

生态文明背景下国土空间规划体系的构建

魏海瑞

水发设计集团（东营）有限公司

摘要：国土空间规划体系的构建密切联系生态文明建设，在现代国土空间规划内容不断丰富和多样化的背景条件下，必须从生态文明建设角度出发，对国土空间规划体系的构建进行重新理解和认识。以生态文明建设为基础，将国土空间规划体系的核心价值建立起来，分析和解决问题时需从整体性、多样性、包容性等生态视角出发，与此突出以人为本对周围空间的感知和管控并对其进行强化，将生态优先价值观树立起来，应用环境导向分析方法，将人与自然和谐发展的魅力中国建设好。

关键词：生态文明；国土空间；规划体系

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.21.047

自2019年开始，中国陆续颁布国土空间规划相关法律法规，这表明我国基本完成国土空间规划体系的设计工作。然而，新形势要求我国必须重视生态文明建设，只有这样，才能促进保护环境空间格局的形成，对各种开发力度进行严格管控，积极调整空间结构，将更多修复空间还给大自然。由此看来，创新和发展国土空间规划具有必要性。

一、生态文明与国土空间规划之间的关系

生态文明建设与国土空间规划之间相互依存，国土空间规划在生态文明建设基础上建立起来，能够对生态文明建设进行充分利用。在建设城市过程中，将资源节省下来，对环境进行保护，实现资源持续健康发展是生态文明建设宗旨。因此，更加严格要求国土空间规划，对于国土空间规划而言，需要对生态问题给予高度重视，将开发力度控制好，对空间结构进行调整，将生产、生态和生活空间合理分配好，从而使协调发展资源、环境、人口目标得以实现。

二、生态文明背景下规划国土空间的意义

第一，有利于将生态视角树立起来，探索全新生态文明方式。新时期，人与自然的和谐，经济与社会的和谐已经成为人们追求目标。规划国土空间的新思路是生态文明视角，既要统筹兼顾，又要全方位建设与开发。第二，绿色惠民途径的开辟。将改善生态环境质量导向的环境治理体系和生态保护机制构建出来，能够将生态环境短板补齐，将人民群众在生态环境方面问题解决好，从而将更加美丽的家园建设出来，实现绿色富省、惠民目的。第三，有利于国土空间规划体系的完善。基于生态环境前提下构建出的国土空间规划，能够对环境

方面存在问题进行弥补，从而对国土空间固化体系进行不断优化^[1]。

三、现阶段我国国土空间规划存在的问题

（一）自然资源利用效率低

第一，过度开发水资源。对于我国而言，超采地下水总面积大于30万平方千米，年超采量达到200亿立方米。河水资源具有较大利用负荷，相比国际公认水资源开发标准值，约超出2.5倍。且具有较低农业灌溉水利用率，对比世界先进地区，仍然存在较大提升空间；第二，不合理利用土地资源。在土地资源不合理利用方面，占据较大比例的是工业和农业，其次是生活用地，生态空间严重不足，导致有很大矛盾出现在生活、交通、开放空间等用地之间。土地城镇化比人口城镇化问题更为严重。

（二）自然资源的限制

第一，不协调的人地空间。以我国东南部为例，具有较多人口，较大人口密度。近几年，在经济缓慢增长情况下，逐渐减少人口数量，导致不匹配现象存在于城市空间发展中，不利于国土空间规划；第二，水资源压力。我国拥有众多人口，在世界人口总数中占据19%比例，然而，淡水量却为世界总量8%，同时无法浇灌到的旱田面积比较大，导致旱地生产收益不断下降。饮水困难问题在部分农村地区仍然存在；第三，不断加大的气候变化。近几年，全球关注的热点话题之一就是气候变化，气候变化也是影响社会经济发展和生态资源的重要因素之一。在生态变化方面，全球气候变化对其产生决定性影响，更为明显的表现在农作物生长、用水成本、耕地质量等方面，因为自然环境对农业生产和沿海地区影响逐渐扩大，导致环境失调现象产生。

（三）在规划上导致资源浪费

现阶段，国土规划工作人员不能全面认识国土空间规划，在此方面存在一些问题，如不能全面考虑生态环境，没有将其纳入国土规划范围内，造成不能协调规划国土资源。不成熟的国土空间规划体系导致重复或者脱节的规划出现在规划建设中，以此为根据进行建设，就会导致建造后的二次改造问题，并且部分地区还没有进行建设，严重浪费资源，对国土规划持续发展十分不利。

（四）在认识上不重视规划

对于大部分地区而言，都存在一个普遍问题，就是在规划生态环境过程中，生态规划在整个建设体系中

占据很小比例,这说明建设土地空间时并没有高度重视环境问题。这导致前期规划生态建设时严重破坏环境。基于生态前提下的国土空间规划体系要求必须将生态环境纳入国土空间建设中,必须以保护生态文明为基础,规划好国土空间,促进生态、建设的和谐发展,进一步完善国土空间规划体系。但是,部分人员规划时,对生态环境的错误认识,导致在国土空间规划建设方面走了一些弯路。

