

对国土空间规划背景下的村庄规划编制方法探讨

高扬

亳州市城乡规划设计院

摘要：在现阶段国土空间规划编制的进程中，村庄规划的编制思路与方法也需要进行全新的变革。在本文的探讨中，就是基于对国土空间规划新背景下的村庄规划的分析，以如何实现多规合一、区域统筹为视角，进行科学合理的规划与编制。在这样的规划背景下，更好的推动我国农村现代化的建设与发展。

关键词：国土空间；村庄规划；编制；实用性规划

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.21.054

引言：在进行国土空间规划的编制过程中，村庄规划是重要的组成部分，也是开展全域土地综合整治的重要前提，因此只有保障村庄规划科学合理，才可以保障国土空间规划有着较高的价值。

一、国土空间规划背景

（一）乡村振兴战略实施

乡村振兴战略是习近平总书记在党的十九大报告中提出的战略，报告指出农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。之后党中央、国务院发布了多个有关乡村振兴战略规划的文件，基于产业兴旺、生态宜居、乡风文明以及生活富裕方面，提出了具体的要求，进而对当下需要开展的乡村振兴战略，提出了阶段性的谋划，同时也相应的对村庄、产业以及振兴的各个要素进行了明确的划分与规定。

（二）国土空间规划体系下的村庄规划

现阶段所开展的国土空间规划，是一种对于国家未来空间发展的重要方案，可以实现可持续的建设与发展，并成为各种类型的开发保护工作的基础所在。国土空间规划体系改革之后，村庄规划作为国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可证、进行各项建设等的法定依据，也是实施乡村振兴战略的重要前提、指导乡村发展建设的基本依据。在新的规划体系中，村庄规划更偏向于修建性详细规划范畴，即用修规的方法进一步控制和引导村庄建设，便于村庄具体建设按照规划实施。

相比较传统的规划编制，在开展国土空间规划的过程中，往往具有更加丰富的视角，因此可以面对越发严峻的生态、经济以及社会等问题，全面的推进乡村振兴工作。

（三）新背景下的村庄规划价值取向

在国土空间规划编制的过程中，为了实现更加科学

合理的规划，就需要对村庄的价值取向进行有效认识，例如需要注重对生态优先、统筹协调、特色传承、村民主体等理念的塑造。

首先需要生态方面加强管控，在实际的规划中，能够基于绿色发展的理念出发，实现各种保护红线的设置，以此创造更加优质的生态环境。其次，需要进行统筹规划，能够突出重点管控环节，可以对国土空间规划进行科学的筹划安排，并对各种用地进行合理的布局和规划，这样就能全面的实现对生态的保护与修复。其次，需要传承乡土特色文化，乡村独具特色的建筑风貌、风土人情，一直都是乡村地区的重要组成部分，对乡村传统文化进行保护与传承，是文化自信和实现乡村的必然要求。

二、新背景下的村庄规划思维转变

在乡村振兴战略的发展中，为了实现全面的深化落实，以及对国土空间规划进行全面的改革，就需要让原本的村庄规划，从传统的发展建设逐渐转变成实用管控。在这样的新背景下，就需要推动村庄的系统性规划与发展，进而可以从区域统筹的视角出发，实现思维方式的全面转变。

（一）向多规合一的转变

“多规合一”的实用性村庄规划是国土空间规划体系下加强村庄建设管控，促进乡村振兴的有效手段。在当下国土空间规划体系当中，所进行的村庄规划工作，需要结合市、县（区）及乡镇国土空间规划进行编制，以此可以有效的整合当下乡村地区原有规划建设，实现统筹布局。

（二）区域统筹视角的转变

在区域统筹的过程中，往往需要对区域居民点体系进行全面统筹的分析，以此可以明确出村庄的等级以及职能，同时也可以对公共服务设施进行科学合理的配置。

对于村庄的规划以及评估，要能够基于动态反推村庄的分类而进行，如此方可确定村庄的实际类型。在对村庄进行分类的过程中，采用科学合理的方式，有利于确保分类合理，而上述过程是村庄规划的重要环节，只有分类正确、因地制宜，才能制定合适的方案。在此期间，有关人员需要保证区域当中的基础设施能够实现共享，提升合理分配的程度，保障不同产业都能够实现差异化发展。

（三）实用性规划

为了实现村庄的多样性发展，需要充分结合乡村的

发展需求,在既定的框架下实现动态化的调整,这样就可以有效提升规划的实用性。其中实用性的体现,往往就需要在村庄规划设计的过程中落实,需要规划编制人员考虑到诸多主体对象,明确规划与编制的重点内容,这样才可以保障对乡村的规划有着较高的合理性。

