

市政造价成本上升的成因及控制构建

刘为彩

莒县市政工程有限公司

摘要：本文主要通过对市政造价成本上升的原因进行分析，讨论市政造价成本管理中存在的问题，来探讨加强市政造价成本控制的有效措施，以转变传统的市政造价成本管理模式，降低市政造价成本，从多方面进行把控，在满足城市居民生活基本需求的同时，提高政策财政的利用率，保障市政工程施工的顺利开展，加快城市现代化建设进程，从而实推动市政工程的可持续发展。

关键词：市政造价；成本上升；成因；控制；有效措施

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.21.129

近年来，随着我国社会经济的高速发展，城市现代化建设进程逐步加快，市政工程数量也随之增加，规模不断地扩大，受到人们的广泛关注，必须予以高度重视，不容忽视。在城市建设过程中，市政工程施工的开展十分重要，其直接影响着城市的整体布局和规划，也关系着城市的建设环境。高效的市政工程建设工作，有利于提升人们的生活水平，满足人们对居住环境的需求。在市政工程建设过程中，应当在保障市政工程施工质量的前提下，尽量降低市政造价成本，找到市政造价成本上升的原因，并予以有效措施来加以控制，从而提高市政造价成本管理效益。

一、市政造价成本上升的原因

（一）内容复杂，设计深度不够

市政工程项目内容较为复杂，包括但不限于城市道路桥梁建设、给水排水工程建设、城市园林建设等等，不同类型的市政工程，所面临的造价规范夜有所不同，无法制定统一的模板进行管理，很容易出现造价成本上升现象。除此之外，随着市政工程项目数量的逐渐增多，类型的愈发丰富，致使市政工程项目设计难度增大，虽然在设计阶段会邀请专家来进行辅助，但是仍然存在着设计深度不够的问题，容易在实际施工中出现工程变更的状况。工程变更便会对市政造价成本造成一定的影响，如若不加以有效控制，则会导致造价成本上升，影响市政工程效益，造成成本浪费^[1]。

（二）施工过程限制多，材料成本过高

由于市政工程大多都是露天环境下施工，其容易受到诸多因素的影响，限制较多。比如说受天气影响较大，北方地区的市政工程会受到冬季恶劣天气的影响，因此冬季的施工成本会上升，需要采取有效措施来保障施工的顺利开展，如若遇到气温过低，暴雪冰雹等天

气，则需要停工，被迫延长工期，这便会导致成本上升。而且，在市政工程建设中，涉及诸多道路建设维修项目，为避免对人们的出行造成太大困扰和影响，则不可完全封闭施工道路，这容易耽误工期，增加施工成本。除此之外，在市政工程建设中需要耗费大量的施工材料，施工材料的使用成本占总成本较大比例。基于市政工程的特殊属性，其投入成本本身就比普通工程要高，对施工材料质量要求较高。由于部分人员并未意识到预算工作的重要性，以至于在采购材料的时候没有融入成本管理理念，工程造价预算不够精准。

（三）造价成本管理不够全面

当前，在市政工程建设中，虽然实施的了造价成本管理工作，但缺乏全面性，只局限于某一个阶段的成本管理，没有将成本管理工作贯穿于整个建设工作中，以至于在实际施工中出现了较多的工程变更问题。

二、市政造价成本管理中存在的问题

就目前而言，市政造价成本管理中存在的问题主要表现在两个方面：一方面是所采用的成本管理理念较为落后，管理手段不够丰富。大多数时候所呈现的成本管理工作，仅停留于事前预算和事后结算，着重于某一个阶段的成本管理，却并未从整个工程周期角度来进行成本把控；另一方面，所采用的市政造价成本管理方法不顾合理，政府相关部门并未意识到前期管理工作的重要性，缺乏完善的准备工作，未建立健全的日常造价成本监督管理体系，以至于成本管理效果有待提升^[2]。

三、加强市政造价成本控制的有效措施

（一）实施限额设计制度

市政工程不同于其他建设工程，其属于民生工程，政府是市政工程项目开展的领导者，政府在市政工程项目方面的财政投入多少，需要根据实际规划需求来制定，并不以盈利为市政工程项目建设目标。基于此，为了有效把控市政工程造价成本，避免市政造价成本上升，获取更多的效益，则必须加强市政造价成本管理工作，制定完善的限额设计制度，并将其贯彻落实于实际工程建设中，严格把控每一个施工环节，加大成本管控力度。在初步设计市政工程建设方案的时候，需要做好预算工作，既要考虑市政工程设计依据和标准，又要考虑市政工程类型的总工程量，确定适宜的投资额，细化处理每一个步骤，以便于提高政府资金利用率，避免市政工程成本的浪费。有效的限额设计制度，可确保所实施的市政工程施工方案，满足规定的设计要求和标准，而且能够直接于施工图纸中呈现出造价成本管理作用，

开展全方位的市政造价成本管理。在这个过程中，政府应当充分发挥其主体作用，加强对市政工程设计质量的监督管理，保障限额设计制度的贯彻落实，从而解决市政造价成本上升问题^[3]。

