

农村饮水安全工程建设与管理模式探讨

任云利

周至县水务局

摘要：随着中国逐步步入小康社会，人们的生活水平有了明显提升，已经不仅仅满足于温饱问题，也越来越关注生活质量和健康问题。水作为人们维持日常生活需求的重要资源之一，对维持生命有着非常重要的意义，不仅是城市，对于农村来说也是一样，饮水安全直接关系到人们生命安全，所以提高农村水质，是亟待解决的问题之一。基于此，本文针对农村饮水工程建设和管理中存在的一些问题进行探讨分析，提出相应的解决措施。

关键词：农村；饮水安全工程；建设；管理模式

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.21.168

最近几年我国不仅城市化发展进程逐渐加快，农村建设也在日益更新完善，水作为人们的生活必需品，农村饮水的质量关系到居民身体健康，饮水安全与人们的安全乃至生活质量都有直接关联，影响每个农村人口的切身利益，以及影响整体农村发展。所以到目前为止，我国已经越来越高度重视农村饮水安全工程问题，希望将管理措施有效落实到工程建设中去，加强对饮水安全工程的管理。

一、农村饮水安全工程建设管理存在的主要问题

（一）施工环境差、交通不便利

由于我国贫富差距不均匀，并且受地形和环境的影响，农村人口分布的位置与城市位置较远，大多数农村都具有地广人稀的特点，所以无法引起国家的重视，导致农村饮水问题被忽略。农村地区饮水工程相当一部分处在偏远山区，或者临近沟溪等偏远水源地，因此大型设备和机械无法进入施工场地，甚至无法将车辆开到临近水源地位置。这种情况下人们就不能在施工场地利用机械设备和工程车辆，只能通过人力进行施工。因无法使用大型机械增加了施工难度，而且过度使用人力也提高了施工成本，人力速度较慢又没有机械精准，也增加了施工时间。

（二）农村饮水安全水井施工存在质量问题

将建设农村饮水井质量要求作为依据，为了能够保障整体建设质量，在选择施工企业方面，必须要严格检查钻井企业资质。但是，在对农村饮水安全打井施工作业期间，缺乏资质或挂靠资质施工的情况时有发生，进而造成人畜饮水井面临质量问题，问题主要存在卫生不合格、水中含沙量大、水质不合格、打井深度不足等。

（三）人均投资标准低，饮水设施闲置

通过分析农村饮水安全工程建设机制，可以发现：早期建设的农村饮水安全工程特别是在“十一五”期间建设的农村饮水安全工程，工程总投资里面有群众自筹资金情况存在。加之当时人均投资标准也较低，造成工程建设标准也有所降低，无法利用充足的资金来建设更完善的农村饮水安全工程。除此以外，非专业机构参与建设的问题屡有发生，因此也无法保障整体工程质量。由于一些农村没有提高后续管理意识，难以落实供水责任制，进而发生闲置饮水设施的问题，不仅无法满足农村安全饮水需求，同时也会面临浪费资金的风险。

（四）建设单位管理力量薄弱

由于大部分工程处在偏远地区，甚至直接在偏僻水源地开展，设立点具有广泛性，管理人员稀缺，一个管理人员要同时管理多个工程项目，还要几个施工点同时作业，这就很容易出现管理漏洞。监管人员属于管理层，管理层能力不够或者人员不足是导致整个农村饮水安全工程建设出现意外和问题最主要原因。

二、加强饮水安全工程建设管理模式

（一）完善农村饮水工程建设方案

由于我国领土占地面积较大，地区与地区之间的自然环境和地质地形条件不尽相同，所以在饮水安全工程建设中，采取的方式有很大差异。通过以往经验总结，我国目前为止采用的方法主要是分区域管理。由于我国饮水安全工程大多集中在水源地附近，最常见的是单村集中供水模式，通过找到地下水集中的地区，在此位置进行施工，以一个行政村为中心，向四周逐渐蔓延，解决周围农村饮水问题。还有一种比较常用的就是联村供水模式，这种模式和单村集中供水模式有很大区别，对水的质量要求很高，选取水质较好的地区，通过多个农村行政村共同建设的方法，采取自动供水装置措施，进行集中供水管理。

（二）建立完善责任制

由于建设农村饮水安全工程时水源地的不同，导致施工标准和施工方案也有一定差异，通过制定管理责任制的方式，对每个人进行责任划分，将责任落实到个人，保证每一个施工人员都尽心尽力，通过完善项目管理制度，促进施工人员的工作动力，然后由领导统一管理。另外需要派专人进行监管，一个项目必须保证至少有两到三个专业技术素质过高的施工人员，管控整个施

