

新时期小型农田水利工程建设问题与应对措施

王玉燕

山东省聊城市茌平区乐平铺镇农林水综合服务中心

摘要：我国是农业大国、人口大国，农业是国家的第一产业，在促进国民经济健康发展方面发挥着不可替代的作用。不同农作物在不同生长发育阶段对水分的需求量存在很大的差异，如果不能严格把控农作物的需水情况，并做到科学灌溉，势必会对农业的生产产生不良影响。为了确保农村地区和农业生产用水安全，国家不断加强小型农田水利工程建设，小型农田水利工程如雨后春笋般建立起来。但在小型农田水利工程施工建造过程中，普遍存在管理较为分散、管理难度较大，很多项目工程在运行早期就会出现问題，这些问题得不到妥善有效的处理，使得很多小型农田水利工程的功能显著下降，无法发挥其应有的灌溉效果，大量淡水资源白白流失，无法提高农业生产效率。主要分析了新时代背景下，农村小型农田水利工程建设过程中存在的问题，以及相应的应对办法。

关键词：小型农田水利工程；建设管理；措施

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.21.098

引言

加强小型农田水利工程建设，并注重强化管理，可促进农业生产发展到新水平，推动农村经济健康持续发展，为农民增收提供更多保障。小型农田水利工程建设施工往往会遭遇复杂地域条件和其他难题，使得工程建设及管理方面存在一定的不足，这样将影响到工程项目的建设进度与质量。积极追求高效建设与科学管理在小型农田水利工程中的正向效应，是发展农田水利事业不可回避的命题。

一、小型农田水利工程意义与特点

（一）小型农田水利工程建设意义

由于农村各个方面的基础设施建设的并不完备，因此，在小型农田水利工程建设中，相应的基础设施建设也并不完善。对于农民来说，水是种植粮食必不可少的条件之一。由于有的地区的水利设施建设的并不好，导致村民仍然使用原来的浇灌农田的办法。原始的浇灌农田的办法不仅费力，还消耗大量的时间。若是遇上烈日炎炎或是严寒天气，也会有损村民的身体健康。而小型农田水利工程建设的目的就是为了提升村民的灌溉效率，节约时间成本，避免村民在浇灌农田上花费较大的精力。

（二）小型农田水利工程的特点

小型农田水利工程的主要特点有以下几点：第一，

建设规模小。由于小型农田水利工程是建立在农村地区，因此，这一工程的建设目的主要是为了便于当地的农业发展，另外也是为了便于村民灌溉农田。虽然该工程建设规模较小，但利用率比较高，也能有效的防止洪涝灾害对于农田所产生的影响。第二，财政花费少。小型农田水利工程的建设地点基本都是在农村，且建设规模较小，建设难度并不高。因此，在建设过程中，无须克服技术难题，所以资金花费较少。

二、小型农田水利工程建设管理的现有不足

（一）小型农田水利工程建设管理的投资失衡

我国对小型农田水利工程建设通常实施国家财政与地方财政联合投资的政策。在工程预算中，主要考虑项目建设施工的投入，而容易淡化对工程管理的投入预算。施工方在充足资金保障下完成施工建设后，并不会过多关注管理问题，而是需要有关管理部门开展管理。水利工程在投入运行后，难免会出现大量维护修缮工作，但可以用来后期管理维护的资金较少，而且乡镇基层可以支持运行维护的财政资金也有限，不足以支持水利工程的运行和维护，从而影响到当地农业生产。

（二）小型农田水利工程建设管理的监督松散

小型农田水利工程建设初衷之一是满足农田的水资源灌溉需求，因此需要在合理的位置修建水利工程所涉及的不同建筑构造物。这些建筑物的建设，应该严格依据国家和行业的技术工艺等标准去实施。然而实际建设中由于小型农田水利工程分散度较大，因而增加了建设施工企业在人力、物力等方面的投入。不少施工技术人员没有专业的施工知识，常会按照自己的经验去组织建设，增加了工程施工的风险隐患，而管理人员在分散的施工现场会因疲于各处流动而降低了对工程质量的监管力度，也未能发挥出应有的监管职能。

（三）小型农田水利工程建设施工人员方面

管理人员，业务水平低下的维护知识现阶段基层地区所配置的农田水利工程的管理人员大多数是当地的村民，整个工作队伍的专业素质普遍较低，业务水平较差。而小型农田水利工程的监理工作大多是由县级以上的相关单位负责。基层地区的农田水利管理人员由于存在等靠要思想，造成整体的管理水平呈现下降的趋势。另外基层地区的很多农田水利工程建设管理人员，普遍存在着重视工程建设，轻视工程投入使用后的管理。项目工程在施工建造过程中，没有将后期的运行维护费用充分考虑进去，造成各项管理设施比较简陋，管理人员

