

# 城乡融合发展应用于小城镇建设之中思路构建

张红燕

巨野景锐规划建筑设计有限公司

**摘要：**小城镇是连接城市与乡村的重要纽带，小城镇的建设和发展可以促进城乡融合发展，将城乡融合发展的理念应用于小城镇的发展过程中可以推进其发展进程，促进我国城乡融合的健康发展。而小城镇发展过程中存在较多的问题，因此应当针对这些问题和现状制定一系列解决和优化措施，以此促进小城镇的稳定发展。

**关键词：**城乡融合发展；应用；小城镇；建设

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.21.013

城乡融合发展的理念是小城镇发展和建设的制度保障，小城镇的建设和乡村的振兴，可以促进城乡融合发展和我国的现代化建设，因此应当将城乡融合发展理念有效的应用于小城镇的建设和发展中，推进其稳定发展。本文阐述了小城镇发展的意义和现状以及将城乡融合。

## 一、小城镇建设的意义

### （一）连接城市与乡村

小城镇大多都是由乡村集市等小部落发展演变而来的，它对乡村的依赖性较强，其发展是由乡村的城镇化水平发展状况决定的。小城镇的不断发展可以充分带动乡村的发展，小城镇的发展不仅需要依靠工业，还需要依靠农业，但是其是以非农业为主体的，而城市则是与乡村相分离，同样也是以非农业为主体，由小城镇发展演变而来的。而小城镇是由乡村集市发展到一定程度则会形成小城镇，小城镇在发展到一定程度就会形成无数个城市，这样小城镇就很好的连接了城市和乡村，因此城乡结合的发展离不开小城镇的辐射和带动。

### （二）减少城市化成本

城市化具体来说就是乡村城市化，由乡村发展演变为城市。城市化发展就会慢慢影响乡村的发展，改变乡村的生活、生产方式，进而促进乡村的城市化进程。之前我国开展的异地城市化，导致很多农村人都奔着城市的基础设施和经济收入而群体迁移到发达城市，这种城市化发展形势导致了严重的两极分化，不利于农村的发展。而我国全面发展小城镇就可以带动农村经济的发展，小城市的经济不断发展，其城乡经济社会融合的程度就会很高，这种则是就地城市化，减少了两极分化后果的产生。这种城市化形式注重完善农村和城镇的基础设施和基本医疗条件等，这样可以使农村和小城镇居民的生活、生产方式无限趋近于城市居民，又避免了大量农村人口的集体迁徙所带来的负面影响，减少城市化的成本。

### （三）实现城乡融合发展的最好方式

小城镇的发展过程就是城乡融合的发展过程。小城镇发展的状况越好说明城乡融合发展的状况也就越好，而小城镇的发展是由于其缺乏一定的资源，导致其对外没有吸引力，农村和小城镇的居民也就选择条件和资源较好的大城市，这就会影响城乡融合发展，因此小城镇的发展需要将农村就地城市化，减少和消除乡村和城市基础设施医疗服务的差距，让居民可以自由选择乡村和城市，也可以使农村要素自由的流动，这样也就避免了大量居民向城市迁徙，减少了乡村与城市之间的差距。因此就应当加强乡村振兴和小城镇的建设和发展，深化财税体制改革，实现城乡融合发展。

## 二、我国小城镇建设和发展的现状

### （一）发展规模普遍较小

我国小城镇的发展规模较小，城镇的面积也比较有限，人口户数和人口总数也较少，其由于整体规模较小就会导致其集聚资源的能力也较为低下，难以吸引周边的资源，同时也无法对镇域经济起到辐射作用，这样就会限制小城镇的经济发展。

### （二）基础设施不全

我国小城镇的基础设施不完善，相关的配套设施也不全，导致我国小城镇的发展较为滞后。其教育机构和医疗机构设施不完善，公共娱乐服务等设施也不完备，相关的劳动保障制度也不健全，这就会导致这些小城镇不能吸引更多的外来投资。而且很多小城镇的发展都较为单一，他们的建筑风格一致，文化特色也趋近，建设、打造的服务水平也大同小异，这就使小城镇的发展较为单调，缺乏生机，这样就会制约小城镇的建设和发展，不利于促进城乡融合发展。

### （三）规划较为僵化

随着时代发展，有些小城镇发展进度较快，其在发展的过程中已经突破了原先的规划，而且与其周围的小城镇之间形成了一定程度城镇化水平的经济区域，但是由于受地理位置和行政区域的划分标准，就会导致这些小城镇之间的联系较少，各自利用自身优势发展自己的城镇，这些城镇的资源也局限于自身的发展需要，其他城镇也不能充分利用其资源的优势。而每个小城镇之间为了发展自身的城镇化水平就相互竞争，相互争抢资源，相互争创优秀城镇，这样就会造成资源的严重浪费，也不利于小城镇整体城镇化水平的提升。

## 三、城乡融合发展应用于小城镇建设之中的具体措施

### （一）科学规划，合理布局

小城镇的领导和工作人员应当针对我国小城镇发展

的特点和具体状况科学规划小城镇建设的整体布局，深入贯彻落实国家政府颁布的相关法律、法规和政策、规定等内容，同时也要针对其所依附的大城市自身的经济、文化发展状况和特点，为周围的乡村村镇生活和生产活动提供良好的发展背景，优先建设一批重点小城镇，让这些小镇带动周围小城镇和小乡村的发展，建立健全公共基础服务设施和医疗机构，提高小城镇自身的优势，推进小城镇的发展。小城镇应当鼓励在行政区域范围内的企业进行科技创新，提高其现代化水平，积极利用国家政策来支持和鼓励乡村企业的发展，推动小城镇的建设，提高其建设质量和水平。