工过程,这种方式可以有效保证整体施工质量,给整个工程带来积极促进作用。

(三) 完善材料和设备管理

施工分为前期准备工作、施工过程中的管理工作以及后期保养维护工作。在前期施工准备阶段中,材料采购影响最大。为了避免在采购过程中出现贪污舞弊的现象,就需要通过完善集中采购的方式进行管理。例如:可以建立有效的监督机制,改善采购价格偏高的情况;通过解决“时间差”的问题降低采购价格;适当降低要求标准,通过招标投标的方式,降低采购价格。不管哪种情况,一定要以保证材料质量为前提,杜绝使用不合格产品。选购材料时,要多方面比较,最终根据项目要求选择物美价廉的材料,通过这种方式控制成本,降低支出,保证质量的同时还可以降低成本。另外还有一点需要注意的是,虽然农村饮水安全工程施工位置一般比较偏远,但是一定要定期检查材料和零件使用年限要求,及时更换破损的材料和零件,保证延长使用年限^[2]。如果临时抱佛脚会带来更加严重的现象,一个零件坏了不及时更换,就会导致其他零件超载承受压力,更加难以维修,很大可能会增加成本,所以检查材料质量和施工设备,对农村饮水安全工程建设有重要意义。

(四) 强化管道管理

由于农村饮水安全工程规模较大,涉及范围广,因此管道防腐是需要考虑的一点,特别是在管道裸露部位,应采用沥青、树脂等防腐材料,阻隔水和管道金属表面接触。对于局部钢管集中区域,可以采用分区保护法,借助绝缘体将管道分为若干段,提高管道电阻值,减少金属管道中的杂散电流,提高耐腐蚀性^[3]。

(五) 提高政府质量监督效率和能力

政府部门需要安排专门人员,通过建立监督系统,管控施工环节,制定完善奖惩制度,鼓励员工参与工作的积极性。同时发挥社会监督作用,通过舆论的压力去监督施工质量,积极鼓励社会各界都参与进来,发现问题及时整改和协调,保证工程的顺利开展。另外在施工过程中,可以查阅专业的相关资料,或者聘请专业人士,管控工程建设质量。

(六) 保护水源、对污染进行综合治理

随着社会越来越重视环境保护,国家也对生态环境的可持续发展有了新要求。饮水安全作为国计民生的大项目,国家为了保护水源地的安全特意制定了相关法律,并且通过管控水源地周边活动的方式,保证水质质量,减少水污染,保护生态环境^[4]。除了国家进行管控,各个地区也需要通过制定相应的管理制度,提出奖惩措施,针对保护水资源环境的个人和单位,实行奖励

制度,严厉打击和惩处破坏水资源环境的个人和单位,加大管控力度,减少甚至杜绝不法行为。另外对造成水资源污染的单位,要限期整改处理到位,并且实行罚款,确保饮水安全。另外对地下水开采进行控制,不可以全面开采,否则会导致地面沉降或严重的环境污染,破坏生态。对已经开采的地下水用法律手段维护,第一时间处理出现问题的水质,确保群众饮水水质安全。

(七) 农村饮水工程建成后的管理措施

首先,安排专项管理资金。农村饮水工程存在耗时长、修建困难、成本高等问题,对农村居民生产生活有着至关重要的影响,工程建成后应落实管理,相关部门需要通过专门管理、安排启动资金、定期维护的方式,保护已建好工程,对正在建设的工程加强质量监管,双管齐下,保证饮水质量。

其次,实行有偿用水、科学制定水价。现在对水质进行管控的最好办法就是通过经济管控的方式,通过政府管控违规企业,违法必究,利用罚款方式约束企业,另外通过多媒体方式让居民自身爱护水资源,通过国家、政府、企业、农村人口四方面共同努力维护水资源的质量。合理确定供水水价。我国是按照供水成本计收水费,如果经济困难的地区无法执行成本水价,至少应该保证工程维修和维护费用,可以通过乡村集体经济补贴和政府财政补助的措施,确保饮用水工程建成长期发挥效益。

三、结束语

综上所述,提高农村饮水安全问题是我国维持基础设施建设,促进国家经济水平的重要意义之一,对新农村的基础设施建设有积极促进作用,民以食为天,提高农村人口生活质量,会间接提高全体国民生活质量。饮用水是居民维持生活的重要资源,有关部门也一定要不断加强饮水安全工程建设管理,提升管理效能,加大管控范围,给农村人口带来可靠安全的饮用水,完善环境保护工作,从根本上解决农村饮水安全问题,有利于促进新农村的建设与发展。

参考文献

- [1] 刘佳鑫,朱美玲.农村安全饮水工程的建设管理探究[J].山西农经,2021(07):127-128.
- [2] 张耀文.庄浪县农村饮水安全工程的管理模式及管理制度的[J].农业科技与信息,2021(11):102-103.
- [3] 苏宏杰.浅谈庄浪县农村饮水安全工程建设与运行管理[J].农业科技与信息,2021(07):103-105.
- [4] 郭雄.对农村饮水安全工程建设与管理探究[J].工程技术(引文版),2016(5):115-116.