的工作经费得不到有效的保障,严重影响到工作人员的积极性和主动性,最终形成恶性循环,造成整体的维护意识较为淡薄,工作水平普遍较低。

三、小型农田水利工程建设管理工作对策

(一) 明确权责,健全工作体制

在转变传统工作理念和管理模式的基础上,应该对农田水利工程的管理工作有一个全面的认知,要从明确项目工程的产权入手,通过对产权进行有效的划分来确定项目工程的整体管理主体,并明确各个主体之间的权利关系。在今后的小型农田水利工程建设管理过程中,应该按照政企分开、政事分开的原则,转变相关部门的工作职责,转变传统的管理方式,提高项工程的运行效率和管理水平。投资运行企业要具体负责水利工程的管理运行和维护,保障整个的项目工程能够安全运行,发挥其应有的效力。当企业在管理过程中出现问题或者出现运行故障之后,应该按照法律法规的要求,依法追究相关主管部门的责任。在明确工程管理主体的前提下,不管是采用租赁、承包、股份制合作,还是拍卖经营等方式,只要有利于工程效益的发挥,有利于提高经济上都可以积极推广和应用。

(二) 加大资源投入

长期以来,小型农田水利工程的建设工作缺乏足够资金。故国家及政府可设置针对小型农田水利工程的专项资金,加大资源投入,加大对小型农田水利工程建设扶持力度。此外,可以在不影响原本管理权基础上,构建以农民个人资金投入为核心,地方政府负责、国家财政部门给予补助的多层次、多元化水利工程建设资金投入制度。最大限度的促进农民以及多元化的社会力量参与到小型农田水利工程建设工作中,在小型农田水利工程建设中尊重农民主体地位。国家资金及资源的投入应将重点放在对于灌溉面积在一万亩以下且缺乏资金投入的小型灌区、小型榆树集蓄利用的工程方面。国家水利部门和农业部门、财政部门要加强沟通合作,结合小型抗旱水源项目实践经验,对小型农田水利工程建设给予政策和资源上的补贴支持,逐渐构建围绕资金保障的全方位政府支持的小型农田水利工程建设制度。小型农田水利工程虽然建设难度小,但后期的管理工作还需要花费一定的资金。因此,村委会应该吸取之前的教训,为管理人员和维修人员提供合理充足的资金支持。有了财政支持,加上制度上的刚性约束以及责任追究制度,相关的工作人员则会定期检查和维修水利设备,这样则能够有效地避免再次出现建造一年却坏三年的现象。

(三) 合理发挥水利工程政府管理效能

小型农田水利工程所在乡镇政府、村级组织的管理

部门要从工程建设施工一开始就对进度和质量保持关注,应积极了解施工中出现的不良影响因素,提出富有建设性的解决参考意见,如督促监理发挥好现场质量监管职能,定期参与施工材料质量检测检验工作等。而且要紧盯一些细节工作,保障工程建设的高质量,如参与到施工材料的防火防潮等工作,坚持严把材料质量关。政府管理职能还应该在安全管理方面发挥作用,要督促施工单位对施工人员开展安全教育,严格落实好安全责任制,对隐患风险较大的施工工艺和现场人员应提出处置意见。

(四) 加快人才培养

小型农田水利工程的建设与农村经济的健康发展有着密不可分的联系。农田水利工程建设是一个长期系统的工程,建设规划和管理都需要具备长远的发展目光,要抓好管理人员的专业技能培训,提高管理人员的专业水平,抓好工程建设中新技术的有效推广应用,让农民群众能够切切实实看到农田水利设施建设所带来的好处。对此就需要加大高素质工作队伍的建设,要积极鼓励在职的职工不断学习,提高整体的专业素质,确保基层水利工程管理的相关工作人员的能力在短时间内有所提升。另外在农田水利工程建设管理过程中,还应该科学的编定岗位,核定管理人员的编制,将水利工程维护养护业务和养护人员从投资运行主体当中剥离出来,建立独立化的工作部门,以后通过招投标的方式择优选择项目的维护企业,进一步激发维护管理人员的工作积极性,规范小型农田水利工程建设管理环境。

结束语

农村小型农田水利工程是利国利民的基础性工程,从建设到管理都应该对其加以重视,应将水利工程建设管理提升到一定高度,落实建设管理责任制,将各项责任定位到相关部门和落实到人,着力纾解管理顽疾,做好资金等其他保障,促进农村小型水利工程的可持续发展。

参考文献

- [1] 汤淞. 浅谈小型农田水利工程施工要点及其施工管理[J]. 装饰装修天地, 2018(5).
- [2] 丘志争. 关于小型农田水利工程建设管理问题的探讨[J]. 建筑工程技术与设计, 2018(11).
- [3] 林坚. 计划行为理论视角下农户参与小型农田水利设施建设意愿探析[J]. 黑龙江水利科技, 2018(6).
- [4] 贾小虎. 计划行为理论视角下农户参与小型农田水利设施建设意愿分析[J]. 中国农村水利水电, 2018(1).
- [5] 董小璐. 刍议小型农田水利工程的建设和管理中的问题及对策[J]. 科技风, 2018(33).