

基层消防监督管理面临的困境及应对策略

纪洪

镇江新区消防救援大队

摘要：随着我国经济和社会的快速发展，各类新业态产业的不断涌现，火灾造成的损失和火灾扑救的难度在不断增加，基层消防监督管理工作难度在几何式递升，因此做好火灾预防工作重要性愈加凸显。笔者就结合自身工作实践，主要就当前基层消防监督管理工作面临的问题及应对措施进行了探究。

关键词：基层消防；监督管理；现实困境；应对策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.22.149

引言：随着我国经济和社会的快速发展，影响消防的各类因素不断出现，基层消防监督管理工作面临诸多困难，如何将消防监督管理工作落到实处，从而形成高效的消防监督管理体系，需要社会各方做出共同努力。

一、基层消防监督管理工作中存在的问题

（一）部门监管责任落实不到位

根据《中华人民共和国消防法》规定，消防工作应贯彻预防为主、防消结合的方针，按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的原则，然而实际工作中，消防安全责任制的执行效果并不明显，呈现逐级递减的态势。在实际日常工作中，各级政府及相关行业部门往往经常忽略消防安全工作，重效益轻安全，重发展轻安全，对消防法律法规了解不深，认识不透，导致不愿管、不想管、不会管，甚至存在消防工作是消防部门一家之责的错误观念，工作中缺乏积极性、主动性、创造性，依法监管职责难以落实到位。

（二）社会单位主体责任意识不强

部分社会单位消防安全责任人和消防安全管理人不明确，消防安全组织架构未建立，日常管理制度不健全，单位火灾隐患巡查流于形式，应急预案制定缺乏针对性和操作性，检测维保存在形式主义、弄虚作假、被动应付等现象，抱有不同程度的侥幸投机心理。即便是

经消防部门检查后指出存在的火灾隐患和违法行为，不积极实施整改，致使单位长期“带患”运营，无法保证本质安全，给火灾事故的发生埋下了定时炸弹。往往需要监督管理部门不断催促才采取相应的措施，致使在其身上消耗大量人力物力，缺乏精力去处置其他单位的火灾隐患和违法行为，主动接受检查，积极整改隐患的现象落实不明显。

（三）基层消防监督人员配置不足

基层消防监督工作是纷繁复杂，包含了日常监督检查、行政处罚、火灾事故调查、处置各类应急灾害事故、消防宣传教育和培训等。由于基层队站编制框架限制，当前基层消防监督人员配置严重不足，衍生出消防监督员身兼数职，事务繁杂，分身乏术，疲于应付各项工作，缺乏对法律法规的实时学习，对现行技术规范的及时掌握，导致能力素质低，执法效率低，执法质量低，不能发现和督促整改火灾隐患，严厉查处各类消防违法行为，致使一旦发生火灾，极易造成人员伤亡和重大财产损失。

（四）居民学习掌握消防知识亟待加强

随着经济和社会的快速发展，居民生活水平迅猛提高，家中大功率电器的使用增多，电气线路敷设日趋复杂，装修中易燃可燃高分子装修复合材料的广泛运用，电动自行车等新能源交通工具的不断普及，这些都大大地增加了家庭的火灾发生几率，而居民的检查 and 消除火灾隐患的能力、扑救初期火灾的能力、疏散逃生自救等能力还相对比较薄弱，在发生火灾时，表现出恐慌性、趋光性、从众性等行为特征，失去理性的思考，忘记如何报火警，更不会采取有效措施扑救初期火灾，导致无法第一时间控制火势，造成严重伤亡事故。

二、基层消防监督管理问题的应对策略

在消防监督管理工作中，全面提高消防监督管理工作的综合业务水平，加强队伍人员建设、提高队伍人员素质、强化居民消防安全意识，推进落实消防安全责任

制刻不容缓。

（一）建立健全工作机制，落实部门消防监管责任制

修订完善相关法律法规，进一步细化明确职能部门的消防安全职责，健全更为严格、系统、完善的法律体系，从顶层设计上改变各部门对消防工作的错误认知，提高认识消防工作的责任感和使命感，使消防监督管理工作从目前的消防部门“保姆式监管”过渡到各职能部门依法自主监管上来。正如习近平总书记所说，“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，要对相关部门及相关岗位员工制定消防工作岗位职责，落实责任制，对在工作中失职的员工，根据实际情况予以追责处理；将消防监督管理工作纳入到政绩考评，建立健全的消防安全责任制体系，积极有效的开展消防监督管理工作。

（二）加强消防监督专业人员培养，高效推动消防工作体系运转

首先，在消防队伍内部扩大消防监督员岗位编制，使基层消防大队开展消防监督管理工作时人员力量得到保证，为消防监督管理工作中任务细化分工提供人力支持。适当扩大专业对口的大学毕业生招收比例，以满足消防监督管理工作开展的现实需求。消防监督管理工作的顺利开展还需提高消防监督人员的综合素质，一是要强化对消防监督员的能力素质提升。全体消防监督员要系统性学习消防法律法规和相关知识，同时，有针对性的对不同岗位人员进行不同时间的教育和考核，以保证其具备相应的消防监督管理水平。其次，推动社会消防技术中介服务机构、消防科研院所等社会力量参与消防监督管理工作，为基层消防监管部门开展消防监督工作分压。随着经济社会不断发展，推进社会力量参加消防监督管理工作，对于缓解基层消防监督管理工作压力、提高消防监督质量和效能以及推动社会消防工作发展有重要意义，这在一定程度上也起到扩大消防监督员队伍力量的效果。

（三）加强社会化消防宣传教育力度，营造全民消防氛围

消防工作是一项系统性社会工程，消防监督检查需要全体社会公民的积极参与配合。一是要充分发动全社会广泛参与，营造良好的消防科普宣传教育氛围。加强中小学生消防知识教育，从小培养良好的消防安全意识，熟悉和掌握日常防火灭火知识及火场自救逃生技能；二是要充分调动企事业单位的积极性，认真做好本单位的消防培训工作，定期开展单位防火巡查，进一步落实消防安全防范措施，使广大职工明确岗位消防职责，提高消防法制观念，自觉做好本单位消防安全工作；三是要充分发挥基层消防部门的职能作用，加大消防宣传教育力度，大力营造“全民消防”氛围。建立完善基层消防站定期开放制度，积极向社会各类单位、组织等目标人群宣传消防队伍发展情况，科普消防安全常识，发动基层力量及宣传队伍走进群众，在拉近消防救援队伍与社会群众的距离的同时开展面对面消防宣传及培训工作，引导市民群众加强对消防工作的认识和重视，树立“消防安全，人人有责”的意识，在全社会形成人人关心消防、自觉做好消防工作的良好氛围。

结束语

通过上文的相关探究，基层消防监督管理工作面临的各种困难及问题，需在法律法规的框架下对各项具体工作进行细化完善，建立健全合理的长效机制，才能真正发挥基层消防监督管理的作用，消防监督管理难在基层，解决好基层执法问题对加强和改进消防工作具有重要的现实意义。

参考文献

- [1] 郑雷. 消防监督管理工作面临的困难及应对措施[J]. 中外企业家, 2018.
- [2] 严晓光. 当前社会化消防监督管理工作存在的主要问题及对策[J]. 中国科技信息, 2018.
- [3] 唐为超. 浅析目前我国消防监督管理工作面临的困难及对策[J]. 建筑工程技术与设计, 2018.

作者简介:

纪洪(1981.07),男,江苏镇江,汉,大学本科,中级专业技术职务,消防监督管理。