

# 城市和乡村共融的规划发展策略探讨研析讨论

黄振宇

茂名市规划编制研究信息中心

**摘要：**全面建成小康社会、推进社会经济的可持续发展，需要重视城市化、城镇化建设，要集中力量解决好农村发展及生活的各项问题，重视“三农”问题。近年来，我国在推进城乡融合发展，缩减城乡差距，打破城乡二元结构，确保城乡享受均等化公共卫生服务等方面投入了更大的关注和重视，实施了一系列的政策和举措，如要求全面贯彻和落实乡村振兴战略，推进城乡一体化发展；重视打造美丽乡村、宜居城市等。本文主要就城市和乡村共融发展的对策进行简要分析，希望对推进我国的可持续健康发展有所启示。

**关键词：**城乡共融；规划发展；策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.21.011

党的十九大报告明确的指出要解决好农村发展及生活的各项问题，将“三农”作为现阶段党的中心工作和重点工作推进。推进农村发展、解决和处理农村发展中的各项问题，则需要采取合理的措施和手段，积极的推进城乡融合发展和农村现代化建设，缩减城乡差距，打破城乡二元结构，有效的缓解和解决城乡发展矛盾问题。在这一过程中我国实施了一系列的举措，且取得了一定的成效。如全面贯彻和落实乡村振兴战略；健全和完善城乡发展一体化体制机制；对城乡发展进行统筹协调和科学规划，推进以城带乡、以乡养城工作的落实和实施；加快乡村地区的产业、基础设施、公共卫生服务建设，促进城乡的共融发展。通过这一系列的举措，确保我国城乡经济社会全面、协调、健康发展。

## 一、城市和乡村共融发展的作用意义

党的十八大以来，我国越来越重视解决好农村发展及生活的各项问题，重视“三农”问题，并将其作为党的中心工作和重点工作推进和实施，实施了一系列的举措，且取得了显著的成效。如我国的农业支持保护政策体系得以不断的完善，加大了强农惠农富农方面的政策力度，农村的环境等得到了显著的改善和优化，农业现代化建设也取得了比较明显的成果，农民的生活质量、精神文明等都在提升。全面建成小康社会、推进社会经济的可持续发展则需要重塑城乡格局，积极的推进城乡融合发展。

1) 从当前我国农村发展的现状来看，很多地方还存在发展质量和效益不高、农业产业竞争力不强、农民增收后劲不足、农村自我发展和创新的能力比较弱、城乡之间的差距比较大等问题，推进城乡统合发展，在解决农村发展中的这些问题方面作用突出。

2) 积极的推进城乡融合发展，构建城乡一体化发展模式，形成“工农互促、城乡互补、以城带乡、以乡养城、全面融合”的新型城乡关系，有助于更好的推进城乡的繁荣发展，推进乡村振兴战略的贯彻和落实，推进农村农业产业现代化建设，确保区域经济高质量发展。

3) 随着我国城市化、城镇化的不断发展，城市的建设和发展也出现了比较严重的资源短缺、环境污染等问题，推进城乡融合发展，有助于促进城乡间人才、土地、资本等要素的双向流动，为城市和农村发展提供所需的动力和支撑。

4) 推进城乡融合发展，有助于解决我国出现的农村发展不充分、城乡发展不均衡的问题，打破城乡二元结构，通过二者间的融合和互补，弥补各种发展的短板问题，确保我国城乡经济社会全面、协调、健康发展。

## 二、城市和乡村共融的规划发展策略

### (一) 推进城乡社会政治融合

新时期，在推进城乡一体化建设过程中需要重视城乡政治融合，要改变长期以来的“城强乡弱”局面，根据现实需要，对各项政治资源进行科学的配置，实现各项政治资源的共享。要牢牢的把握城乡发展的需求，明确发展过程中的不足和短板，根据不同地区农村的实际情况，实施适合的政策和措施，积极的推进城乡之间基本公共服务均等化，不断的完善和优化农村的教育体系、健康养老体系、就业服务体系、社会保障体系，推进城乡之间养老并轨、社会救助并轨、基本医疗保险并轨、户籍并轨等，打破城乡二元结构。引进优秀人才到乡村任职，引导和指导乡村建设和发展。要重视加强基层当组织建设，在党的指导和引导下推进乡村振兴战略的执行和落实。进一步强化乡村综合治理，推进居民自治等，乡村治理和管理服务的水平。重视打造一站式服务平台，确保乡村的治理和管理更高效。

### (二) 推动城乡要素资源融合

我国城市化的发展，促进农村大量的资本、土地、劳动力等要素流向城市，导致农村在发展的过程中出现了比较严重的要素资源缺乏的问题，农村持续发展的动力和能力不足。推进城乡融合发展，则需要解决好、处理好这一问题，努力的实现城乡之间要素资源的均等化，对各项要素资源进行科学的配置和利用。建立城乡统一的要素市场，完善资源和要素自由流动的途径，对城乡的各项优势资源实施统筹利用、高效化的整合利用。鼓励、引导、支持城市人才回乡创业；引导城市的