四、生态文明背景下国土空间规划体系的构建策略

(一) 合理评价资源环境的承载力

相关部门开发国土空间之前,有必要综合评价和考核被开发地区气候、环境、地形等方面情况,做好资源环境承载力评价工作,同时以国土资源规划的限制为出发点,深入了解本地资源环境承载力,在此基础上,将科学合理的开发规划制定出来,使生产和开发更加有序合理,必须确保不破坏环境,在此前提下,将合理确定开发区域。

(二) 保护环境资源,推动绿色发展

在社会经济不断发展与进步的今天,已经很大程度上破坏了自然环境。当前人们环保意识不断增强,更加重视保护环境。特别是近年来国家陆续颁布环境保护相关政策和制度,大大降低生产企业和相关机构对环境造成的不利影响。由此看来,需要对高质量发展需求进行满足之后,再规划国土空间,同时还要对生态文明理念进行遵守,对资源进行开发和利用过程中,还要加强保护环境,实现二者之间共同发展目标。对经济发展与资源环境的协调给予高度重视,进而不断增加国土空间规划的科学性和有效性,为合理规划国土空间提供保障^[2]。

(三) 增加以环境生态为导向的规划方式

在规划国土空间时,对于全国各地,不能都套用相同方法,需要从实际情况出发,开展有针对性的分析和研究工作,也就是应用环境导向强化分析法,确保国土空间规划体系的完整性和内容全面性。

(四) 在规划中秉承生态文明建设优先的重视程度

在规划过程中,想要对生态文明进行兼顾,就要在建设初期具备环境保护意识,将生态文明建设放在第一位,促进保护生态环境习惯的形成,建设过程中始终坚持生态优先原则。坚持国土空间规划体系中的底线管控和绿色发展。尤其是一些约束性指标如保护生态红线、永久基本农田保护、林地、耕地保有量等,将生态底线严守住,将生态安全屏障筑牢。

(五) 建设城乡生态体系

在建设城市过程中,必须将生态文明理念贯彻落

实,对原有生态环境进行保护,在此基础上,将城市生态系统建立起来,将生态系统建设的基础确定为城市道路、河流、绿化带基础设施建设等,将生态环境与城市建筑相互交叉的网络体系构建出来,使城市生态系统格局的整体性不断增强,对城区进行合理规划,使噪声污染不断降低,实现城市快速发展目标。

(六) 采取多维度的国土空间规划技术

对于传统国土空间规划而言,在规划和建设时主要以位置、边界、指标等为导向实施。从指标来看,因为这是一个空间概念,可以将其视为零维;从位置角度看,它的存在形式是定点,可以将其视为一维;从边界角度看,它的存在形式是面,可以将其作为二维。在传统国土空间规划和资源管理上应用这些要素,不仅充足而且有效。然而,对于现代化城市建设而言,还需要对三维和四维进行充分考虑,其中城市建设和城乡规划也需要包含在内。必须以土地利用和规划为基础,在此之上,使城市建筑比例和内部空间分层等不断提高。在设计规划时,必须对近期、中期和远期规划进行充分考虑,这十分有利于空间规划和布局。并且在国土空间规划落实过程中,需要坚持以人为本,必须明确新时代国土空间规划的中心是人。对于未来国土空间规划而言,还需要对五维甚至六维进行考虑。进入5G时代之后,相互融合实体空间和虚拟空间,会不断模糊现实与虚拟空间边界,从而扩大空间结构的内容和范围。由此看来,在国土规划中,需要对空间规划给予重视,对于空间规划而言,还需要升级维度,从一维二维开始,直到六维,并且在规划过程中,多维融合与多维创新必不可少,这样才能使高质量发展的目标得以实现。

五、结语

总而言之,在加强应用生态文明建设理念的背景下,规划建设城市土地过程中都需要以城市生态文明为基础,科学合理规划空间,将生态网络体系构建出来,加强保护原有生态平衡,对开发力度进行控制,保护环境,节约资源,有效调整空间,为人们生活空间和生活质量提供保障,科学合理规划国土空间,将有效的开发土地保护制度构建出来,促进土地利用率的提高,使生活中的浪费最大程度减少,实现社会和谐发展、持续发展目标。

参考文献

- [1]谢美娇.生态文明背景下的国土空间规划体系构建探析[J].安徽建筑,2020,27(10):185-186.
- [2]陈学璐,李崛,许立言.国土空间规划体系中控制性规划的生态拓展——以北京市门头沟区为例[J].景观设计学(英文版),2020,8(1):42-55.