（二）科学规划市政工程施工时间

无论是何种工程项目，造价成本管理工作都格外重要，其直接影响着最终的工程效益，如若在日常管理中忽视了造价成本管控，则容易引发建设单位的经济问题，致使安全事故的发生，不利于保障工程建设的顺利开展，难以确保其质量达到标准要求。在这种情形下，为避免市政工程质量与施工进度受到影响，应当充分认识到造价成本管理工作的重要性，要根据市政工程施工现状来进行合理把控，施工之前需要做好相应的准备工作，在满足施工需求的基础上，应当合理安排施工工期和进度，尽量规避市政工程施工中的风险，实施针对性的造价成本管理工作。市政工程建设本就不是一项简单的工作，其涉及多方面内容，具有一定的复杂性，受诸多因素的影响，为了防止其成本上升，需要综合考虑市政工程所面临的客观环境，从整体上科学规划市政工程，提高市政工程建设效益。

（三）开展全过程性造价成本管理

为了避免市政造价成本上升，提高市政造价成本管理水平，应当转变传统的成本管理模式，坚持现代成本管理理念，将成本管理工作贯穿于整个市政工程建设中，实施全过程性造价成本管理，从而保障市政工程施工的顺利开展，提高市政工程资金利用率。需做到以下几点：

第一，要严格把控决策阶段的造价成本。在市政工程造价决策阶段，应当重视造价成本管理工作的开展，相关人员应当全面收集和整理与市政工程有关的各项资料，尤其是相关的工程造价文件。应当做好项目投资估算工作，并将其文件作为项目决策阶段造价成本管理的重要依据，需提交项目可行性研究报告，重视建议书中的内容。要根据实际情况不断地完善估算资料及其相关指标，使之更加适用于当下的市政工程建设，确保市政工程投资估算的准确性。与此同时，还要科学编制投资估算报告，综合考虑市政工程施工阶段、竣工阶段的收益和风险，做好风险评估工作，并采取有效措施来加以预防，从而有效把控市政工程造价成本。

第二，要将造价成本管理工作落实于市政工程设计阶段。设计单位应当强化工程造价成本管理意识，重视这一阶段市政造价成本管控工作的开展，以为后续施工奠定扎实基础，避免不必要的成本浪费。一方面，要根据市政工程项目建设要求，基于实际来做编制科学的设计方案，既要考虑市政工程质量要求，又要考虑其经济性原则，挑选出最佳的设计方案，所制定的施工设计

方案必须与实际相符，以免因为设计不合理而导致后续施工中出现工程变更，影响市政造价成本；另一方面，要贯彻落实限额设计制度，设计总成本不可超出投资金额。

第三，在市政工程施工阶段，要实施有效的成本造价管理工作。应当做好施工现场勘查工作，严格按照施工现场的实际情况来审核施工图纸预算，如若在发现实际施工成本超出预算成本，则需要找到出现偏差的原因，并对其进行科学分析，加强各部门、各人员之间的交流与合作，基于实际情况来进行相应的调整，实施动态化成本管理工作。要严格管理市政工程施工中的设计变更问题，加强施工设计图纸审核工作，不断地完善施工设计图纸，避免其中出现漏项状况或是与实际不符。除此之外，如若发生设计变更，应当控制好时间，需尽早进行变更，以降低经济损失。

第四，要重视市政工程采购工作的开展，需有效管理施工机械设备、施工材料和施工人员，应当从以下几个方面着手：一是要根据市政工程建设需求来制定科学的采购计划，明确所需要采购施工材料的规格和数量，在确保施工材料质量达标的基础上，尽量选择价格较低的供应商合作。与此同时，还要对厂家进行信誉调查，做好施工材料验收工作，可通过抽检方式进行，严格按照规定要求来存放施工材料，只有通过质检的施工材料才能入场；二是要有效管理施工机械设备，一方面要根据工程量及其施工需求来采购或是租赁机械设备，控制好机械设备的数量，既要满足施工要求，又要避免机械设备闲置；另一方面则要加强施工机械设备日常管理工作，定期对其进行检修，以保障机械设备的性能，确保其在施工过程中能够正常运行，以免机械设备出现故障带来不利影响，耽误工期，造成经济损失；三是要加强对施工人员的培训，应当定期开展技能培训活动，提升施工人员的业务能力，同时培养其良好的职业到的素质，强化其责任感，严格按照相关规定来执行作业，以免影响施工质量，规避返工状况，有效把控施工成本。

结束语

总而言之，在市政工程建设过程中，应当重视市政造价成本管理工作，要科学分析市政造价成本上升原因，实施科学的市政造价成本管控措施，从而实现市政工程效益最大化。

参考文献

- [1] 张华. 市政造价成本上升的原因和控制策略[J]. 居舍, 2019: 22.
- [2] 张加巧. 市政造价成本上升的原因和控制策略[J]. 住宅与房地产, 2018: 72.
- [3] 程海云;. 市政造价成本上升的原因和控制策略[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2019: 161.