先进技术、资金和资金流向农村，解决农村地区发展中的创新动力不足、资金不足的问题。加强现代职业农民的培养，提高其综合能力和专业技术。

### （三）推动城乡空间结构形态融合

城乡融合发展，首先需要打破城乡二元结构，改变以往发展模式下“城是城、乡是乡”的城乡空间形态，要努力的构建“工农互促、城乡互补、以城带乡、以乡养城、全面融合”的新型城乡关系，以更好的推进区域经济高质量发展。一是，需要贯彻和执行乡村振兴战略，进一步的加强农村的基础设施建设，为农村的持续发展创造良好的基础和条件。二是，要发挥好城市的带动和辐射作用，并推进城市公共服务向广大农村地区延伸，促使城乡居民能够享受到均等的基本医疗卫生服务、公共服务。三是，加快农村地区的互联网、信息化、数字化建设，健全和完善网络空间格局，确保城乡的信息化建设均衡发展。

城乡形态融合在乡村规划上并不是追求乡村与城市空间结构同质化，须保持乡村与城市的空间形态差异，规划出“城是城、乡是乡”的差异化空间格局，在此基础提高乡村的道路交通、供水供电、通讯、污水和垃圾处理等基础设施的规划标准，同时把城市的优质公共服务、医疗卫生服务、教育资源向乡村延伸，缩小城乡差距，促进城乡融合，确保农村居民能够很好的享受到现代服务。

### （四）推动城乡经济产业融合

重视推进城乡的经济融合，为城乡建设和一体化发展创造条件、夯实基础。这方面工作的开展和实施需要采取措施解决和处理当前形势下我国城乡产业结构不匹配、产业结构失衡的问题，要通过政策上的支持和要素供给等，不断的增强农村经济发展的内生动力。具体实施中要加大对乡村发展的扶持力度，拓宽农村经济增长、农民增收的渠道。充分的认识到农业供给侧结构性改革的作用意义，进一步的深化相关方面的工作，努力的构建现代化农业产业体系、现代化生产和经营体系。落实产业结构调整 and 改革，确保工业、农业与现代服务业的发展协调、高效。

规划上应在全面考虑和分析各地区的实际情况和发展现状、特色和资源优势等的基础上，发展适合自身的产业形式，打造特色小镇、农业产业园区等，构建一个城乡产业协同发展的平台。规划乡村旅游、休闲农业、健康养老、文化体验等新形式的产业经济，在推进农村产业经济发展的同时，也为城市居民的休闲娱乐、消费等提供平台，实现城乡之间生产与消费的对接。依托互联网、数字化等先进的技术，推进“农业+互联网”的发展，推进农业的发展向绿色、现代化、数字化方向发展，从而带动农村经济的发展。

### （五）推进城乡生态融合

推进我国的可持续发展，不仅要发展经济和产业，完善政治制度和各项基本服务，还需要重视对生态环境的保护，为各项污染的防治和治理。推进城乡融合发展，要重视城乡生态环境的共融发展。在推进城市化、城镇化建设的同时，重视对环境的保护，既要解决好城市环境问题，也不能忽视乡村的各种环境问题，制定统一的标准，保护和治理城乡环境。

规划上要综合化的政治各类生态环境问题，严格的管控、治理工业产业污染、农业污染、生活垃圾污染等问题，做好河道疏浚、驳岸整、污水治理等工作，还乡村绿水青山的生态环境，打造生态宜居的美丽家园。

### （六）推进城乡文化融合

新时期，在推进社会经济发展，提高居民的生活水平，发展经济和产业的同时，还需要重视加强文化建设、精神文明建设。推进城乡融合发展，需要加强城乡之间的文化融合，满足人们的多元文化需求。重视各类群众性文化活动、精神文明创造活动的开展和实施，做好文化传播和宣传教育工作，引导核心价值观的弘扬和践行，打造文明、和谐的家。重视繁荣农村文化，开展和实施文化下乡等文化惠民工作，引导居民积极、广泛的参与各项群众文化活动，丰富农村居民的精神文化生活，提升其文化素养，强化其认知能力的培育。重视对良好家风、文明乡风的弘扬，加强基层文化创建，提高居民的思想道德和文化素养。

### 结语

综上所述，推进城乡融合发展是加快推荐我国农业产业现代化、加强农村现代化建设、贯彻和落实乡村振兴战略的重要指导方针，是实现城乡一体化发展，解决和处理城乡发展的矛盾问题的有效途径，也是城乡一体化建设的目标要求。在推进我国经济社会可持续发展、全面建成小康社会及中华民族伟大复兴中国梦实现的过程中，需要充分的认识到推进城乡融合发展的作用意义。重视采取有效的措施和手段，确保实现城乡公共服务均等化、收入均衡化、资源和要素的配置合理化、居民基本权益平等化。根据具体工作实施的需要，进一步的健全和完善城乡融合发展体制机制，在政策和制度上给予支撑和保障，构建城乡新关系，促使二者互为资源和市场，互相补充和服务，实现二者在经济、社会、资源、空间、生态等多个方面和层面的协调、稳定、持续发展。

### 参考文献

- [1] 郑海霞. 实施乡村振兴战略 促进城乡融合发展[J]. 吉林农业, 2019(10).
- [2] 郭凡霞. 乡村振兴与城乡融合发展研究[D]. 延安大学, 2019.
- [3] 王宜海. 乡村振兴与城乡一体化融合发展[J]. 商业文化, 2019(04).