

国土空间规划背景下的乡村振兴战略路径研究

高林林

亳州市城乡规划设计院

摘要：基于国土空间规划的背景，为得到更好的变革、深入的发展，我国农村正不断探索处理途径。与此同时，在乡村规划这一方面，还有着一系列的问题，例如缺少一定的技术支撑。所以在乡村振兴中，需要面对更大的挑战，科学配置资源要素，全方位管控，向深层结构实施干预，针对乡村空间，持续提高治理水平，充分落实资源监督职能，维护各种各样的需求等，以尽可能的方式分析以及处理问题。总而言之，通过本文的探究，以期能为相关人员提供借鉴。

关键词：国土空间；乡村振兴；困境；实施路径

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.21.060

引言

乡村属于一种复杂区域，有着自然性、社会性等特点，与此同时，还具备着很多的功能，例如生活以及生产，正因为这些功能的存在，推动了城乡的共存以及发展。在现今的农村地区，以下两点较为突出，一是优化生活需求，二是发展缺乏均衡性。乡村经济发展过程中，基础设施不够先进，社会地位不高，属于长时间的发展状况。如今政府实施了乡村振兴战略，与此同时，宣布了全方位动员乡村振兴举措。

一、乡村振兴面对的困境

对于乡村振兴面对的困境，本文主要从空心化问题、乡村特色消失、资金政策需要深入落实、内生力不足等方面进行分析，以供参考。

(1) 空心化问题。在乡村振兴这一方面，所需要面对的问题较多，尤其是农村空心化。根据有关的统计得知，在每一天的时间里国内消亡的村子大概有80个。在2019年的时候，就人口城市化率而言，第一次大于60%，而且还处于上涨的阶段。通过实行改革开放，获得了举世瞩目的成果，不过就经济发展而言，这也属于必然的规律。伴随乡村人口逐渐变少，使得农村空心化问题更为突出，当地政府有着很多的工作内容，而治理这样的问题较为突出。实际上，当下并没有产生更为有效的处理方案，所以在城镇规划这一方面，应当深入调整。治理需要经过很长的时间，属于一个漫长的过程，不得不面对一系列实际问题。比如针对农村地方政府，需要加大建设力度，与此同时，无论是党组织还是农村政府，都应当认真做好规划振兴工作。除此之外，针对社会管理组织制度，对于与之有关的工作经验以及活

动，也应当积极借鉴。

(2) 乡村特色消失。对于农村特色消失来讲，这属于相当严重的问题，在国内的很多村庄中，均出现了这样的改变。伴随城市化的深入，再加上工业化的持续发展，使得更多的乡村人口，涌入城市参加生产。针对很多的农业人口，在其“城市化”的背景下，还致使了诸多的问题，比如传统文化消失、大量村庄灭亡。基于此，拯救乡村文化，保存农村记忆，属于社会一起努力解决的关键任务^[1]。

(3) 资金政策需要深入落实。基于国土空间规划这样的背景，在乡村振兴这一方面，需要面对的问题较多，特别是缺少一定的支持政策以及资金。现如今，乡村地区的全方位优化，往往借助于两点的整合，一点是金融投资，另一点就是农业资金。在初期的时候，投资需要通过政府垫付，然而不能第一时间回笼。若乡村政策以及资金没有到位，则在一定程度上会有碍于进一步发展农村建设，同时对于当地政府来讲，需要面对着很大的筹集资金的压力。

(4) 内生力不足。现如今对于乡村发展建设来讲，正属于相当重要的时期，可以体现于以下两点，一点是精准扶贫，另一点就是小康社会的建成，实际扶贫中极有可能发生一系列内生力不足问题，例如资源相对匮乏、有关的政策没有得到充分落实，这在很大程度上，有碍于加快优化乡村贫困情况，而且会对农村全方位发展造成阻碍。总的来讲，对于乡村振兴需要充分融合教育培训，认真做好扶贫工作，把握好发展的机遇，合理利用技术联合建设项目，同时对于新型专业农民，需要强化培训工作^[2]。

二、乡村振兴实施路径

(一) 城乡融合一体化发展

去除体制机制弊端，以便在资源配置方面，充分发挥市场以及政府的作用，促进城乡要素更好流动、实现公平交换，促进工业化以及城镇化等一起进步，强化城乡互补、全方位融合，建立理想的工农城乡关系。推动转移就业以及农民增收。完善公共就业服务制度，强化技能培训，创造足够就业岗位，确保就业质量。对户籍制度进一步改革，推动转移人口落户于城市，享受一样的服务。大力发展引导服务，加强对特色产业的建设，促进传统工艺更好发展。培育手工作坊等，支持环境友好型企业的发展，达到经济多元化的目标，创造足够的

