高效化发展。倡导企业响应政府号召,加大对特色小镇的投入,将项目好、回报高以及效益明显的项目作为吸引企业加入投资特色小镇的手段,进而加快小镇的特色产业发展,完善延伸产业链。另外,在特

色小镇的发展过程中,政府可以通过制定相应的激励的政策,鼓励社会资本与金融机构积极进入特色小镇的发展中,减少其进入的阻碍。与此同时,积极吸引社会中有实力、有能力的大型企业加入特色小镇的发展中来。在开发建设前,做好施工目标与计划,避免小镇仓促的进行开发,进而在开发过程中出现浪费人力、物力和财力的情况^[3]。

例如,某村农业人口数量在6000人左右,土地占地面积430公顷。由于该村地理环境优美、政策扶持较好,因而通过发展特色小镇具有先天优势条件。该村交通便利、配套设施齐全,进而积极引入社会资本,通过发展房地产与特色小镇建设相结合,兴建了极具特色的小区。该小区文化特色浓郁,建筑风格迥异,合理规划,目前有50栋楼房,占地33公顷,容纳人口在5万户左右,并保持持续建设中。通过社会资本的引入,不仅使该村特色小镇的经济效益增加,而且品牌效应明显,各项基础设施完善。房屋出售后还有分红,农民收入也因此增加。由此可见,在特色小镇的建设中,将市场作为主体,引入社会等资本加入,能在建设开发中起到事半功倍的作用。

(四) 保护生态可持续发展

现代社会中,无论是经济发展还是社会的发展,都不能以牺牲生态环境为代价,因此,特色小镇的建设也不得牺牲生态环境。在特色小镇的发展中,要重视环境的保护,牢固树立绿水青山依然是金山银山的生态环境准则。将生态优先发展作为目标,通过走绿色的发展建设,建立绿色生态的产业结构体系,形成绿色的生产、发展方式,在特色小镇的建设中注重以资源节约、环境保护为理念标准,完善小镇各项功能设施,促进小镇建设的生态发展,实现生态环境的可持续发展。

结论

总而言之,乡村振兴战略是我国乡村发展的必然选择,而特色小镇作为乡村振兴的重要组成部分,更应积极遵循发展的规律,发挥自身所长,注重整体长期有效发展,不断地挖掘自身产业优势与潜力,延长产业链,完善相关管理机制,从而发挥特色小镇的积极作用,为振兴乡村经济做出重要贡献。

参考文献

- [1] 沈适,王一景,梁莹.浅析乡村振兴战略下特色小镇发展模式——以浙江省乐清智能电气小镇为例[J].中国商论,2020(18):167-168.
- [2] 王天宇.论乡村振兴战略背景下特色小镇的培育发展——基于特色小镇、中小企业与乡村振兴三者契合互动分析[J].河南社会科学,2020,28(07):105-111.
- [3] 王慧蕊,王增昊.乡村振兴战略下特色小镇农旅双链发展模式的调查——以济南市平阴县玫瑰镇为例[J].农村经济与科技,2020,31(07):287-289.