三、村庄规划编制新途径

在国土空间规划的新背景下,村庄规划的编制过程往往面临着全新变革,在对其进行深入研究后,便可以明确具体的规划与编制内容。村庄规划的过程中,需要将乡村振兴战略成为主要的指导方向,在此基础上,从问题、目标、民意这几个角度出发,对问题进行针对性的分析与处理。例如,以问题为导向进行村庄规划建设,可对未来发展中面临问题的全面处理。在目标导向下,可以明确未来发展的具体目标与发展规模。最后在以民意为导向的基础模式下,可为村民的居住环境质量提高提供保证,实现良好的规划效果^[1]。

(一) 产业谋划

推动产业的发展,是乡村振兴落实的重点所在。因此,就需在乡村振兴战略的落实过程中,全面提升产业发展在整个乡村振兴战略当中的地位,构建出完善的现代化产业体系。在这样的发展目标下,要能够科学合理的结合实际发展情况,实现高效产业的建设,同时打造出智慧网络下的高效产业链,进而全面推动产业的发展与进步^[2]。其次,还需要在土地功能区的发展中,谋划出更多的产业资源,促使第一、二、三产业实现全面的融合发展,形成跨产业的综合体系,推动乡村地区的经济进步。

(二) 布局优化

村庄规划的重要任务之一,就是需要对现有国土空间进行全面的优化布局,进而保障建设空间与保护空间有着和谐的关系,同时推动当地的集约化发展^[3]。

首先,需要对总用地量进行确定,开展底线优先的控制方式,还需对现阶段的建设用地总量进行保障。伴随着耕地总量的控制,就需要保障其质量能够得到提升。除此之外,还需要对各种红线的设置加强管控,确定居民生活的合理地点。

其次,需要进行引导式的发展,尊重村民的个人意愿。统筹协调发展背景下,往往要对村民意愿、人居环境以及公共服务设施,进行合理的分配,进而保障该区域有着较高的建设水平。

最后,需要对当下空间进行优化调整,制定未来发展蓝图。特别是在上一级国土空间的规划环节,可以对村庄的空间总体布局,进行合理分配^[4]。

(三) 综合施策

开展综合施策,目的就是在未来的发展中,可以进一步提升土地综合整治的效果。在具体的工作中,首先

要细化用地分类的标准体系,并对道路、公共设施等进行科学合理的规划与管理。其次,还需要在空间形态的布局过程中,对土地用途的界限进一步核对,同时对土地的政治空间要素,实现针对性的布局转换。

现阶段,在所开展的规划编制过程中,要进一步提升标准与质量,进而才可以保障农田实现集中连片高标准的建设,并对建设用地实现集约节约利用,全面提升整体水平,帮助该区域实现融合发展,同时也满足绿色发展的态势。在规划工作的开展中,往往还需要推进农村土地的精细化发展,构建综合整治的工具箱,全面加强系统性与整体性。

在规划编制的环节上,需要始终基于造田即造景的工作思维方式而进行,全面推动土地整治、环境整治以及景观塑造实现全面整合,对每一个区域的土地都可以实现良好的管控。

本文所提出的村庄规划方式,是在近年来国土空间规划的工作经验的基础上所建立的方案,可以在落实的过程中,实现“多规合一”的发展态势。同时,也能够利用标准化的管控方式,实现模块化的布局与整合。这样的标准化与模块化的发展趋势,更加有利于提升乡村地区土地利用的合理性,在未来的发展中,可以有效推动产业的健康发展。其次,还要秉承接地气的工作方式,扩大村民的参与程度,让村民参与到自身家园的规划建设中,以此也可以让规划编制人员了解到真实的村民意见与建议,对规划方案实现针对性的调整,避免出现违背人民群众需求的情况,满足村庄实际发展的需求,做出切实可行的村庄规划,在此基础上,推动农村地区现代化发展与建设,实现乡村振兴的宏伟蓝图。

四、总结

综上所述,在未来的发展中,为了实现乡村振兴,就需要采用科学合理的规划与编制方式,保障乡村地区可以实现经济方面的全面提升与进步,为农村地区的居民带来更高的经济收入,同时也相应完善乡村地区的基础设施,推动现代化发展进程。

参考文献

- [1]麻春晓,黄莉玲,严志强.全域协调思路下旅游型村庄规划编制方法与实践[J].广西城镇建设,2021(03):24-29.
- [2]蔡扬.实用性村庄规划编制方法研究[J].农业灾害研究,2021,11(01):184-185.
- [3]陈曦悦.乡村振兴背景下村庄规划编制策略与空间布局管控方法研究[D].江西财经大学,2020.
- [4]赵博超.国土空间规划体系下村庄规划编制方法研究[D].江西师范大学,2020.

作者简介:

高扬(1983-),男,本科,工程师,从事规划工作。