工作岗位。延伸增收渠道，号召人们勤劳守法致富，提高低收入者收入，相比于城市居民，确保农村居民收入提速更快。

（二）生态保护方面

（1）强化环境问题治理。大力实施绿色发展行动，达到生产清洁化、模式生态化的目的。积极利用有机肥、提高对秸秆的使用率、强化农膜回收等。注重对水环境的治理，加大对水源的保护力度，促进生态清洁建设。大力修复污染耕地，对土壤污染进行综合治理，注重保护土地。无论是工业污染还是城镇污染，都不能向农村进行转移。不断提高环境监管能力，将环境保护责任执行到位。

（2）构建生态补偿机制。实施农业功能区体系，对于关键生态功能区，应当强化转移支付，构建并健全激励约束机制。对于关键生态区位，支持实施商品林赎买体系。持续完善生态保护补偿体系，在生态产品购买等方面，努力建立有关的市场化补偿体系。提高对生态建设的重视程度，大力支持以工代赈做法，创造大量的生态公益岗位。

（三）产业发展方面

积极开发农业多功能，增加价值链、构建并健全利益链，采用一系列行之有效的形式，例如股份合作，使广大群众科学分享增值收益。大力开展加工业提升行动，支持兼并重组，对于落后产能，应当主动淘汰，对于核心产区农产品，支持地方加工转化增值。着重处理销售过程中的明显问题，强化产后分级、销售等，构建冷链仓储物流制度，建立公共服务平台，鼓励将服务网点扩展至农村，针对产品销售，完善有关的衔接体系，积极发展基础设施，推动乡村取得更大的进步，在新产业模式背景下，号召主体进行创新，进一步落实综合示范，促进乡村流通现代化。建设休闲农业工程，建设观光园区、农村民宿等，并确保设施的完善、功能的全。提高对闲置农房的使用率，来建设民宿等项目，研究颁布行之有效的管理方式，以便于市场准入、强化监管。强化建设农村共享经济、鼓励并支持文化产业。

（四）公共基础设施建设方面

在基础设施建设方面，要将农村当作关键点，强化有关方面的基础设施建设，例如乡村公路以及电网等，促进设施互通。将示范区当作载体，全方位发展“四好农村路”，强化硬化路建设。大力发展节水供水工程，在乡村饮水安全方面，不断巩固提升工程。积极优化更新农村电网，实施乡村通动力电规划，提高对可再生能源的使用率，并加大开发力度。将数字乡村战略落实到位，认真进行整体规划设计，推动乡村宽带网络快速发

展，延伸通信网络覆盖的范围，注重发展有关的信息技术，以便能够更好满足“三农”特征，提供更为优质的服务，促进远程教育等运用推广。增强气象服务能力，不断提高防灾、减灾等的能力。

（五）创新乡村土地利用政策方面

（1）鼓励用地使用权流转。在国土空间规划背景下，明确有关的经营性用途，例如商业用途，同时通过登记的建设用地，对于土地所有权拥有者来讲，能够以多种方式，让单位或他人利用，例如出租的方式。满足有关规划的，就集体经济组织而言，能够根据相关法律，使用建设用地，通过多种方式（如联营）和别的单位或者个人一起举办有关的服务企业，例如餐饮。针对集体建设用地，鼓励用来建设养老服务设施，对于集体经济组织来讲，能够按照有关的法律法规，利用所拥有的建设用地，通过多种方式（如入股）和别的单位或者个人一起举办服务设施。

（2）盘活农村宅基地。将试点示范当作牵引，支持结合地方情况，建设满足农村特征的工程。鼓励进行宅基地整治，按照有关的法律法规，为更好建设农村，奠定有关的要素保障，例如土地。

三、结论

总而言之，农村地区状况颇为复杂，伴随城市乡村关系的进步，将来基于国土空间规划的背景，在乡村振兴这一方面，需要持续健全理论研究，并且要深入强化实践探索。无论是农村发展条件，还是所处的发展阶段，都有着一定的不同，基于现如今的规划工作，应当寻求科学、可行的农村建设模式；除此之外，对于乡村振兴来讲，其属于一项系统工程，为更好支持农村发展战略，在对土地空间进行布局时，需要加以注重以下的问题，也就是人口以及资源等，在具体规划中，应当强化与有关领域的合作，例如规划学，同时要积极融入专业的理论知识，让乡村振兴可以更好执行。

参考文献

- [1] 罗维成. 国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径[J]. 福建建材, 2020(11): 31-33.
- [2] 汪素平. 国土空间规划背景下乡村振兴规划编制方法探索[J]. 城市住宅, 2020, 27(06): 139-140.
- [3] 张丽, 黄豪. 乡村振兴背景下山区县域国土空间规划研究——以贵州省江口县为例[J]. 农村经济与科技, 2020, 31(09): 330-331.
- [4] 张勇. 乡村振兴背景下县域村庄布局规划的若干思考[J]. 中国标准化, 2019(18): 136-137.

作者简介: 高林林(1990-), 男, 本科, 工程师, 从事城乡规划管理工作。