

建设生态文明 打造山水城市

陈慧

镇江市生态环境局

摘要：党的十八大提出了“生态文明建设”的新要求，把“生态文明建设”这一理念写进党的行动纲领，必将在建设中国特色社会主义过程中产生重大影响。如何结合本地实际搞好生态建设，是全国各地在新形势下面临的共同课题。因而要树立科学发展的理念，积极克服重点难点问题，采取扎实有效的措施，提升推进工作水平，建设生态文明，打造山水城市。

关键词：生态文明；打造；山水城市

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.22.015

一、要树立科学发展理念

目前，长江三角地区某市提出了“山水花园城市”的目标定位，如何建设一个经济、社会、环境和谐发展，自然生态与人居环境清新秀美的“山水花园”的城市，需要认真思索、认真实践。按照科学发展观的要求，结合城市自身经济、社会和生态的发展目标，积极调研各种问题，退静城市高质量的发展和进步。

科学发展观本质上是尊重和维持自然规律出发，强调人与环境、人与人以及经济与社会的协调发展。因此我们在未来的发展中，一定要注重可持续发展，一定要以人民群众的幸福指数为根本，一定把良好的生态环境作为发展和民生的基础，这是落实科学发展观的要求，是建设生态文明的实践，也是构建和谐社会的保障。

长江三角地区某城市定位也经历了一个艰辛的探索，经历了一个从港口型城市到工贸型城市、由工贸型城市到旅游型城市，再到生态城市、人文城市、“山水花园”城市的发展历程，这我们对城市目标定位的不断升华。在今后的城市规划的进程中以及未来相当长的一段发展时期内，我们要更加注重以人为本，建设更高层次的文明社会，力争把长江三角地区某城市的发展目标从生态城市、山水花园城市提升到生态文明城市的新高度。

二、要克服重点难点问题

长江三角地区某城市市委、市政府对生态文明建设高度重视，各级、各部门大力推进，全市生态文明建设取得了喜人进展。但客观的讲，我市环境基础薄弱，硬件设施和环境面貌存在差距，要真正实现建设生态文明和现代化山水花园城市的目标，还要经过很长时间的努力。

经分析，我市生态文明建设主要面临四大方面的问题：

（一）产业水平有差距

低碳经济将是未来一段时间的经济发展的主流。就目前我市情况来看，化工、造纸等传统行业中循环经济建设与清洁生产程度不高，低污染、高效益的高新技术产业刚开始发展，污染“零排放”的企业较少，还存在高污染、高能耗、低效益落后产能，节能减排的管理体制和工作机构还不健全。

（二）环境设施有差距

城市、乡镇的生活污水、垃圾收集处理设施，农村的秸秆综合利用和规模化畜禽养殖场污染治理等工程设施，还有待加强。特别是城市污水集中处理率还没有完全达标，城市备用水源地建设还不符合标准。

（三）城乡面貌有差距

市区街巷内乱堆乱建、乱设摊点、占道经营的现象比较普遍，餐饮服务业的油烟和油废水排放还没有完全整治到位，各类车辆违规行驶、乱停乱放的现象较普遍。部分地方环境卫生状况比较差，垃圾较多，污水溢流；城郊结合部和农村一些地区农村环境综合整治存在回潮现象，还有大量的暴露垃圾。

（四）环境质量有差距

空气环境方面：建筑施工渣土车跑冒滴漏和工地扬尘比较多，机动车不断增加，尾气污染严重，城市出现灰霾现象。水环境方面：乡镇污水管网建设不到位，雨污合流或生活污水直接排入河道，一些企业还不能稳定达标排放，黑臭现象依然存在等，农业面源污染控制不到位，农村河道、河塘水质存在富营养化现象。同时，一些商店商业噪声较大，交通噪声较严重，建筑施工噪声扰民现象时有发生。

三、要采取扎实有效措施

针对我市生态文明建设面临的挑战，我认为需要狠抓以下几个重点方面：

重中之重是加快推进生态文明建设硬件工程。

（1）产业优化升级工程。从全球看，低碳经济将是未来一段时间的经济发展的主流。我市要结合自身情况，着重发展低污染、高效益的高新技术产业，推动企业实现污染“零排放”。切实实行“绿色招商”、“绿色准入”，在项目引进时严格筛选；对已存在的高污染、高能耗、低效益落后产能加强技改，不能升级转型的坚决淘汰关停；继续加强节能减排工作，节能减排的管理体制和工作机构要更健全；打造高新技术为主导的制造业基地，全市省级以上工业园区达到国家或省级生态工业园标准。（2）生态人居环境工程。当务之急是环境基

基础设施建设与运行要全面提速。加强水、电、供气、交通、通讯等基础设施建的同时，要重点解决垃圾、污水处理等影响人居环境的突出问题，城乡生活污水和垃圾要真正实现全面、有效、无污染的处置。

关键之举是强化部门联动合力，深化重点地区大气环境治理，优先解决二次扬尘、机动车尾气、餐饮业烧烤油烟等突出问题，有效控制城市灰霾污染；全面整治水环境，确保水功能区水质全面达标，无劣五类水体；加强山体治理与保护，20多座市内山体要体现较好的生态景观效应，废弃采石宕口要完全复绿披绿。