### （二）鼓励多种方式投资

我国的小城镇可以制定和出台相关的投资优惠政策，鼓励一些企业和个人来投资，让外来的投资者直接投资兴办学校和一些公益事业和公共设施，参与到小城镇房地产的开发和建设之中，而为了吸引更多的方式小城镇可以成立专门的部门和小组，建立小城镇建设和开发的专门性质的企业和公司，鼓励农民自己去银行贷款去兴办实业，创办公司，带动小城镇经济的建设和发展。

### （三）深化户籍制度的改革

深化户籍制度的改革也可以加快人地共同城市化进程，加快小城镇的建设和发展进程。户籍制度一直影响着和制约着我国人口城镇化发展的进程，因此应当深化户籍制度改革，放松户籍制度的限制条件，将心迁移进来的人也纳入城镇的户籍中，完善进城居民的户籍制度，充分解决进城农民的户籍等公共服务体系，实现小城镇的建设和发展，推动城乡融合发展，实现人地共同城市化。

### （四）调整产业结构，发展特色经济

调整产业结构，发展特色经济是小城镇建设和发展的主要途径，促进小城镇的建设和发展。通常来说，一个城镇的地理位置以及布局和产业结构就会决定小城镇发展的基本格局。

小城镇数量较多、但是每个城镇的规模却较小，其产业结构不合理就会制约其经济发展。而要想促进小城镇经济发展就要针对现有的地理位置优势和自身的产业结构等，充分发挥自身的优势，借鉴其他城镇建设和发展的经验教训，调整自身的产业结构，优化资源配置，达到产业结构的最优配置。小城镇还应当鼓励和发展特色经济，强调产业的特色和专业，这样可以吸引较多的企业发挥自身优势从而产生聚集性的经济效益，形成一个巨大的特色化的产业链，形成一定的城镇化规模，加强发展特色经济，促进小城镇的建设和发展。

### （五）上下合力共同致力于城镇化建设

小城镇应当上下合力共同致力于城镇化建设，这样可以加快小城镇的建设和发展，较快实现城乡融合发展。城镇化发展是“自上而下”的，在这一过程中小城

镇的政府和相关单位应当积极主动地根据本区域小城镇建设和发展的特点和概况制定和颁布一些相关的政策和建设措施，积极引进先进的小城镇建设理念，学习和借鉴其他小城镇发展的方式和措施，而且其应当鼓励小城镇的企业不断优化内部资源配置，不断调整产业结构，加快优势产业优化升级，积极引进投资资金，吸引一些外地企业和个人投资建设，大力建设和发展本区域内的基础设施建设和公共设施建设，提高政府服务的意识和水平，做好小城镇发展的内部驱动力。而相关企业也应当顺应政府的号召，利用政府颁布的相关政策大力发展现代化建设，不断调整产业结构，发展特色经济。只有上下共同致力于小城镇的建设和发展，才可以推动城乡融合发展，使城镇化动力向多元化发展。

### （六）使用专项资金大力建设小城镇

政府相关部门应当加大对小城镇建设的资金投入力度，并且划拨出一部门用以建设小城镇的专项资金，将这部分专项资金用于基础公共设施的建设、优先发展水利、交通和科技等方面，这样就可以确保建设小城镇的资金投入力度，也可以推进小城镇的建设进程，推进城乡融合发展。

### （七）完善劳动保障等制度

相关部门应当在小城镇的建设中完善劳动保障制度，让进入城镇的居民可以享受到城镇的各个方面的优惠措施，体会到城镇建设的优势和好处，为进入城镇的居民提供良好的就业和生活环境，鼓励更多的农村村民积极投入到小城镇建设之中，也充分调动了农民的积极性。如应当完善进入城镇的居民的子女上学的保障制度、医疗卫生和养老保险等基础的劳动保障制度，让他们在小城镇建设中了解到小城镇建设所带来的好处，并且积极投身于小城镇的建设和发展进程中，推进了小城镇的建设和发展，进而推动了城乡融合发展。

## 四、结束语

我国的小城镇建设和发展是城乡融合发展的具体体现，其联系了城市和农村，减少了城市化的成本，是实现城乡融合发展最好的方式。但是其在发展的过程中存在较多的问题，有关部门应当积极采取合理、有效的应对措施，如调整产业结构，发展特色经济、完善劳动保障制度以及使用专项资金大力建设小城镇等措施，这样就可以加快小城镇建设进程，推进城乡融合发展。

### 参考文献

- [1] 范芬兰. 基于乡村振兴战略下岷县新型城镇化建设的思考[N]. 定西日报, 2021-07-08 (003).
- [2] 孙全胜. 中国特色小城镇化模式的由来和提升路径研究[J]. 怀化学院学报, 2021,(03): 47-52.
- [3] 湛楠, 王浩权, 黄亮, 周明吉, 陈添娇. 小城镇建筑风格与规划措施探讨[J]. 城市住宅, 2021,(05): 162-163.