治本之策是加强城市规划与管理，科学编制“山水花园城市规划”，充分体现城市独有的生态环境、城市文化、城市形象和城市风格。合理划定并管理商业区、居住区、公园风景区、自然生态风景区、历史文化保护区和城市基础设施用地等保护范围。建筑区、建筑群、建筑物做好错落有致的空间设计；主要街道、商业区的建设在体现现代商业、服务业功能的同时，要体现生态景观和文化特色；江、河、湖岸及城市公园、广场的园林景观设计要体现古今结合、中外合璧、自然和谐的特色。同时，要按照城乡一体化的发展要求，把城市规划、建设和管理向农村延伸。农村生活垃圾无害化处理、河塘水体清淤、卫生改厕、区域供水、秸秆综合利用、化肥农药减控、畜禽养殖污染治理等治理工程要切实达标。同时要继续推进绿化工作，建设城乡一体的大型生态绿地、绕城绿地、环村林网、公共绿地及居住绿地，合理培植树种，降低绿地维护成本，形成层次多样、结构合理、功能完备的城乡生态森林系统。

四、要提升工作推进水平

一是提升组织领导水平。社会经济与生态环境的和谐发展是长江三角地区某市社会经济建设的重大战略选择，各级党委政府都应该将这一任务作为未来相当一段时间内的奋斗目标。制订全市生态文明建设工作实施方案，明确各级政府和部门职责和目标任务，建立健全目标责任制并纳入党政领导政绩考核。要提升组织领导水平就要从观念和意识上认识到建设生态文明和打造山水城市的重要性和紧迫性。各级政府和部门要树立科学发展观的理念，一定要注重城市的可持续发展，一定要关注人民群众的幸福指数和核心利益为一定把良好的生态环境作为发展和民生的基础，这是落实科学发展观的要求，是建设生态文明的实践，也是构建生态社会的保障。要健全和完善相关组织和机构，党政主要领导都要参与生态文明的具体工作，常抓不懈，想方设法。对生态建设的相关领导和人员经常组织学习和培训，学习先进国家和先进城市的经验，付诸实践，提高水平。

二是加强资金保障水平。各级党委和政府推进生态建设、打造山水城市就要加强各方面的投入，要有人力、物力和财力的投入，尤其是要加大生态保护财政投

入，保证打造山水城市有充足的人员参与、丰富的物质投入和较多资金的运作。要按照“政府引导、社会参与、市场运作”的原则，广泛吸纳各类资本投入环境保护基础设施，鼓励社会资金转向生态环境建设领域。社会各组织和各企业也要充分的认识生态文明和山水城市对自身发展的重要性，通过资金的投入和各方面的参与实际也能促进城市自身的快速发展，因此要通过社会的参与和市场的运作，加强资金投入，加快山水城市的打造。

三是提高社会互动水平。运用各种宣传途径，比如通过网络、电视、报纸、广播等宣传方式不断营造具有自身特色的生态城市的文化氛围，充分调动社会各方面的力量，共同参与生态文明建设，杜绝不文明行为，从我做起，从身边做起，努力在全社会形成生态意识——生态生产——生态生活——生态行为——生态宜居——生态和谐的“六大生态文明循环体系”。生态文明建设关系到城市的每一个家庭、每一个人。大家都要积极参与，加强互动，共同建设美丽宜居的家园。

结束语

建设生态文明、打造山水城市是中国特色社会主义新时代城市发展的重要要求，也符合当地发展的潮流和趋势。长江三角地区某城市对自己发展有明确的定位和目标。要克服自身目前的问题，改变当前的现状，制定更加符合科学规律的措施和政策。要通过各种方式和途径不断提升组织领导水平、加强资金保障水平、提高社会互动水平。

参考文献

- [1]基于“山水城市”理念的城市设计实践与思考——以增城市中心城区重要地段城市设计为例[J].刘锐,张子聪,窦建奇.建筑与文化.2020(07)
- [2]我国“山水城市”构建的理论体系及实施途径[J].王博娅,刘志成.工业建筑.2018(01)
- [3]刘锐,张子聪,窦建奇.基于“山水城市”理念的城市设计实践与思考——以增城市中心城区重要地段城市设计为例[J].建筑与文化,2020(07):122-125.
- [4]中小城市城区老工业地段“城市双修”更新策略研究——以广西贵港贵糖地块为例[J].周润超,黄建云.城市建筑.2020(01)
- [5]城镇化背景下遗址公园周边保护与发展——以唐大明官西官墙周边地段为例[J].高元,张雯.湖南城市学院学报.2014(06)
- [6]“绿水青山就是金山银山”实现机制的思考——以四川省为例[J].顾城天,罗彬,王恒,刘冬梅.中国西部.2021(01)
- [7]刘艳萍,孙苏.大咖云集,为打造活力滨水空间建言献策——“山水城市可持续发展国际论坛”在重庆举办[J].重庆建筑,2019,18(10):39.